

REFERAT Social- og Forebyggelsesudvalget 2009-2021 d. 01-12-2021

Mødedato Onsdag d. 01. december 2021 kl. 16:00

Mødested Hotel HøjbySø

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering om Socialtilsyn Østs driftsorienterede tilsyn i Vasac og Grønnehaven.....	4
Genoptaget - godkendelse af kvalitetsstandarder på hjemmeplejeydelser.....	7
Social- og Forebyggelsesudvalgets budget for 2022.....	12
Beslutning vedrørende anvendelse af midler til iværksættelse af aktiviteter målrettet sårbare ældre..	16
Beslutning vedrørende tilskud til frivilligt socialt arbejde jf. § 18 i Lov om Social Service - 3. runde	19
Lukket.....	21
Meddelelser.....	22
Meddelelser fra fagcentre/direktør.....	23
Nyt fra medlemmernes deltagelse i råd, nævn samt bestyrelse.....	24
Årshjul 2021.....	25
Underskriftsside.....	26

Punkt 151: Godkendelse af dagsorden

Sagsfremstilling

151. Godkendelse af dagsorden			
Sag 306-2021-16133	Dok. 306-2021-240525	Initialer: STR	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

Indkaldelser:

Centerchef Erik Pedersen deltager i udvalgs mødet.

Centerchef Rikke Kragh Iversen deltager i udvalgs mødet.

Øvrige indkaldelser:

Leder af Hjælpe midler og Visitation Sara Davies deltager under punkt 153.

Leder for økonomistyring i Center for Social og Psykiatri Susanne Thyregod Egeskov deltager under punkt 154.

Leder for Administrationen i Center for Omsorg og Sundhed Anne-Marie Skipper deltager under punkt 154 og 155.

<i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i>	
Dato: 1. december 2021	Sted: Hotel Højby Sø
Fraværende: Felex Pedersen, Hanne Pigonska	

Godkendt.

Punkt 152: Orientering om Socialtilsyn Østs driftsorienterede tilsyn i Vasac og Grønnehaven

Sagsfremstilling

152. Orientering om Socialtilsyn Østs driftsorienterede tilsyn i Vasac og Grønnehaven			
Sag 306-2021-2036	Dok. 306-2021-255648	Initialer: LRJ	Åbent

Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

Beslutningstema

Social- og Forebyggelsesudvalget tager orientering om tilsyn i Vasac Odsherred og Grønnehaven, foretaget af Socialtilsynet Øst, til efterretning.

Sagens opståen

Socialtilsyn Øst har foretaget tilsyn i Vasac og Grønnehaven. Tilbuddene er i denne forbindelse godkendt til fortsat drift.

Der henvises til de vedlagte tilsynsrapporter for tilsynets samlede konklusioner og anbefalinger.

Sagsfremstilling

Socialtilsyn Øst foretager tilsyn og vurderer kvaliteten af et socialt tilbud ud fra en kvalitetsmodel, som er struktureret over følgende temaer: *Uddannelse og beskæftigelse, Selvstændighed og relationer, Målgruppe, metoder og resultater, Sundhed og trivsel, Organisation og ledelse, Kompetencer samt Fysiske rammer.*

Tilsynsrapporterne bærer præg af situationen omkring Covid-19, som har betydet bl.a. skærpet fokus på retningslinjerne omkring hygiejne og afstand, justeringer i aktiviteter og strukturer samt et øget behov for omstillingsparathed i hverdagen.

Center for Social og Psykiatri har som opfølgning på tilsynsbesøget på Grønnehaven, den udarbejdede tilsynsrapport og efterfølgende høring om rapportens indhold været i dialog med Socialtilsyn Øst om tilsynets bemærkninger og konklusioner, hvilket også fremgår af rapportens samlede vurdering.

Vasac:

Socialtilsyn Øst foretog i september 2021 anmeldt driftsorienteret tilsyn i Vasac.

Socialtilsyn Øst påpeger bl.a. følgende i den samlede vurdering:

- *Det er socialtilsynets vurdering, at VASAC Odsherred tilbyder et læringsmiljø med beskæftigelse og aktiviteter, der er individuelt tilrettelagt, og som er med til at vedligeholde og/eller udvikle borgernes faglige, personlige og sociale udvikling.*
- *Det er socialtilsynets vurdering, at VASAC Odsherred har et inkluderende fokus på praktik og beskæftigelse, hvor der ses et samarbejde med forskellige virksomheder i forhold til konkrete arbejdsopgaver.*
- *Det er socialtilsynets vurdering, at tilbuddet har en kompetent ledelse med relevant uddannelse og kompetencer til at lede og til at sikre den daglige drift, den socialfaglige indsats, borgernes trivsel og tilbyde meningsfulde tilbud og aktiviteter til borgerne.*
- *Det er socialtilsynets vurdering, at medarbejderne i VASAC Odsherred har faglige, relationelle og personlige kompetencer, der er nødvendige i forhold til tilbuddets målsætninger, indsatser og målgrupper.*

- Det er socialtilsynets vurdering, at medarbejderne møder borgerne med respekt i forhold til den enkelte borgers behov og forudsætninger, og at dette afspejles i samspillet med medarbejderne. Medarbejderne fremstår fagligt reflekterende.
- Det er socialtilsynets vurdering, at der i VASAC Odsherred er en opmærksomhed på at sikre de rette faglige kompetencer. Det er dog socialtilsynets opfattelse, at situationen med Covid-19 har sat sine begrænsninger i forhold til i højere grad at prioritere kompetenceudvikling.
- Socialtilsynet kan konstatere, at der ikke tilbydes supervision for ledelse og medarbejdere, hvilket vil kunne bidrage til den faglige udvikling i VASAC Odsherred for både ledelse og medarbejdere.
- Det er socialtilsynets vurdering, at tilbuddet understøtter og sikrer en ligeværdig og god kommunikation og dialog med borgerne, hvor borgerne i det omfang det er muligt sikres indflydelse og medinddragelse.
- Det er socialtilsynets vurdering, at VASAC Odsherred har en opmærksomhed rettet mod borgernes trivsel, og at tilbuddet igennem indsatsen, kommunikation og observationer forebygger at magtanvendelser, vold og overgreb ikke forekommer.

