

REFERAT Børne- og Uddannelsesudvalget 2009-2021 d. 04-02-2014

Mødedato Tirsdag d. 04. februar 2014 kl. 15:30

Mødested Mødelokale 1, Højby

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser fra formanden.....	4
Nyt fra medlemmernes deltagelse i råd, nævn og bestyrelser.....	5
Meddelelser fra fagcentre/direktør.....	6
Økonomirapportering 2013 - Statusopgørelse pr. 31.12.2013 for Børne- og Uddannelsesudvalgets d	7
Orientering om ressourcetildelinger til skole- og dagtilbudsområdet i Odsherred.....	9
Orientering om status på analysen af det specialiserede område, Odsherred Kommune.....	11
Afrapportering driftorienteret tilsyn 2013.....	14
Forretningsorden for Børne- og Uddannelsesudvalget.....	18
Proces- og tidsplan for anlægsmidler til ændret skolestruktur og etablering af lærerarbejdspladser i	20
Etablering af privat børnehave i Vig - afhændelse af Lilleborgs bygninger.....	22
Forsøg med Folkeskolens afsluttende prøver.....	24

Punkt 15: Godkendelse af dagsorden

Sagsfremstilling

15. Godkendelse af dagsorden			
Sag 306-2012-1877	Dok. 306-2014-868	Initialer: AAL	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

<i>Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget</i>	
Dato: 4. februar 2014	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Godkendt.

Punkt 16: Meddelelser fra formanden

Sagsfremstilling

16. Meddelelser fra formanden			
Sag 306-2012-1877	Dok. 306-2014-869	Initialer: AAL	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

<i>Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget</i>	
Dato: 4. februar 2014	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Steen Egede Jensen orienterede om :

- *Konference med UU den 6.-7. februar 2014.
- *Henvendelse fra Provsten vedr. konfirmationsforberedelse. Sagen følges op.
- *Henvendelse fra Thomas Nicolaisen. Henvendelsen blev drøftet.

Punkt 17: Nyt fra medlemmernes deltagelse i råd, nævn og bestyrelser

Sagsfremstilling

17. Nyt fra medlemmernes deltagelse i råd, nævn og bestyrelser			
Sag 306-2012-1877	Dok. 306-2014-870	Initialer: AAL	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

<i>Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget</i>	
Dato: 4. februar 2014	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Intet nyt.

Punkt 18: Meddelelser fra fagcentre/direktør

Sagsfremstilling

18. Meddelelser fra fagcentre/direktør			
Sag 306-2012-1877	Dok. 306-2014-872	Initialer: AAL	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

<i>Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget</i>	
Dato: 4. februar 2014	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Gitte Løvgren orienterede om:

*Møde med formænd for overgangsbestyrelserne den 18. februar 2014.

*Studietur til Silkeborg og Mariager den 26. -27. februar 2014.

*Udvalgets ekstraordinære møde den 19. februar 2014 fastsættes til kl. 16.30.

*Forsøg på indgåelse på rammer for lærernes arbejdstid har ikke været muligt. Der tilgår udvalget orientering om forhandlingsudspil.

Punkt 19: Økonomirapportering 2013 - Statusopgørelse pr. 31.12.2013 for Børne- og Uddannelsesudvalgets driftsområder 2013

Sagsfremstilling

19. Økonomirapportering 2013 - Statusopgørelse pr. 31.12.2013 for Børne- og Uddannelsesudvalgets driftsområder 2013			
Sag 306-2014-2177	Dok. 306-2014-13176	Initialer: HI	<i>Åbent</i>

Kompetence

Byråd via Økonomiudvalg via Børne- og Uddannelsesudvalget.

Beslutningstema

Orientering om statusopgørelse pr. 31. december 2013 for Børne- og Uddannelsesudvalgets driftsområder.

Sagens opståen

For at sikre en stram økonomistyring, har Odsherred Kommune siden 2009 anvendt månedsvise økonomirapportering til Byrådet om driftsforbruget for de forskellige udvalgsområder, samt oversigt over udviklingen i de likvide midler.

På Byrådets møde den 1. november 2011 godkendtes ændret økonomirapportering fra 2012 med færre rapporteringsterminer, idet økonomirapportering fremover vil blive fremlagt på fagudvalgets møder i henholdsvis april og oktober måned med udgangspunkt i det regnskabsmæssige forbrug pr. 28. februar og 31. august. Derudover fremlægges en statusrapport pr. 31. december i fagudvalgets møder i februar måned det efterfølgende år.

Sagsfremstilling

Center for Økonomi har udarbejdet statusopgørelse for 2013 pr. 31. december 2013.

Statusopgørelsen udviser udvalgets korrigerede budget for 2013 og aktuelt forbrug pr. 31. december 2013 i samme specifikationsgrad, som de sædvanlige trafiklysrapporter.

Regnskabsåret 2013 er således slut, og arbejdet med afslutningen af Odsherred Kommunes årsregnskab 2013 er netop påbegyndt med afregning af restudgifter og opkrævning af indtægter, som kan henføres til regnskabsåret 2013. Derudover skal der udarbejdes refusionsopgørelser og interne afregninger m.v., før det endelige regnskabsresultat foreligger i maj måned 2014.

Statusopgørelsen pr. 31. december 2013 må derfor ikke tages som udtryk for udvalgets endelige regnskab, men er blot en orientering om, at der ikke mere kan gives bevillinger eller foretages dispositioner, som kan påvirke budget eller forbrug 2013. Der vil således fortsat ske ændringer i forbrugstallene bl.a. i forbindelse med eksterne betalinger til andre kommuner, sene regninger o.s.v.

Lovgrundlag

Styrelsesloven § 40.

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Byrådet via Økonomiudvalget og Børne- og Uddannelsesudvalget, at

· Statusopgørelse pr. 31. december 2013 tages til orientering.