Grønnehaven:

Socialtilsyn Øst foretog i februar 2021 anmeldt driftsorienteret tilsyn på Grønnehaven.

Socialtilsyn Øst påpeger bl.a. følgende i den samlede vurdering:

- Det vurderes, at der i Botilbuddet Grønnehaven fortsat i meget høj grad arbejdes ud fra en tydelig målgruppe beskrivelse og at de indskrevne borgere er indenfor målgruppen. Der ses ikke den store udskiftning i borgergruppen, dog ses der udfordringer i forhold til, at borgerne får flere somatiske udfordringer, hvilket tydeligt udfordre og ændre de sundhedsfaglige- og særligt den pædagogisk opgave i tilbuddet.
- Socialtilsynet oplever at ledelsen er opmærksom på, om tilbuddet fortsat er det rette tilbud til borgerne og at tilbuddets udfordring bliver, at få disse opgaver passet ind det mere udviklende pædagogiske arbejde som man gerne vil, og som man i et socialt tilbud, også skal udføre.
- Socialtilsynet vurderer at tilbuddet overordnet har kendskab til relevante tilgange og metoder til arbejdet med borgerne, men vurderer ikke at der er italesat og vedtaget som sådan, et fælles fagligt grundlag. Dette er også nødvendigt i forhold til at der de sidste år har været en større udskiftning af medarbejdere, sygemeldte medarbejdere og det er derfor vigtigt, at personalegruppen nu køres godt sammen, ud fra et fælles fagligt fodslag.
- Socialtilsynet bifalder derfor, at tilbuddet starter med at tage udgangspunkt i et recoveryforløb og at ICF uddannelse fortsættes når muligt, således at det kan danne udgangspunkt for faglige drøftelser om fremtidigt metode udgangspunkt i tilbuddet. Socialtilsynet kan konstatere, at tilbuddet prioritere uddannet pædagogisk personale og at der også er sket opkvalificering af kompetencerne på dette området siden sidste tilsyn, hvilket socialtilsynet bifalder.
- Ledelsen har ligeledes et fokus på at forråelse undgås og at den store respektfulde tilgang der opleves på stedet, bibeholdes. En kompetencestrategi- og udviklingsplan bør fortsat udfærdiges.
- Socialtilsynet kan konstatere et lavt antal af konflikter og magtanvendelser og at modtagne indberetninger er godt beskrevet og at der overordnet er foretaget faglige hensigtsmæssige vurderinger. Socialtilsynet vurderer dog også at faglige fælles samtaler, er med til forsat at holde magt og konflikter nede, hvis den pædagogiske retning og håndtering er tydelig for alle.

Lovgrundlag

Lov om Socialtilsyn.

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Sagen sendes til orientering i Handicaprådet og Rådet for socialt udsatte.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at:

- Udvalget tager orienteringen til efterretning.

Bilag

306-2021-255641 Socialtilsyn Øst Tilsynsrapport 2021 VASAC Odsherred

306-2021-255642 Socialtilsyn Øst Tilsynsrapport 2021 Grønnehaven

<i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i>	
Dato: 1. december 2021	Sted: Hotel HøjbySø
Fraværende: Felex Pedersen, Hanne Pigonska	

Taget til efterretning.

Bilag

Socialtilsyn Øst Tilsynsrapport 2021 VASAC Odsherred

Socialtilsyn Øst Tilsynsrapport 2021 Grønnehaven

Punkt 153: Genoptaget - godkendelse af kvalitetsstandarder på hjemmeplejeydelser

Sagsfremstilling

153. Genoptaget - godkendelse af kvalitetsstandarder på hjemmeplejeydelser			
Sag 306-2021-26886	Dok. 306-2021-251889	Initialer: SAR	Åbent

Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

Beslutningstema

Social- og Forebyggelsesudvalget beslutter at sende reviderede kvalitetsstandarder for hjemmeplejeydelser i høring i Handicaprådet og Ældrerådet med henblik på endelig godkendelse på udvalgsmødet d. 6. oktober 2021.

Sagens opståen

Ifølge serviceloven §139, skal Kommunalbestyrelsen træffe beslutning om indhold, omfang og udførelse af tilbud til voksne, efter blandt andet servicelovens §§ 83 (hjemmepleje), 83a (rehabiliteringsforløb), 84 (aflastning), 86 (træning) og 192 (plejebolig).

De nærmere regler omkring kvalitetsstandarder er beskrevet i *"bekendtgørelse om kvalitetsstandarder for hjemmehjælp, rehabiliteringsforløb og træning efter servicelovens §§83, 83a og 86"*. Her står, at kommunen mindst en gang årligt skal udarbejde en kvalitetsstandard for ovennævnte paragraffer. Kvalitetsstandarden skal indeholde generel serviceinformation til borgerne om den hjælp, de kan forvente at få fra kommunen, og beskrive det serviceniveau, kommunalbestyrelsen har fastsat for ydelserne.

De gældende kvalitetsstandarder for hjemmeplejeydelser er fra henholdsvis 2012, 2016 og 2017.

Sagsfremstilling

De reviderede kvalitetsstandarder består af to dokumenter:

- Kriterierne for de enkelte ydelser, hvor borger kan se, hvilke kriterier der lægges til grund for en bevilling, samt hvad ydelsen indeholder.
 - En generel indledning, som rummer de oplysninger, der generelt er gældende for området; fx hvordan man søger, om rehabiliteringsforløb, om bytteydelser og klagevejledning. I den generelle indledning er der også beskrevet de overordnede rammer og værdigrundlag, som Visitationsteamet arbejder ud fra: 1) Lov om Social Service, 2) kommunens ældrepolitik, 3) kommunens handicappolitik og 4) Omsorg og Sundheds kerneopgave (de fire punkter er uddybet neden nedenfor).
- 1) Formålet med hjælpen efter Serviceloven er at fremme den enkeltes mulighed for at udvikle sig og for at klare sig selv eller at lette den daglige tilværelse og forbedre livskvaliteten. Hjælpen bygger på den enkeltes ansvar for sig selv og sin familie og på den enkeltes ansvar for at udvikle sig og udnytte egne potentialer i det omfang, det er muligt. Hjælpen tilrettelægges i samarbejde med borgeren på baggrund af en konkret og individuel vurdering af den enkeltes behov og forudsætninger. Afgørelse efter loven træffes på baggrund af faglige og økonomiske hensyn.
 - 2) Odsherred Kommunes Ældrepolitik er vedtaget af Byrådet. Et gennemgående tema i politikken er, at borgeren tager ansvar for eget liv, og Odsherred Kommune tager medansvar. Vi ved, at ældre mennesker ønsker at fortsætte det liv, de har været vant til at leve så længe som muligt. Dette menneskesyn er med i betragtninger, når der træffes afgørelser.
 - 3) Odsherred Kommunes Handicappolitik er vedtaget af Byrådet. Det overordnede formål med politikken er, at fremme mulighederne for at mennesker med funktionsnedsættelser kan leve et værdigt og ligeværdigt liv. Målsætningerne er bl.a.,

at understøtte mulighederne for tilgængelighed, inklusion og beskæftigelse, at give støtte tidligt i et helhedsorienteret perspektiv, samt at have en forebyggende og rehabiliterende tilgang.

4) Omsorg og Sundheds kerneopgave er rammerne og den overordnede målsætning, der arbejdes ud fra i Center for Omsorg og Sundhed: *Odsherred Kommune støtter og styrker borgeren i at tage ansvar for eget liv og egen sundhed - i fællesskab med pårørende, netværk, frivillige organisationer/foreninger og det omkringliggende samfund.*

Samlet set betyder det, at Visitationsteamet arbejder ud fra et rehabiliterende afsæt, hvor borgers egne ressourcer og mestringssevne er i centrum, og hvor vi samarbejder med borgeren, pårørende og på tværs af sektorer, for at finde den bedste løsning.

Værdigrundlaget afspejles i kvalitetsstandarden, som også er beskrevet ud fra de enkelte paragraffer i Serviceloven, der regulerer hjemmeplejeområdet.

Ændringerne i kvalitetsstandarden er markeret med gult, og gennemgås ligeledes i ”Faktaark – ændringer i kvalitetsstandarder” (bilag).

Lovgrundlag

Serviceloven §139, ”bekendtgørelse om kvalitetsstandarder for hjemmehjælp, rehabiliteringsforløb og træning efter servicelovens §§83, 83a og 86”.

Hjemmeplejeydelserne hører under Servicelovens §§83, 83a, 84, 86, 192.

Plejeboliger og ældreboliger: Lov om Almene Boliger §§ 5 og 54, samt §54a og servicelovens §192a.

Økonomiske konsekvenser

Borgerne har i dag rengøring hver 2. uge mod tidligere hver 3. uge. De sidste 4 år har dette været finansieret via Bedre Bemandingspuljen. Den politiske beslutning om, at videreføre serviceniveauet, som det er i dag og puljemidlernes ophørt med udgangen af 2021 betyder, at finansieringen skal findes andet sted.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Velbegrundede og velbeskrevne kvalitetsstandarder medfører højere grad af ensretning i afgørelserne blandt visitatorerne, og en gennemsigtighed for borgerne. Fokus på rehabilitering har betydning for borgernes sundhed, da en rehabiliterende indsats aktiverer borgers egne ressourcer.

Udtalelser og høring

Kvalitetsstandarden sendes i høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at:

- Udvalget sender de reviderede kvalitetsstandarder i høring med henblik på endelig godkendelse i december 2021.

Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget	
Dato: 6. oktober 2021	Sted: Mødelokale B1, Rådhuset i Højby
Fraværende: Pia Gade	

Godkendt.

Genoptaget - Social- og Forebyggelsesudvalget 1. december 2021

Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

Beslutningstema

Social- og Forebyggelsesudvalget godkender kvalitetsstandarder for hjemmeplejeydelser, der har været i høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

Sagens opståen

Social- og forebyggelsesudvalget besluttede d. 6. oktober 2021, at kvalitetsstandarden for hjemmeplejeydelser skulle i høring i Ældrerådet og Handicaprådet.

Sagsfremstilling

Der er kommet høringssvar fra Ældrerådet og Handicaprådet.

Høringssvar fra Ældrerådet

Tøjvask: Ældrerådet mener, at det er for lidt tøj, der kan vaskes med et loft på 8 kg. for enlige og 12 kg. for par. Ældrerådet ønsker, at vedkommende, der henter tøjet, vejer sækken inden han/hun forlader hjemmet.

Administrationen har drøftet problematikken med de to leverandører af tøjvask. Det er ikke muligt for leverandørerne, at chaufføren vejer tøjet.

Begge leverandører oplyser, at tøjvaskeposen er beregnet til at rumme 8 kg., og kan kun rumme mere, hvis man overfylder den (dvs. posen kan ikke lukkes) – dette bør borger være opmærksom på.

Kørsel: Udfordringerne med egenbetaling på kørsel til træning og daghjem bør løses, så ingen fravælger tilbuddet pga. økonomi.

Administrationen er i gang med at undersøge problemets omfang.

Indkøbsordning: Under punktet 'Hvad kan jeg få?' skal det fremgå, at man under en indledende samtale oplyses om hvilke leverandører, man kan vælge imellem.

Administrationen har forståelse for, at der er mange oplysninger, der kan være relevante at medtage i kvalitetsstandarden. Samtidigt er den også forsøgt at gøre så overskuelig og tilgængelig som muligt, ved at undgå for mange gentagelser. Dermed er de generelle ting, fx at der er flere leverandører at vælge imellem, placeret i den generelle indledning.