Bilag

306-2014- Statusopgørelse pr. 31. december 2013 for Børne- og
13256 Uddannelsesudvalget

<i>Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget</i>	
Dato: 4. februar 2014	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Taget til efterretning.

Bilag

Statusopgørelse pr. 31. december 2013 for Børne- og Uddannelsesudvalget

Punkt 20: Orientering om ressourcetildelinger til skole- og dagtilbudsområdet i Odsherred

Sagsfremstilling

20. Orientering om ressourcetildelinger til skole- og dagtilbudsområdet i Odsherred			
Sag 306-2010-36726	Dok. 306-2014-12158	Initialer: JKR	Åbent

Kompetence

Børne- og Uddannelsesudvalget.

Beslutningstema

Orientering om ressourcetildeling til skole- og dagtilbudsområdet.

Sagens opståen

Børne- og Uddannelsesudvalget har et ønske om, at få en orientering om, hvorledes der tildeles ressourcer til folkeskoler og dagtilbud i Odsherred Kommune.

Sagsfremstilling

Fagcenter Dagtilbud og Uddannelse har samlet lidt materiale indenfor de forskellige områder, der giver et indtryk af, hvordan der tildeles ressourcer til skole- og dagtilbudsområdet i Odsherred Kommune.

På mødet vil fagcenterchef Frans Falk og fuldmægtig Jørgen Kristiansen orientere nærmere om dette, men her nævnes lige de overordnede principper for tildelingerne:

a. Skoleområdet.

Der tildeles p.t. ressourcer ud fra en klasse- og elevbaseret tildelingsmodel.

På normalskoleområdet (0.- 9. kl.) er der tildelt til 2.527 elever, som er fordelt i 139 klasser på de 9 skoler.

Tildelingen sker pr. 15. marts forud for et skoleårs start i august.

Samlet udmøntes der en ressourcetildeling på kr. 150 mio., der dækker udgifter til lærerløn, lederløn, sekretærløn, AKT-arbejde, elevaktiviteter og bygningsdrift.

(Udgiften til 635 elever i friskolerne er kr. 23 mio. i 2014).

En ny elevbaseret tildeling fra august 2014 er under udarbejdelse.

Der henvises til side 1 – 4 i vedhæftede materiale.

b. Elever i specialtilbud.

Der er udlagt økonomi på skolerne til at afregne til specialtilbud for 290 elever i specialtilbud i og udenfor kommunen.

Den udlagte økonomi afstemmes 2 gange årligt, og vil blive en del af den nye elevbaserede ressourcetildeling.

Samlet er der en økonomi til elever i specialtilbud på kr. 64 mio. i 2013-2014.

Der henvises til sammenfatning på side 5.

c. SFO-området.

I SFO1 (0. – 3. kl.) tildeles der ressourcer ud fra et skønnet børnetal på 911 fordelt med antal børn på morgenpladser, eftermiddagspladser, heldagspladser, indskolingsklasser, FØR-SFO-pladser og ledelse samt aktivitetsudgifter m.v.

I SFO2 tildeles der ressourcer ud fra en grundnormering og et børnetal på 530.

Folkeskolereformen gør, at der skal udarbejdes en ny tildelingsmodel fra august.

Tildelingen er hidtil foretaget pr. 15. september forud for et kalenderår, men bør fremadrettet være den 15. marts forud for skoleårets start i august.

Samlet er der udgifter på kr. 39 mio. til SFO-området ekskl. fripladser og forældrebetaling og inkl. Tengslemark Børnhave.

Der henvises til vedhæftede side 6 og 7.

d. **Dagtilbudsområdet**

Til 14 kommunale dagtilbud tildeles der ressourcer ud fra et skønnet børnetal på 848 og 965 børne-enheder med en faktor på 4,42 time pr. uge pr. enhed og til ledelse samt aktivitetsudgifter m.v.

Tildelingen sker pr. 15. september forud for et kalenderår.

Samlet er der udgifter på kr. 72 mio. på dagtilbudsområdet ekskl. fripladser og forældrebetaling.

(Udgiften til skønnet 100 børn i 2 private institutioner er kr. 6½ mio. i 2014).

Der henvises til vedhæftede side 8 og 9.

e. **Den kommunale dagpleje**

Der tildeles budget ud fra et skønnet antal børn i den kommunale dagpleje.

Tildelingen sker i forbindelse med budgetfasen og endeligt i oktober forud for et kalender- og budgetår.

Samlet er der udgifter på kr. 41 mio. ekskl. fripladser og forældrebetaling.

(Udgiften til skønnet 20 børn til 6 private børnepassere er kr. 1½ mio. i 2014).

Lovgrundlag

Folkeskoleloven og dagtilbudsloven og de gældende tildelingsmodeller for skole- og dagtilbudsområdet i Odsherred.

Økonomiske konsekvenser

Der henvises til beskrivelserne under sagsfremstillingen, og til de vedlagte samleoversigter og sammenfatninger af budgettildelinger for skoleåret 2013/2014 og budget 2013.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller, at

· Børne- og Uddannelsesudvalget tager orientering om ressourcetildeling til skole- og dagtilbudsområdet til efterretning.

Bilag

306-2014-13258 Bilagssamling til sagen om ressourcetildelinger i skole- og dagtilbudsområdet i Odsherred

Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget	
Dato: 4. februar 2014	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Orientering taget til efterretning.

Bilag

Bilagssamling til sagen om ressourcetildelinger i skole- og dagtilbudsområdet i Odsherred

Punkt 21: Orientering om status på analysen af det specialiserede område, Odsherred Kommune

Sagsfremstilling

21. Orientering om status på analysen af det specialiserede område, Odsherred Kommune			
Sag 306-2012-52602	Dok. 306-2014-19132	Initialer: ANE	<i>Åbent</i>

Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

Beslutningstema

Orientering om status på analysen på det specialiserede område.