Madservice: Det er problematisk, at man selv skal indkøbe mikrobølgeovn. Det bør fremgå, at man bliver kontaktet telefonisk ved forsinkelse. Det skal fremgå, at visitationen giver besked til leverandør ved evt. indlæggelse.

Administrationen vurderer, at oplysninger om telefonisk kontakt og besked ved indlæggelse ikke er nødvendig i en kvalitetsstandard – med henvisning til ikke at gøre standarden for lang. Borger informeres ved visitering til ydelsen.

I praksis opleves det ikke som et problem at borger selv skal indkøbe microovn. Tidligere opbevarede hjælpemiddeldepotet microovne, som blev lånt ud til borgere, der ikke selv havde en. Efter mange år uden brug, er denne service nu ophørt. Det er sædvanligt indbo at have en microovn, og langt de fleste borgere har en, eller fremskaffer en uden problemer.

Høringssvar fra Handicaprådet

Generelt bør det præciseres yderligere i kvalitetsstandarden, hvor muligt, at det blot er eksempler som bruges, samt at det ikke er en udtømmende liste.

Det vil blive skrevet ind i kvalitetsstandarden, at det er eksempler.

Rengøring: Handicaprådet mener at have læst, at ifølge en afgørelse fra Ankestyrelsen, skal kommunerne kompensere for 50% af rengøringen, hvis én part i en husstand ikke er i stand til at gøre rent selv. I kvalitetsstandarden står der dog, at Odsherred Kommune ikke vil bevillige rengøring, hvis husholdningens resurser er tilstrækkelige til at udføre rengøring selv.

Administrationen vurderer, at kvalitetsstandarden er i tråd med principafgørelse 3-19.

Rehabiliterende forløb: Der står i kvalitetstandarden, at borgers egen motivation er en vigtig faktor, hvis et sådant forløb skal bevilliges gennem § 83a. Hvis en borger mangler motivation, kan man som hjemmehjælper el.lign., arbejde motiverende gennem andre paragraffer, så som rengøring, indtil borgeren er motiveret nok til at få givet en § 83-a-ordning.

Administrationen er enig i, at der skal ydes en indsats for at motivere borger til et rehabiliteringsforløb. I kvalitetsstandarden er beskrevet, at borger skal være motiveret for at pointere, at rehabiliteringsforløb efter §83a er baseret på borgers frivillige deltagelse, samt at rehabilitering kun vil have den ønskede effekt, hvis borger rent faktisk er motiveret.

Personlig pleje: som hovedregel er det muligt at få bad en gang om ugen, men man kan få mere ved ”særlige forhold”. Handicaprådet vil gerne have specificeret, hvad ”særlige forhold” dækker over. Der bør også bruges flere eksempler i denne kvalitetsstandard. Eksemplerne behøver ikke være udtømmende, men tilstrækkelige til, at borgerne kan se sig selv i dem.

Administrationen er enig i, at ”særlige forhold” er vanskeligt at se sig selv i som borger, og har derfor tilføjet eksemplerne ”behov for hyppigere bad grundet hudproblemer eller særlige inkontinensproblematikker, hvor personlig pleje i seng ikke vurderes tilstrækkelig”

Yderligere til personlig pleje: der står i kvalitetsstandarderne, at ”Indsatsen skal også kunne udføres efter Arbejdsmiljøreglerne”. Det er dog sket før, at det har taget op til seks uger at få lavet en Arbejdspladsvurdering. Kan man som borger så ikke komme i bad i de seks uger? Hvis man ikke kan gøre badeværelset egnet hurtigt, kan man køre borgeren hen til f.eks. et plejehjem. Handicaprådet anbefaler, at følgende tilføjes til kvalitetsstandarden: ”ellers skal en anden løsning findes, f.eks. at søge hjælp gennem § 116.”.

Administrationen vurderer, at det normalt ikke tager mere end maksimalt fem arbejdsdage at udføre en APV, men tager til efterretning at det i enkelte sager har trukket ud. Administrationen er enig i, at det skal tilføjes i kvalitetsstandarden, at hvis borgers badeværelse ikke kan APV godkendes til bad, skal det vurderes om anden løsning kan anvendes. Fx bad på nærliggende plejecenter eller ombygning af badeværelset efter servicelovens §116 om boligændringer.

Bisidder: Handicaprådet anbefaler, at andre organisationer end udelukkende Ældresagen nævnes som eksempler, her bl.a. patientorganisationer og handicaporganisationer.

Administrationen er enig og tilføjer dette i den generelle indledning.

Indkøbsordning: Handicaprådet anbefaler, at et rehabiliteringsforløb også bør kunne leveres under dette emne. Det kan være meget rehabiliterende for nogle borgere at komme ud af huset og handle ind.

Der kan visiteres rehabilitering efter §83a til alle former for ydelser, som borger er motiveret for at kunne udføre selv igen – også indkøb.

Ældreboliger: Handicaprådet oplever, at der er en mangel på ældreboliger i Odsherred Kommune, og man ser gerne en større geografisk spredning. Yderligere bør flere ældreboliger også være tilgængelige for handicappede borgere. Normalt bliver handicappede borgere tildelt en almen bolig, som så bliver indrettet til handicapbrug efter § 116.

Taget til efterretning.

Administrationens refleksioner

Høringssvarene har givet anledning til,

- At det nu fremgår, at det er eksempler der anvendes i kvalitetsstandarderne og ikke en udtømmende liste.
- Der er indsat eksempler på, hvornår det vil være muligt at få hyppigere hjælp til bad.
- Det er nu beskrevet, at hvis borgers badeværelse ikke kan APV godkendes til bad, skal det vurderes om anden løsning kan anvendes.
- I den generelle indledning er det tilføjet, at patient- og handicaporganisationer også kan tilbyde hjælp til at være bisidder på visitationsbesøg.

Rådenes øvrige spørgsmål og kommentarer er besvaret ovenfor.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at:

- Kvalitetsstandarderne godkendes.

Bilag

306-2021-251919	Generel indledning hjemmeplejeydelser efter høring 1. december
306-2021-251918	Reviderede kvalitetsstandarder hjemmeplejeydelser efter høring
306-2021-178934	Faktaark ændringer kvalitetsstandarder

306-2021-216062	Kvalitetsstandard hjemmeplejeydelser samlet indledning
306-2021-184804	Reviderede kvalitetsstandarder for hjemmeplejeydelser - uden markeringer
306-2021-184800	Reviderede kvalitetsstandarder for hjemmeplejeydelser - med markeringer

<i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i>	
Dato: 1. december 2021	Sted: Hotel HøjbySø
Fraværende: Felex Pedersen, Hanne Pigonska	

Godkendt med følgende ændring:

Personlig pleje gives efter et konkret individuelt behov.

Bilag

Generel indledning hjemmeplejeydelser efter høring 1. december

Reviderede kvalitetsstandarder hjemmeplejeydelser efter høring

Faktaark ændringer kvalitetsstandarder

Kvalitetsstandard hjemmeplejeydelser samlet indledning

Reviderede kvalitetsstandarder for hjemmeplejeydelser - uden markeringer

Reviderede kvalitetsstandarder for hjemmeplejeydelser - med markeringer

Punkt 154: Social- og Forebyggelsesudvalgets budget for 2022

Sagsfremstilling

154. Social- og Forebyggelsesudvalgets budget for 2022			
Sag 306-2021-32937	Dok. 306-2021-244549	Initialer: JTL	Åbent

Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

Beslutningstema

Drøfte budget 2022-2025 på Social- og Forebyggelsesudvalgets områder, herunder økonomiske udfordringer.

Sagens opståen

Byrådet har den 5. oktober 2021 godkendt Odsherred Kommunes budget for 2022-2025.

Sagsfremstilling

I budgetaftalen er partierne optaget af, at der i de kommende år arbejdes målrettet med at tilvejebringe et rådighedsbeløb indenfor hvert udvalgsområde. Udvalgene drøfter mulighederne og arbejder hver især – afhængig af budgettets størrelse og områdets muligheder – med at tilvejebringe et rådighedsbeløb, der kan anvendes til nye initiativer og tilpasninger i 2022 og kommende budgetår.

Administrationen arbejder frem til møderne i februar med at fremlægge forslag, der kan imødekomme udvalgets arbejde med råderum.

Overblik over udfordringer

Tabellen herunder viser et overblik over de udfordringer, som Center for Omsorg og Sundhed og Center for Social og Psykiatri har for at overholde budget 2022.

Under tabellen er en kort beskrivelse af de enkelte punkter og øvrige udfordringer.

Omsorg og Sundhed

Nr.	i 1.000 kr.	2022	2023	2024	2025
Udfordringer					
A1	Udvikling i indtægter og udgifter på det mellemkommunale område	2.700	2.700	2.700	2.700
A2	Demografi udvikling – endelig aftale om demografimodel afventer	2.662	5.418	8.211	10.839
	Udfordringer I alt	5.362	8.118	10.911	13.539
A3	Pulje ”Flere hænder i ældreplejen”	-3.463	-3.463	-3.889	0

Total	1.899	4.655	7.022	13.539
--------------	-------	-------	-------	--------

Social Og Psykiatri

Nr.	<i>i 1.000 kr.</i>	2022	2023	2024	2025
Udfordringer					
B1	Helårseffekt af ekstraordinær sagstilgang i 2021	10.200	10.200	10.200	10.200
B2	Indtægtskrav på §103 på Vasac	400	400	400	400
Total		10.600	10.600	10.600	10.600
Udfordringer i alt		12.499	15.255	17.622	24.139

Uddybning af udfordringer

Center for Omsorg og Sundhed

A1) Udvikling i indtægter og udgifter på det mellemkommunale område

På Ældreområdet er der mellemkommunal afregning med henholdsvis udgifter til egne borgere med ophold i anden kommune og indtægter for borgere fra andre kommuner med ophold i Odsherred kommune.

Antallet af borgere fra andre kommuner er væsentligt reduceret, samtidig med, at antallet af egne borgere i andre kommuner er væsentligt øget.

Betalingerne for borgere fra andre kommuner i 2021 er reduceret med i alt 11 borgere, samtidig med, at betalingerne for egne borgere i andre kommuner er øget med 9 borgere.

A2) Demografiudvikling

Udgifterne, målt pr. 65+/75+ årig, er faldet over de seneste år i Odsherred kommune. Serviceniveauet er højere i forhold til sammenlignelige kommuner. Det skyldes bl.a. adgang til palliative døgnpladser.

Andelen af ældre over 65 år er mere end 10 procentpoint højere end landsgennemsnittet. Andelen forventes desuden at stige yderligere i de kommende år og det sammenholdt med det faktum, at middellevetiden i Odsherred er lavere end i landet som helhed – betyder, at en gennemsnitlig ældre borger i Odsherred kommune vil have plejebehov i en tidligere alder end tilfældet er på landsplan.

A3) Pulje "Flere hænder i ældreplejen":

Flere hænder i ældreplejen er udmøntning fra en pulje, der er trådt i kraft fra 1. juli 2021. Center for Omsorg og Sundhed modtager midler til at ansætte vikar/nyansættelser til afløsning af ufaglært personale, der så får mulighed for at tage en uddannelse som Social- og Sundhedshjælper eller Social- og Sundhedsassistent. For at få tildelt midlerne, forpligtiger kommunen sig til, at minimum 15 personer kommer gennem forløbet. Center for Omsorg og Sundhed har allerede før tildeling af puljemidler iværksat disse initiativer. Dermed er der ikke iværksat øget initiativer til at opfyldelse af målsætningen.