Sagens opståen

Økonomiudvalget godkendte på møde den 20. november 2012 et procesgrundlag for analyse af det specialiserede område med baggrund i Byrådets budgetforlig for år 2013. Målet er en budgetreduktion på de specialiserede områder på kr. 20 mio. i 2014 og yderligere kr. 10 mio. i 2015.

Sagsfremstilling

Analysearbejdet af 1. etape med besparelsen på kr. 20 mio. blev igangsat af en projektgruppe primo januar 2013, og der har været fokus på følgende områder:

- Det specialiserede børneområde
- Anbringelser af børn og unge
- Specialundervisning
- Specialskoler
- PPR
- Tilbud til voksne
- Anbringelser af voksne

Der har været nedsat en række arbejdsgrupper til analysens 1. etape, der bestod af gennemgang af børneområdet samt voksenområdet. Projektgruppen havde udarbejdet en skabelon for arbejdet i grupperne for at sikre, at grupperne som minimum kom rundt om en række fælles punkter.

Ud over det økonomiske fokus, har blikket ligeledes været rettet på kvalitet og effekt i de ydelser, der leveres i dag. Dette er med henblik på at fastholde og kvalitetsudvikle de effektfulde tiltag og fravælge de øvrige.

Arbejdsgrupperne havde en stram tidsplan for analysearbejdet, men nåede i mål med forslag til det samlede sparekrav med kr. 20 mio. i år 2014. I arbejdet, hvor der har været stor medarbejderinddragelse og indsats, er også andre kommuners erfaringer samt evidensbaserede undersøgelser fra forskellige forskningsinstitutter anvendt.

Med baggrund i den samlede rapport besluttede Byrådet på møde den 25. juni 2013, at igangsætte en række indsatser. Samlet oversigt over indsatserne inkl. skønnet besparelse pr. indsats fremgår af bilag, ligesom den samlede rapport gør.

Der er iværksat indsatser i forhold til:

Børneområdet

- Revisitering af samtlige anbringelser, tillægsydelser ved anbringelser samt at anbringelser kun kan ske i begrænsede intervaller
- Revisitering af samtlige aflastningsforhold
- Genforhandling af samtlige kontrakter med plejefamilier
- Effekt af forebyggende familiebehandling – hvad gør vi, og hvad gør vi ikke?

- Effekt af forebyggende gruppetilbud – hvad gør vi, og hvad gør vi ikke?
- Effekt af kontaktpersonordninger – hvad gør vi, og hvad gør vi ikke?
- Effekt af ressourceforbrug, faglighed, systematik, opfølgning og effektmåling i forhold til forebyggende tiltag – hvad gør vi, og hvad gør vi ikke?
- Effekt af mild specialisering – hvad gør vi, og hvad gør vi ikke?
- Struktur på det specialiserede undervisningsområde, herunder inklusion
- Potentialer i OUC-modningsklasse
- Potentialer i PPRs kompetencer

Voksenområdet

- Revisitering af samtlige enkeltsager, praksisændring i forhold til botilbud samt ophør af tillægssydelse udover takst
- Ændring af § 85 ydelser – mindre behov løses centralt
- Kritisk vurdering af dagtilbud til voksne – samles på færre steder

Der afholdes løbende møder i projektgruppen, hvor fokus er rettet mod, om de forventede resultater kan nås samt hvilke udfordringer, der stødes på.

Projektgruppen var senest samlet den 13. januar 2014, hvor den generelle tilkendegivelse fra cheferne på de berørte fagområder var, at der arbejdes ihærdigt med udmøntning af indsatserne.

På Dagtilbud og Uddannelsesområdet er besparelsen i forhold til mild specialisering udfordret af, at der er kommet 6 børn mere end forventet. Indsats, herunder økonomi følges nøje.

I forbindelse med revisitering af anbringelser er der pr. 1. februar 2014 ansat en forhandlingskonsulent, der ved valg af anbringelsessted skal have fokus på indhold kontra pris. Denne ansættelse deles jf. analysen mellem børne- og voksenområdet.

Som nævnt vil der med jævne mellemrum blive foretaget opfølgning på indsatserne, herunder i forbindelse med halvårsregnskabet.

Derudover skal oplyses, at 2. etape af analysen er igangsat. Der har i slutningen af år 2013 været afholdt møde med Handicaprådet for dialog om mulige analysetemaer.

Der arbejdes i projektgruppen med nøgletal samt inspirationsmaterialer fra andre kommuner med henblik på at finde områder, der kan bidrage til målet om besparelse på kr. 10. mio. i år 2015.

Tidsplanen for den videre proces omkring 2. etape af analysen er:

Tid	Aktivitet	Deltagere
5. februar 2014	Valg af analysetemaer for 2. etape af analysen.	Projektgruppen
6. februar – primo marts 2014	Arbejdsgrupper i gang med analysearbejdet.	Chefer og medarbejdere på de berørte områder
Marts 2014	Samle analyseresultaterne	Projektgruppen
April – Maj 2014	Høringsrunde	Personale MED-udvalg Hovedudvalg Politiske udvalg Handicaprådet
Juni 2014	Politisk godkendelse	ØU + Byrådet

Lovgrundlag

Analysen omhandler lovgivning inden for det sociale område samt folkeskoleområdet.

Økonomiske konsekvenser

Målet er en budgetreduktion på de specialiserede områder på kr. 20 mio. i 2014 og yderligere kr. 10 mio. i 2015.

Der er i 1. etape besluttet besparelser for kr. 19.6 mio. De resterende kr. 0.4 mio. er finansieret via budgetlægning for år 2014.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Analysearbejdet har og vil medføre ændrede arbejdsgange og serviceniveauer. Udmøntningen af 1. etape samt analysen af 2. etape er ligeledes en stor opgave for de berørte medarbejdere ved siden af den ordinære drift.