I forhold til overholdelse af budget 2022 er Center for Omsorg og Sundhed desuden udfordret på nedenstående tre forhold:

1) I forbindelse med budget 2020 blev der besluttet iværksættelse af indsatser og besparelser, der skulle imødegå centerets økonomiske udfordringer i 2020 og overslagsårene. I 2020 var det 8,8 mio.kr. De vedtagne indsatser/besparelser løste ikke udfordringerne fuldt ud, og samtidig er der, grundet Covid-19, indsatser og besparelser forventet igangsat i år 2020, der er skubbet til år 2022.

2) Bedre bemandingspulje er et tidligere satspuljeprojekt, der er tildelt fra 2018-2021, hvorefter midlerne tildeles kommunen over bloktilskuddet. Der er i 2022 ikke budgetlagt finansiering af bedre bemandingspulje.

Midlerne har været anvendt til øget rengøring på Plejecentre og i Hjemmeplejen, øget indsats for borgere med demenssygdomme og andre kognitive udfordringer, samt til genoptræning på Plejecentre og i Hjemmeplejen.

3) Der har været et meget højt vikarforbrug igennem flere år i Hjemme- og Sygeplejen og på Plejecentrene.

De høje udgifter, skyldes ubesatte stillinger, da det er svært at få tilstrækkelig kvalificerede ansøgere og dermed besætte stillingerne. Dette gælder også en række timelønsansatte, der især indenfor den sidste tid har været svære at rekruttere og fastholde. For det andet er området udfordret af et meget højt sygefravær.

I 2020 og 2021 har vikarudgifterne været ekstraordinære høje pga. Covid 19.

Demografiudviklingen i de kommende år giver et øget opgavepres, og vil med de nævnte udfordringer med rekruttering, øge problemstillingen.

Problematikken vil blive analyseret og behandlet i en sag i 2022.

Social og Psykiatri

B1) Helårseffekt af ekstraordinær sagstilgang i 2021:

Sagstilgangen i 2021 har været større end ventet, og der forventes på nuværende tidspunkt et merforbrug på myndighedsområdet på ca. 8 mio. kr. i 2021. Helårseffekten af denne sagstilgang anslås at udgøre ca. 10,2 mio. kr. i 2022. Dette ligger ud over den forventede nettotilgang af kendte børnesager, som forsøgt kompenseres i budgetforliget. Den største stigning i forhold til budgetgrundlaget, ses i sager med en årlig udgiftsændring på mellem 150.000 og 500.000 kr. årligt.

Her har en samlet nettotilgang på 28 sager medført en merudgift i forhold til det forventede på 8,2 mio. kr.

B2) Indtægtskrav på §103 på Vasac:

Beskyttet beskæftigelse har tidligere været koncentreret om produktions- og montageopgaver på eget beskyttede værksted. Denne beskæftigelsesform har genereret nogle nettoindtægter, som er en forudsætning for Vasacs samlede økonomiske ramme. Af flere årsager er efterspørgslen på denne type opgaver faldet både hos borgere, sagsbehandlere og virksomheder, hvorfor Vasac ikke længere kan opretholde indtægter på samme niveau som tidligere.

Lovgrundlag

Økonomiske konsekvenser

I henhold til budgetreglerne skal fagudvalgene overholde deres vedtagne budgetramme.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Direktionen henleder opmærksomheden på, at udvalgene med den nye model arbejder med at skabe et rådighedsbeløb gennem omlægninger og ændrede prioriteringer. Det betyder i praksis, at budgetlægningen fremover kommer til at foregå hele året og ikke kun i forbindelse med budgetprocessen. Den løbende budgetlægning betyder også, at udvalgene hen over året er i dialog med brugere, medarbejdere og interessenter om mulighederne for nye initiativer og måder at løse opgaverne på.

Arbejdet med rådighedsbeløb starter i 2022, hvor hvert udvalg på februar møderne får fremlagt en sag, hvor der tages stilling til niveauet for rådighedsbeløb og de forslag/områder, der i første omgang skal arbejdes med. For at understøtte processen i de nye fagudvalg lægger direktionen op til, at udvalgene på dette møde tilkendegiver emner og områder, der efter udvalgenes vurderinger bør undersøges nærmere for herigennem at skabe et rådighedsbeløb

Administrativ indstilling

Direktionen indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at

- Drøfte budgettet for 2022-2025 på udvalgets områder.

<i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i>	
Dato: 1. december 2021	Sted: Hotel HøjbySø
Fraværende: Felex Pedersen, Hanne Pigonska	

Drøftet med en opfordring til kommende byråd om, at budgettet kommer til at afspejle det serviceniveau, der er politisk vedtaget.

Punkt 155: Beslutning vedrørende anvendelse af midler til iværksættelse af aktiviteter målrettet sårbare ældre.

Sagsfremstilling

155. Beslutning vedrørende anvendelse af midler til iværksættelse af aktiviteter målrettet sårbare ældre.			
Sag 306-2020-60575	Dok. 306-2021-258071	Initialer: STR	<i>Åbent</i>

Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

Beslutningstema

Beslutning vedrørende anvendelse af midler til iværksættelse af aktiviteter målrettet sårbare ældre.

Sagens opståen

Ved behandlingen af [punkt 142](#) vedrørende udmøntning af midler til oplevelser for udsatte borgere den 10. november 2021, bad Social- og Forebyggelsesudvalget Administrationen udarbejde en redegørelse for, hvordan puljemidlerne er blevet anvendt, samt hvordan resterende midler påtænkes at blive anvendt.

Sagsfremstilling

Center for Omsorg og Sundhed har ad tre omgange modtaget midler til iværksættelse af særlige aktiviteter målrettet sårbare ældre, der har været særlig ramt af nedlukningen under Covid-19, herunder borgere med demens og deres pårørende.

Midlerne er tildelt via sommer- og erhvervspakker i henholdsvis 2020 og 2021, samt via stimulipakke i finansloven i 2021. Tildelingen af sommer- og erhvervspakke 2020 blev behandlet i Social- og Forebyggelsesudvalget den 11. november 2020, [pkt. 131](#), mens sommer- og erhvervspakken 2021, der er en forlængelse af pakken fra 2020, ikke har været politisk behandlet. Tildelingen af midler via finansloven 2021, blev behandlet i Social- og Forebyggelsesudvalget den 10. november 2021.