Udtalelser og høring

Under 1. etape har status på analysearbejdet været forelagt til orientering og faglig dialog for referencegrupper på de respektive fagområder, i chefgruppen samt Hovedudvalget.

Det samlede analyseresultat har været til høring i Social- og Sundhedsudvalget, Børne- og Uddannelsesudvalget, Handicaprådet og Hovedudvalget inden beslutning blev truffet i Byrådet via Økonomiudvalget. Denne høringsproces vil ligeledes blive gennemført ved analysearbejdet for 2. etape.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller, at

- Børne- og Uddannelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

Bilag

306-2013-229400 Kategoriseret besparelsesoversigt - analyse på det specialiserede område 1. etape

306-2013-124434 Analyse af det specialiserede område

Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget	
Dato: 4. februar 2014	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Orientering taget til efterretning. Såfremt der opstår problemer i.f.m. implementering, ønsker udvalget en tidlig orientering.

Bilag

Kategoriseret besparelsesoversigt - analyse på det specialiserede område 1. etape

Analyse af det specialiserede område

Punkt 22: Afrapportering driftorienteret tilsyn 2013

Sagsfremstilling

22. Afrapportering driftorienteret tilsyn 2013			
Sag 306-2009-226586	Dok. 306-2014-15200	Initialer: AAL	Åbent

Kompetence

Børne- og Uddannelsesudvalget.

Beslutningstema

Afrapportering tages til efterretning.

Sagens opståen

Den stedlige kommunalbestyrelse fører det generelle driftsorienterede tilsyn, jf. SEL § 148 a. Det gør den med de af kommunen godkendte tilbud og med at de krav, der følger af godkendelsesgrundlaget, overholdes.

Tilsynsenheden afrapporterer årligt vedrørende tilsyn på private opholdssteder efter SEL § 66, nr. 5, herunder godkendte anbringelsespladser på fri- og efterskoler, døgninstitutioner efter SEL § 66, nr. 6, kommunale og private botilbud efter SEL §§ 107 og 108, kommunale og private dagtilbud efter SEL §§ 103 og 104, samt kommunale og private alkoholbehandlingssteder, jf. Sundhedslovens § 141.

Derudover afrapporteres om antallet af magtanvendelser og andre indgreb i selvbestemmelsesretten på de samme tilbud i det forgangne år, dvs. her i perioden 1. januar 2013 – 31. december 2013.

Sagsfremstilling

Serviceniveauet, for så vidt angår det driftsorienterede tilsyn på det sociale område, er sat til 1 årligt ”hovedtilsyn”, fulgt op af et mindre tilsynsbesøg begrænset til særlige emner, typisk som kontrol af initiativer/anbefalinger der tager udgangspunkt i tidligere tilsynsbesøg. På børne- og ungeområdet gennemføres mindst 1 uanmeldt tilsynsbesøg. Tilsynsrapporterne offentliggøres på kommunens hjemmeside.

Allerede i afrapporteringen for 2012 beskrev Tilsynsenheden, at den generelle vurdering er, at de sociale tilbud, som er beliggende i Odsherred Kommune, er veldrevne og overholder gældende regler og lovgivningen på området. De fleste tilbud arbejdede målrettet med udvikling og kvalitet, hvilket medførte et naturligt fokus på faglighed i hverdagen og en generel højnelse af kvaliteten på de fleste steder. Der var endvidere fra tilsynets side sat fokus på organisation og ledelse, herunder bestyrelser og deres ansvar og forpligtelser. Endvidere har opfølgning på de foregående års opmærksomhedspunkter, handle- og behandlingsplaner, magtanvendelse samt arbejdsmiljø haft tilsynets bevågenhed.

Folketinget har i juni 2013 vedtaget Lov om Socialtilsyn med henblik på at styrke tilsynet med anbringelsessteder, botilbud og andre sociale døgntilbud for udsatte børn og voksne. Loven træder i kraft 1. januar 2014. Udvalget er orienteret herom første gang på mødet 11. april 2013.

Tilsynsenheden satte i foråret 2013 et generelt fokus på faglig kvalitet og økonomisk bæredygtighed, og inviterede alle tilbud til to orienteringsmøder om det nye socialtilsyn og om de krav om kvalitet og god ledelse, der ville følge hermed. Tilbuddene er efterfølgende bl.a. gennem tilsynsbesøg og anden løbende kontakt orienteret om Socialstyrelsens successive udsendelse af materiale om bekendtgørelser, kvalitetsstandarder o.l.

I 2011 og 2012 oplyste Tilsynet om en generel vigende tilgang på stort set alle tilbud, og hvor fire tilbud i 2012 måtte lukke. I 2013 ses et ophør i faldet af indskrivninger og for flere tilbuds vedkommende en svag stigning, dog har endnu ét børne- og ungetilbud måtte lukke i 2013 på grund af økonomiske vanskeligheder

Tilsynsenheden har i 2013 gennemført anmeldte driftsorienterede tilsyn på alle tilbud.

På børne- og ungeområdet har der endvidere været gennemført uanmeldt tilsyn på 10 ud af 13 tilbud. På de tilbud, hvor det uanmeldte tilsyn ikke er gennemført, har der hen over året jævnligt været gennemførte anmeldte besøg. De manglende

u anmeldte tilsynsbesøg er udelukkende et udtryk for en prioritering i forhold til de opgaver, der er opstået i kølvandet af etableringen af det nye Socialtilsyn. Det vurderes ikke, at ville have haft særlig betydning for de pågældende tilbud.

På voksenområdet er der givet 34 anbefalinger og 1 påbud. Påbuddet drejer sig om 1 privat tilbud, som er sat under skærpet økonomisk tilsyn. De 7 anbefalinger drejer sig om manglende dokumentation for praksis og rutiner inden for brand og beredskab. 6 anbefalinger drejer sig om organisation, drifts- og forretningsgange. 16 anbefalinger drejer sig om den pædagogiske praksis, herunder behandlingsplaner, medicin håndtering, magtanvendelser og opfølgning herpå. 5 anbefalinger drejer sig om personale og arbejdsmiljø, herunder udarbejdelse af skriftlige retningslinjer og politikker.

På børneområdet er der givet 30 anbefalinger og 0 påbud. 5 anbefalinger drejer sig om manglende dokumentation for praksis og rutiner inden for brand og beredskab. 4 anbefalinger drejer sig om organisation, drifts og forretningsgange. 16 anbefalinger drejer sig om den pædagogiske praksis, primært medicin håndtering, magtanvendelse og opfølgning herpå. 5 anbefalinger drejer sig om personale og arbejdsmiljø, herunder udarbejdelse af skriftlige retningslinjer og politikker.

I lighed med afrapporteringen vedrørende 2012, så ligger der fortsat et antal anbefalinger i kategorien rådgivning og vejledning fra de tilsynsførende, og 8 anbefalinger er givet til et tilbud, som nu er lukket.

Oversigt over anbefalinger og påbud i forhold til antallet pladser

Målgruppe	Antal pladser dogn dag		2011		2012		2013	
			Anbef.	Påbud	Anbef.	Påbud	Anbef.	Påbud
Voksne	315	449	33	0	48	0	34	1
Børn og Unge	92		70	0	36	0	28	0
Fri- og efterskoler	58		23	0	9	0	2	0
I alt	465	449	126	0	93	0	64	1

Fra 2012 til 2013 kan der konstateres en nedgang i anbefalinger på voksenområdet på ca. 29 %, og et fald på børne- og ungeområdet, inkl. fri- og efterskolerne på ca. 33 %. Samlet på alle tilbud ses en nedgang i anbefalinger på 31 %.

Nedgangen af anbefalinger på voksenområdet drejer sig primært om handleplaner og pædagogiske planer samt medicin håndtering og magtanvendelse og opfølgning herpå.

Nedgangen på børne- og ungeområdet er ligeledes et spørgsmål om handleplaner og pædagogiske planer samt om medicin håndtering og magtanvendelse og opfølgning herpå, samt personaleforhold, herunder arbejdsmiljø.

Tilsynsenheden fører desuden tilsyn med kommunens ambulante alkoholbehandlingstilbud. Tilsyn på alkoholbehandlingen føres udelukkende i forhold til om tilbuddet efterlever det grundlag, hvorpå godkendelsen er givet, jf. Sundhedsstyrelsens retningslinjer.

Tilsynet har ved tilsynsbesøg i 2013 kunnet konstatere, at tilbuddet fortsat lever op til godkendelsen. Der ses en god sammenhæng imellem det godkendte indhold og den reelle praksis i tilbuddet. Det er tilsynets oplevelse, at Rusmiddelteamet samlet har været igennem en turbulent tid i 2012 med sygefravær i medarbejdergruppen, afskedigelse og nyansættelser. Ledelsen manede til ro i forhold til nye tiltag, og satte fokus på tilbuddets kerneydelser og kun igangværende projekter og undervisningsforløb. Ledelsen fastholder endnu i 2013 dette fokus på kerneydelserne, men har samtidigt fokus på kvalitet i behandlingen og medarbejdernes kompetencer.

Magtanvendelse

Den kommunalbestyrelse, der fører det driftsorienterede tilsyn med tilbuddene, jf. SEL § 148 a, fører også tilsyn med anvendelsen af reglerne i magtanvendelsesbekendtgørelsen. Odsherred Kommune er derfor af lovgivningen forpligtet til at følge udviklingen i antallet af magtanvendelser på de sociale tilbud og sikre fortsat opmærksomhed på området, og minimering af antallet af tvangsmæssige indgreb.

Der er i alt indberettet 47 gennemførte magtanvendelser. Alle er indberettet som ”føren til et andet sted” eller ”fastholdelse”.

På voksenområdet er indberettet 25 indgreb fordelt med 17 indgreb på fire private botilbud og 8 på to kommunale tilbud. I ét tilfælde er indgrebet afgjort som værende en ikke tilladt magtanvendelse, og er vurderet til at være trådt i stedet for en pædagogisk håndtering af situationen.

På børne- og ungeområdet er indberettet 22 indgreb fordelt med 8 indgreb på fem private opholdssteder og 14 indgreb på én kommunal døgninstitution. I 3 tilfælde er indgrebet afgjort som værende en ikke tilladt magtanvendelse og er vurderet til at være trådt i stedet for en pædagogisk håndtering af situationen.

Oversigt over magtanvendelsesindgreb i forhold til antallet af pladser

Målgruppe	Antal døgnpladser	2010	2011	2012	2013
Voksne	315	3	12	43	25
Børn og Unge	92	13	16	11	21
Fri- og efterskoler	58			1	1
I alt	465	16	28	55	47

I årene 2010 til 2012 ses en relativ stor samlet stigning i antallet af indberetninger om magtanvendelse. Denne stigning er af tilsynet blevet tolket som forårsaget af tidligere manglende indberetninger, hvor der burde have været foretaget indberetning. Derfor har tilsynet i perioden løbende fulgt op med temamøder om bekendtgørelsen om magtanvendelse, om konsekvenser og dens udmøntning i praksis.

Det vurderes, at antallet af gennemførte magtanvendelser i 2013 har fundet et niveau, som må anses for at være realistisk og sandsynligt i forhold til antallet af pladser.

Der er i 2013 konstateret et samlet fald i antallet af indberettede magtanvendelser.