Gældende for alle midler er, at de er tildelt med henblik på at modvirke ensomhed og styrke trivsel og velvære for borgerne.

Overblik over tildelte midler:

	Aftale	Tema	Tildelt COS – Kr.
1	1.5.2020 – 165 mio. kr. Aftale om sommer- og erhvervspakke - initiativer for svækkede ældre i forbindelse med Covid-19	Iværksættelse af aktiviteter, som skaber trivsel og livskvalitet for ældre borgere, der som følge af Covid-19 er blevet isoleret på plejehjem eller i eget hjem	1.308.000
2	4.6.2021 – 80 mio. kr. Aftale om sommer- og erhvervspakke – Tiltag målrettet sårbare og ældre	Iværksættelse af særlig indsats for sårbare ældre, der er hårdt ramt af nedlukningen i forbindelse med Covid-19. Formål: styrkelse af fysisk og mental rehabilitering og kulturtilbud	684.000
3	Finanslovens 2021 – 750 mio. kr.	Aktiviteter på social- og ældreområdet med det formål at modvirke ensomhed	569.000

Aftale om stimulipakke til oplevelsesindustrien	og understøtte virksomheder og aktører indenfor oplevelsesindustrien	
---	--	--

Anvendelse:

Ad 1) Midlerne var oprindeligt tænkt anvendt i 2020, men grundet en tildeling meget sent på året, kunne ikke-forbrugte midler overføres til 2021. Således er indsatserne/aktiviteterne afviklet i såvel 2020 som i 2021 – og alle midler er nu anvendt.

Midlerne blev fordelt på kommunens plejecentre, samt til demensindsatsen.

Indsatser/aktiviteter:

- Dagsture
- Musikarrangementer
- Fællesspisning
- Pårørendemøder
- Sansestimuli
- Streamingtjenester/forestillinger/film
- Indkøb af instrumenter til samspil
- Musikterapi - musikterapeut

Ad 2) Midlerne er tildelt til indsatser/aktiviteter afviklet i 2021 og kan *ikke* overføres til 2022. Alle midler er dermed anvendt.

Midlerne er, ligesom sommer- og erhvervspakke 2020, fordelt på kommunens plejecentre, samt til demensindsatsen.

Indsatser/aktiviteter:

- Trio-bikes som kan bruges af pårørende og frivillige til samvær og samtaler på arealerne rundt om plejecentrene eller ud på nærliggende områder.
- Birthe Kjær – musik og middag
- Keld og Hilda – musik og middag
- Videoaftener med mad udefra
- Busture
- Foredrag målrettet borgere med demenssygdom og deres pårørende
- Leje af fiskeakvarium

Ad 3) Midlerne er tildelt til indsatser/aktiviteter afviklet i 2021 og t.o.m. juni 2022.

Ligesom med sommer- og erhvervspakkerne tænkes midlerne fordelt på kommunens plejecentre, samt til demensindsatsen. Da vi nærmer os afslutningen af 2021, er det ikke vurderet muligt at igangsætte noget førend i 2022, hvor Administrationen foreslår følgende indsatser/aktiviteter iværksat:

Indsatser/aktiviteter:

- Musikterapi - musikterapeut
- Dagsture – udflugter med frokost
- Musikarrangementer
- Dagstur til forlystelsespark (f.eks. Birkegårdens haver)

Lovgrundlag

Aftalen om initiativer for svækkede ældre i forbindelse med COVID-19 er indgået af Regeringen og flertallet af Folketingets partier. Aftalen er udmeldt af Sundheds- og Ældreministeriet til alle landets 98 kommuner d. 1. maj 2020.

Aftale om sommer- og erhvervspakke af 4. juni 2021 mellem Regeringen og et bredt flertal af Folketingets partier – om tiltag målrettet sårbare, mennesker med handicap, børn, unge og ældre.

Aftale om stimulipakken til oplevelsesindustrien er en del af finansloven 2021 og er udmeldt af Social- og Ældreministeriet den 24.3.2021 og ved supplementsskrivelse om forlængelse af aftalen af 28.6.2021.

Økonomiske konsekvenser

Midlerne fra de 3 pakker udmøntes ved en fordeling mellem plejecentrene, samt demensindsatsen.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at:

- Udvalget tager orienteringen om tildeling og anvendelse af midler fra sommer- og erhvervspakker 2020 og 2021 til efterretning, og
- Udvalget tager orienteringen om stimulipakke til efterretning, samt godkender anvendelsen til aktiviteter i 2022 som foreslået af Administrationen

<i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i>	
Dato: 1. december 2021	Sted: Hotel HøjbySø
Fraværende: Felex Pedersen, Hanne Pigonska	

Godkendt.

Punkt 156: Beslutning vedrørende tilskud til frivilligt socialt arbejde jf. § 18 i Lov om Social Service - 3. runde 2021

Sagsfremstilling

156. Beslutning vedrørende tilskud til frivilligt socialt arbejde jf. § 18 i Lov om Social Service - 3. runde 2021			
Sag 306-2020-66763	Dok. 306-2021-255301	Initialer: BHH	<i>Åbent</i>

Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

Beslutningstema

Beslutning om tilskud til frivilligt socialt arbejde jf. § 18 i Lov om Social Service.

Sagens opståen

Social- og Forebyggelsesudvalget behandler ansøgninger om tilskud til frivilligt socialt arbejde efter § 18 i Lov om Social Service på udvalgets møder i marts og september måned i henhold til gældende retningslinjer.

Udvalget besluttede på møde den 15. september 2021 en tredje ansøgningsrunde i 2021 med særligt henblik på at støtte julearrangementer/-aktiviteter for sårbare og ensomme. Der var efter behandlingen af ansøgninger til 2. ansøgningsrunde 80.000 kr. tilbage i § 18 – puljen.