På voksenområdet ses magtanvendelserne overvejende på to botilbud, et kommunalt botilbud, som er et længerevarende botilbud til borgere med omfattende, betydelig og varig nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne, og som typisk har en udviklingsalder mellem 0 og 7 år, samt på et privat botilbud, som har en målgruppe af borgere med svære og sammensatte socialpsykiatriske problemstillinger, og som samtidig har behov for sygeplejefaglig støtte. Det drejer sig ofte om borgere, som har modsat sig nødvendig pleje og omsorg.

På børneområdet ses en stigning af indberetninger, hvilket især kan tilskrives, at et kommunalt børnetilbud har et mindre barn med voldsom angst og vrede, hvor der i forbindelse med indskrivningen i perioden fra maj til september indberettedes 14 magtanvendelser.

Fra 1. januar 2014 samles opgaven med at godkende og føre tilsyn i fem navngivne kommuner, én i hver region, som, når de varetager denne funktion, benævnes Socialtilsyn.

Tilsynet med de sociale tilbud, jf. SEL § 148 a, der er omfattet af Lov om Socialtilsyn, vil for Odsherred Kommunes vedkommende blive flyttet til Socialtilsyn Øst, som vil være beliggende i Holbæk Kommune.

Det vil således være det nye Socialtilsyn Øst, som udarbejder årsrapport om tilsyn for 2014. Social- og Integrationsministeren fastsætter nærmere regler om, hvilke forhold der skal redegøres for i rapporten.

Tilsynsenheden i Odsherred Kommune har udarbejdet denne sidste afrapportering til det politiske niveau vedrørende tilsyn for 2013 i december 2013, inden flytningen til Socialtilsyn Øst. Opgørelser af anbefalinger og påbud, samt opgørelser om gennemførte magtanvendelser, er således begrænset til årets første 11 måneder.

Lovgrundlag

Lov om Social Service § 148a og Retssikkerhedslovens § 16.

Økonomiske konsekvenser

Aktuelt ingen.

Efter 1. januar 2014 vil Socialtilsynets virke hvile på en kombination af objektiv finansiering og en omkostningsbestemt takst. Den objektive finansiering angår primært familieplejeområdet.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller, at

- Børne- og Uddannelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

<i>Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget</i>	
Dato: 4. februar 2014	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Taget til efterretning.

Punkt 23: Forretningsorden for Børne- og Uddannelsesudvalget

Sagsfremstilling

23. Forretningsorden for Børne- og Uddannelsesudvalget			
Sag 306-2013-76666	Dok. 306-2014-18006	Initialer: ANE	Åbent

Kompetence

Børne- og Uddannelsesudvalget.

Beslutningstema

Børne- og Uddannelsesudvalget godkender udkastet til forretningsorden.

Sagens opståen

Med henblik på at sikre større ensartethed i afviklingen af Økonomiudvalget og fagudvalgenes møder kan udvalgene med fordel vedtage en forretningsorden, som nærmere beskriver de processuelle rammer for møderne.

Sagsfremstilling

Overordnet er Økonomiudvalgets og de øvrige stående udvalgs retlige forhold og virksomhed reguleret i bekendtgørelse om kommunernes styrelse (styrelsesloven, nr. 971 af 25. juli 2013). De grundlæggende processuelle rammer for udvalgenes mødevirksomhed fastsættes i styrelseslovens § 20.

Det følger af styrelseslovens § 20, stk.3, at et stående udvalg, herunder Økonomiudvalget, selv fastsætter sin forretningsorden: Et udvalgs forretningsorden *kan* derfor være udformet skriftligt, men styrelsesloven stiller ikke et formelt krav om at udvalgene *skal* fastsætte en skriftlig forretningsorden i modsætning til Byrådet som har fastsat en skriftlig forretningsorden for afviklingen af Byrådets møder med afsæt i normalforretningsorden for kommuner.

Det er frivilligt om udvalget vedtager en forretningsorden.

Administrationen har udarbejdet et udkast til forretningsorden. Udkastet, der fremgår af bilag, indeholder de mest centrale bestemmelser for udvalgenes mødevirksomhed:

- Udvalgets møder
- Udsendelse af dagsorden og sagernes fremlæggelse
- Beslutningsdygtighed, mødeledelse og sagernes forelæggelse
- Medlemmernes deltagelse i forhandlinger og afstemninger
- Afstemninger, beslutningsprotokol m.v.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller, at

- udvalget godkender udkastet til forretningsorden.

Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget	
Dato: 14. januar 2014	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Udvalget var enige om at drøfte forslag til forretningsorden og genoptage denne til behandling på mødet i februar 2014, hvor ændringer fremsat af udvalgsformændene er indarbejdet.

Sagen genoptaget

Udkast til forretningsorden for Børne- og Uddannelsesudvalget er blevet tilrettet i forhold til frist for udsendelse af dagsorden jf. konstitueringsaftalen samt lovændring og skærperelser jf. Lov om kommunernes styrelse.

I bilaget med udkast til forretningsorden er ændringerne markeret med gult. Ændringerne er følgende:

Afsnit ” Udsendelse af dagsorden og sagernes fremlæggelse”, side 2

Under § 3, stk. 2

- Slettet passus om fremlæggelse af fornødent materiale til gennemsyn, idet det fornødne materiale nu skal udsendes til udvalgets medlemmer.

Under § 3, stk. 3

- Med baggrund i konstitueringsaftalen er fristen for anmodning om optagelse af sag på dagsorden rettet fra 8 dage til 14 dage.
- Tilføjet oplysninger om muligheden for tillægsdagsorden.

Afsnit ”Ikrafttrædelse”, side 6

Under § 11

- Datoen tilrettet datoen for udvalgsrådet.