Sagsfremstilling

Ved udløbet af ansøgningsfristen den 8. november 2021 var der modtaget 13 ansøgninger.

11 ansøgninger drejer sig om tilskud til julearrangementer/-aktiviteter. I de sidste 2 ansøgninger søges om tilskud til andre formål.

Der søges samlet om 98.575 kr.

Administrationens gennemgang af de 13 ansøgninger til 3. runde 2021 fremgår af den vedhæftede oversigt over alle ansøgninger.

Ansøgningerne er individuelt vurderet i forhold til det ansøgte formål, kommunens retningslinjer for tilskud samt hidtil gældende praksis på området.

Det er administrationens vurdering, at de 13 ansøgninger enten falder inden for det tema, som udvalget besluttede på mødet den 15. september 2021 eller falder inden for rammerne for tilskud i henhold til § 18 i Lov om Social Service, og på den baggrund indstilles de 13 ansøgere med et samlet tilskudsbeløb på 80.000 kr.

Lovgrundlag

Lov om Social Service § 18 og Odsherred Kommunes Retningslinjer for støtte til frivilligt socialt arbejde jf. § 18 i Lov om Social Service – er vedhæftet som bilag.

Økonomiske konsekvenser

Der er i budget 2021 afsat 618.000 kr. til formålet, samt 114.000 kr. til partnerskabsaftaler.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at:

· udvalget bevilger tilskud til de indkomne ansøgninger som anført i vedhæftede bilag i henhold til gældende retningslinjer for tilskud fra § 18-midlerne og udvalgets beslutning på mødet den 15. september 2021.

Bilag

- 306-2021-238368 Oversigt over ansøgninger 2021 om støtte til frivilligt socialt arbejde efter § 18 i Lov om social service | Social- og Forebyggelsesudvalgets møde 1. december 2021
- 306-2019-14252 Retningslinjer pr. 12. september 2018 for tilskud til frivilligt socialt arbejde jf. Servicelovens §18

Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget	
Dato: 1. december 2021	Sted: Hotel HøjbySø
Fraværende: Felex Pedersen, Hanne Pigonska	

Godkendt med følgende ændringer:

Røde Kors, Trundholm modtager 2.000 kr. (ikke 3.000 kr. som indstillet).

SIND modtager 4.000 kr. til julesammenkomst (ikke 6.000 kr. som indstillet).

Livsgnisten modtager 10.000 kr. (ikke 7.000 kr. som indstillet).

Bilag

Oversigt over ansøgninger 2021 om støtte til frivilligt socialt arbejde efter § 18 i Lov om social service | Social- og Forebyggelsesudvalgets møde 1. december 2021

Retningslinjer pr. 12. september 2018 for tilskud til frivilligt socialt arbejde jf. Servicelovens §18

Punkt 157: Lukket

Punkt 158: Meddelelser

Sagsfremstilling

158. Meddelelser			
Sag 306-2009-227717	Dok. 306-2020-268291	Initialer: HKS	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

<i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i>	
Dato: 1. december 2021	Sted: Hotel HøjbySø
Fraværende: Felex Pedersen, Hanne Pigonska	

Arne Mikkelsen orienterede om en borgersag.

Punkt 159: Meddelelser fra fagcentre/direktør

Sagsfremstilling

159. Meddelelser fra fagcentre/direktør			
Sag 306-2009-227717	Dok. 306-2020-268292	Initialer: HKS	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

<i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i>	
Dato: 1. december 2021	Sted: Hotel HøjbySø
Fraværende: Felex Pedersen, Hanne Pigonska	

Erik Pedersen orienterede om status på Siriusparken.

Rikke Kragh Iversen orienterede om

- Status på arbejdet med FOA i projektet 'Forpligtende partnerskaber'.
- Sammenlægningen af Hjemme- og sygeplejen.
- Kompetenceudvikling i Hjemme- og sygeplejen.
- At en sag om aflastningspladser kommer på dagsordenen på udvalgsmødet i januar 2022.

Punkt 160: Nyt fra medlemmernes deltagelse i råd, nævn samt bestyrelse

Sagsfremstilling

160. Nyt fra medlemmernes deltagelse i råd, nævn samt bestyrelse			
Sag 306-2021-16133	Dok. 306-2021-218966	Initialer: STR	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

- Handicaprådet/Lis Ingemann/Arne Mikkelsen.
- Rådet for Socialt Udsatte I Odsherred/Arne Mikkelsen/Lis Ingemann/Per Kragh.

<i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i>	
Dato: 1. december 2021	Sted: Hotel HøjbySø
Fraværende: Felex Pedersen, Hanne Pigonska	

Per Kragh orienterede om det sidste møde i Rådet for Socialt Udsatte.

Punkt 161: Årshjul 2021

Sagsfremstilling

161. Årshjul 2021			
Sag 306-2020-63731	Dok. 306-2021-258618	Initialer: STR	<i>Åbent</i>

Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

Beslutningstema

Udvalget orienteres.

Sagsfremstilling

Udvalget får en løbende orientering om, hvilke sager der kommer på udvalgmøderne. Årshjulet opdateres løbende med kommende sager samt udvalgsaktiviteter.

Årshjulet fremgår af en opdateret rulledagsorden, vedhæftet som bilag

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at:

- Orienteringen tages til efterretning.

Bilag

306-2021-258624 Rulledagsorden december 2021

<i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i>	
Dato: 1. december 2021	Sted: Hotel HøjbySø
Fraværende: Felex Pedersen, Hanne Pigonska	

Taget til efterretning.

Bilag

Rulledagsorden december 2021

Punkt 162: Underskriftsside

Sagsfremstilling

162. Underskriftsside			
Sag 306-2010-399	Dok. 306-2020-268295	Initialer: HKS	<i>Åbent</i>

Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

Sagsfremstilling

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på Godkend.

<i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i>	
Dato: 1. december 2021	Sted: Hotel HøjbySø
Fraværende: Felex Pedersen, Hanne Pigonska	

Godkendt.