Under § 11, stk. 2

- Er der tilføjet ændringer/tillæg til forretningsorden kan den vedtages ved stemmeflertal i udvalget. Der er ikke tilføjet et antal behandlinger, da det vil gøre sagsgangen tung og unødigt ved fx mindre lovændringer. Udvalget kan dog ved stemmeflertal og i forbindelse med behandling af konkrete ændringer beslutte, at en endelig vedtagelse kræver fx 2 behandlinger.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller, at

- Børne- og Uddannelsesudvalget godkender det tilrettede udkast til forretningsorden.

Bilag

306-2014-17983 Udkast til forretningsorden for Børne- og Uddannelsesudvalget

Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget	
Dato: 4. februar 2014	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Godkendt.

Bilag

Udkast til forretningsorden for Børne- og Uddannelsesudvalget

Punkt 24: Proces- og tidsplan for anlægsmidler til ændret skolestruktur og etablering af lærerarbejdspladser i Odsherred

Sagsfremstilling

24. Proces- og tidsplan for anlægsmidler til ændret skolestruktur og etablering af lærerarbejdspladser i Odsherred			
Sag 306-2010-36726	Dok. 306-2014-13362	Initialer: JKR	Åbent

Kompetence

Børne- og Uddannelsesudvalget.

Beslutningstema

Godkendelse af proces- og tidsplan for de bygningsmæssige ændringer som følge af skolestrukturændringen.

Sagens opståen

Byrådet har i budget 2013 og 2014 afsat rammebeløb på kr. 6.398.000 til nødvendige bygningsmæssige ændringer som følge af skolestrukturændringen.

Af disse er der disponeret over kr. 475.000 til bygningsændringer på skolerne i Nykøbing i 2013 (godkendt på byrådets møde i oktober 2013).

Der er desuden afsat et rammebeløb på kr. 5.913.000 i 2013 og 2014, kr. 5.000.000 i 2015 og kr. 2.500.000 i 2016 til indretning af lærerarbejdspladser.

Af disse er der disponeret over kr. 350.000 til lærerarbejdspladser på Egebjerg skole (godkendt på Byrådets møde den 17. december 2013).

Sagsfremstilling

I forlængelse af den nye skolestruktur og de ændrede arbejdsregler for skolernes personale skal der foretages nogle bygningsmæssige ændringer.

I første omgang skal der træffes beslutning om en tidsfølgeplan.

Nedenstående forslag til proces- og tidsplan er udarbejdet ud fra følgende forudsætninger:

- Bygningsmæssige ændringer er afhængige af skolernes beslutning om linjer og deraf følgende krav til bygningsmæssige forhold
- Forslag til bygningsmæssige ændringer skal forinden forelægges for fagudvalg og byråd behandles i kompetente organer på den enkelte skole
- Der skal drives skole på de nuværende skoler frem til sommerferien, hvorfor håndværksarbejderne bedst kan udføres i perioden ultimo juni – 1. august

På den baggrund foreslås flg. proces- og tidsplan:

Februar – marts 2014 Skolerne udarbejder ønsker til bygningsmæssige ændringer, herunder indretning af arbejdspladser for medarbejderne –

eventuelt opdelt i faser af hensyn til de afsatte midler i 2014-2015-2016.

Ansøgningerne skal indeholde prisoverslag udarbejdet i samarbejde med Fagcenter for Ejendom og Byggeri.

Inden ønskerne fremsendes til behandling i overgangsbestyrelsen ultimo marts skal de være behandlet i den enkelte skoles/afdelings arbejdsmiljøudvalg og i det midlertidige MED-udvalg.

April 2014 Sagen behandles i Børne- og Uddannelsesudvalget den 15. april 2014, i Økonomiudvalget den 22. april 2014 og beslutes i Byrådet den 29. april 2014.

Maj-juni 2014 Der iværksættes udbud og indgås kontrakter med håndværkere.

Juni-juli 2014 De bygningsmæssige ændringer udføres.

Primo august 2014 Afleveringsforretning fra håndværkere.

Lovgrundlag
Arbejds miljøloven.

Økonomiske konsekvenser

Vil fremgå, når ønskerne fremkommer, og der er indhentet tilbud på opgaverne.

Sammenfattende er der således afsat anlægsmidler i 2013 og 2014 på kr. 5.923.000 til skolestrukturændringer og kr. 5.563.000 til lærerarbejdspladser.

Hertil kommer rammebeløb til lærerarbejdspladser på kr. 5.000.000 i 2015 og kr. 2.500.000 i 2016.

Der henvises i øvrigt til vedhæftede oversigt fra Center for Økonomi af 16.januar 2014.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Ikke beskrevet.

Udtalelser og høring

Sagen vil blive forelagt arbejdsmiljøudvalg, midlertidige MED-udvalg og overgangsbestyrelser forinden endelig vedtagelse.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller, at

- Børne- og Uddannelsesudvalget godkender proces- og tidsplan.

Bilag

306-2014- Bilag der forklarer anlægsmidler til skoleområdet (strukturændringer og
14395 lærerarbejdspladser)

Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget	
Dato: 4. februar 2014	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Børne- og Uddannelsesudvalget godkender forslag til proces og tidsplan.

Bilag

Bilag der forklarer anlægsmidler til skoleområdet (strukturændringer og lærerarbejdspladser)

Punkt 25: Etablering af privat børnehave i Vig - afhændelse af Lilleborgs bygninger

Sagsfremstilling

25. Etablering af privat børnehave i Vig - afhændelse af Lilleborgs bygninger			
Sag 306-2009-205428	Dok. 306-2014-12514	Initialer: FRF	<i>Åbent</i>

Kompetence

Økonomiudvalget.

Beslutningstema

Salg af Lilleborg i Vig.

Sagens opståen

Som følge af kommunal beslutning om fysisk sammenlægning af børnehaverne i Vig, har en forældregruppe i Vig arbejdet med oprettelse af en privat institution, og ønsket at overtage Lilleborgs Bygninger.

Sagsfremstilling

På Økonomiudvalgets møde 22. oktober 2013 blev en henvendelse om hurtig afhændelse af Lilleborgs bygninger behandlet.

Man besluttede, at iværksætte en undersøgelse af, hvor mange børn, der fremover forventes, at skulle have plads i henholdsvis det kommunale og det private tilbud, og derefter genoptage sagen.

Fagcenter for Dagtilbud og Uddannelse har i starten af det nye år foretaget denne undersøgelse, der umiddelbart viser, at der af Lilleborgs nuværende børn forventes 46 at starte i det private tilbud, 6 at fortsætte i det kommunale tilbud, mens 6 enten fortsat er i tvivl, eller ikke har svaret.

Der afventes endelig tilbagemelding fra forældre kredsen bag det private tilbud på, hvorvidt man på dette grundlag agter at starte.

Der er i Regnbuen en udbygning under forberedelse på baggrund af et samlet anlægsbeløb på kr. 5.950.000. Perspektivet for dette byggeri er at skabe en tidssvarende institution, der kan rumme såvel vuggestuegruppe, plads til mild specialisering samt almindelige børnehavegrupper. Et perspektiv som pendlerinstitution har også været drøftet.

Et byggeudvalg har i en periode været i gang med det forberedende arbejde, og lige nu afklares gennem et udbud, hvem der skal være arkitekt på opgaven. Herefter går selve udbudsprocessen i gang, og efter valg af håndværkere, kan byggeriet så igangsættes.

Det vurderes, at det i Regnbuen umiddelbart er muligt at indskrive det nødvendige antal børn, der skal overflyttes, hvis der etableres en privatinstitution, som en midlertidig overbelægning i tiden frem til 1. maj 2014, hvor der efter afgang af skolegruppe frigøres pladser. Der ønskes i Regnbuen hurtigst muligt opstillet en pavillon af hensyn til denne spidsbelastning, og m. h. p. at kunne fungere som aflastningslokale i den kommende byggeperiode. 1 fase af byggeriet – ombygning af nuværende grupperum. m.m. til at rumme vuggestuegruppe - ønskes igangsat hurtigst muligt, med henblik på, at kunne påbegynde optagelse af 0 – 3 årige og etablere vuggestuegruppe i løbet af sommeren.

Økonomiske konsekvenser

Udgifterne til opsætning og leje af pavillon forventes afholdt af anlægssummen.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller, at

· sagen fremsendes til Økonomiudvalget med anbefaling af, at Lilleborgs bygninger sælges hurtigst muligt, og at Børne- og Uddannelsesudvalget giver tilladelse til, at Regnbuen søger byggetilladelse til opstilling af en pavillon.

Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget	
Dato: 4. februar 2014	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Børne- og Uddannelsesudvalget indstiller til Økonomiudvalget, at Lilleborgs bygninger udbydes til salg med mulighed for overtagelse hurtigst muligt.

Udvalget godkender samtidig, at Regnbuen søger tilladelse til opsætning af pavillion. Udvalget anbefaler samtidig, at byggeudvalget undersøger muligheden for andre midlertidige lokalemuligheder.

Punkt 26: Forsøg med Folkeskolens afsluttende prøver

Sagsfremstilling

26. Forsøg med Folkeskolens afsluttende prøver			
Sag 306-2010-33890	Dok. 306-2014-19926	Initialer: KLA	<i>Åbent</i>

Kompetence

Børne- og Uddannelsesudvalget.

Beslutningstema

Udvalgets godkendelse til at deltage i forsøg med folkeskolens afsluttende prøver i skoleåret 2013/2014 som Undervisningsministeriet giver skolerne mulighed for.

Sagens opståen

Der er rettet henvendelse fra Bobjergskolens leder om at man på skolen ønsker at deltage i forsøg med folkeskolens afsluttende prøver ved afslutning af skoleåret 2013/2014.

Her vil det være muligt at deltage i forsøg med gruppeprøver, prøver med adgang til internettet samt projekt- og produktorienteret prøver.

Sagsfremstilling

Kvalitets- og Tilsynsstyrelsen giver nu skolerne mulighed for at afprøve de modeller for nye prøveformer, som der i en række fag blev afholdt forsøg med ved prøveterminen maj/juni 2013.

Initiativet er en del af "Et fagligt løft af folkeskolen", og udviklingsforløbet for prøver og eksamen, der løber frem til 2014. Forsøget omfatter fysik/kemi, fremmedsprog, skriftlig fremstilling i dansk, 9. klasse med adgang til internettet, samfundsfag, historie og kristendomskundskab.

På Bobjergskolen ønsker man at lave forsøg med afgangsprøven i fysik og muligvis også i engelsk og dansk.

Skolen indsender ansøgning til Undervisningsministeriet om deltagelse i forsøgene (ansøgningsfrist den 1. februar 2014), idet det forudsættes, at det kan komme på tale at trække sig ud af forsøgene, hvis Børne- og Uddannelsesudvalget på deres møde den 4. februar 2014 beslutter, at man ikke ønsker skolens deltagelse.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller, at

· Børne- og Uddannelsesudvalget godkender skolens ønske om at deltage i forsøg med folkeskolens prøver i skoleåret 2013/2014 som Undervisningsministeriet giver skolerne mulighed for. I tilfælde af at Børne- og Uddannelsesudvalget afviser skolens ønske trækkes ansøgningen om deltagelse i forsøgene tilbage.

Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget	
Dato: 4. februar 2014	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Børne- og Uddannelsesudvalget beslutter, at give en generel godkendelse af at skoler ansøger Undervisningsministeriet om at anvende andre prøveformer. Udvalget ønsker en orientering, når der ansøges om dette.