

REFERAT Handicaprådet 2009-2021 d. 19-01-2016

Mødedato Tirsdag d. 19. januar 2016 kl. 15:30

Mødested Mødelokale 1+2 i Fårevejle

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af referat fra mødet den 16. december 2015.....	4
Orientering fra formanden og medlemmerne.....	5
Budgetønsker 2017.....	7
Højbyhallen.....	8
Kortlægning af Odsherred Kommunes Børne- og Ungdomstandpleje.....	9
Reparation af særlig indretning i handicapbiler.....	14
Kvalitetsrapport for skolevæsenet 2014 -2015.....	15
Omprioriteringsbidrag.....	20
Eventuelt.....	22

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

Sagsfremstilling

1. Godkendelse af dagsorden			
Sag 306-2014-98	Dok. 306-2016-9375	Initialer: JUH	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

<i>Beslutning fra Handicaprådet</i>	
Dato: 19. januar 2016	Sted: Mødelokale 1+2 i Fårevejle
Fraværende:	

Godkendt.

Punkt 2: Godkendelse af referat fra mødet den 16. december 2015

Sagsfremstilling

2. Godkendelse af referat fra mødet den 16. december 2015			
Sag 306-2014-98	Dok. 306-2016-9377	Initialer: JUH	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

<i>Beslutning fra Handicaprådet</i>	
Dato: 19. januar 2016	Sted: Mødelokale 1+2 i Fårevejle
Fraværende:	

Godkendt.

Punkt 3: Orientering fra formanden og medlemmerne

Sagsfremstilling

3. Orientering fra formanden og medlemmerne			
Sag 306-2014-98	Dok. 306-2016-9379	Initialer: JUH	Åbent

Sagsfremstilling

- Strandtoilet/Biblioteket i Vig
- Flygtninge
- Familieafdelingen – antal sager pr. medarbejder
- Akutteam
- Fremadrettede grundlag i socialpsykiatrien

Beslutning fra Handicaprådet	
Dato: 19. januar 2016	Sted: Mødelokale 1+2 i Fårevejle
Fraværende:	

Fagcenterchef Erik Pedersen orienterede om:

- **Akutteamet**

Region Sjælland har de sidste tre år drevet et akutteam via midler fra satspuljen. Ved årsskiftet er denne ordning stoppet. Odsherred Kommune fortsætter med et lignende tilbud. Åbningstiden ændres til 15-20 i stedet for 10-22. Akutfunktionen er flyttet fra, at være et selvstændigt team til at være en del af distriktspsykiatrien. Den nye akutfunktion skal sikre bedre sammenhæng mellem de kommunale og regionale tilbud. Opgaven er ændret i det nye akutteam. Odsherred Kommune har ikke været en del af afslutningen af akutteamet. Der er tale om en serviceudvidelse i forhold til, at der er nye opgaver, som skal dækkes af personalet, og at der er behov for at ansætte yderligere personaler for at få tingene til at hænge sammen. Odsherred Kommune har formået at bevare distriktspsykiatrien i kommunen og der er oprettet en akutfunktion. Dette blandt andet grundet i at Odsherred har haft det store psykiatriske hospital tidligere.

- **Fremadrettet grundlag i socialpsykiatrien**

Der er sket en stor forandring i måden at drive socialpsykiatri på. Hvor der før blev arbejdet kompenserende arbejdes der nu rehabiliterende (recovery). Orienteringen taget til efterretning med stor tilfredshed.

- **Strandtoilet/biblioteket i Vig**

Handicaprådet oplever at blive kontaktet omkring byggeri af begge steder.

- **Flygtninge**

Der bliver taget samme foranstaltninger for handicappede flygtninge som andre borgere.

- **Antal sager pr rådgiver i Familieafdelingen**

Familieafdelingen har oplyst følgende:

Sagstal i Modtagerteamet: 222

Antal rådgivere i Modtagerteamet: 7

Gennemsnitligt 32 sager pr. rådgiver.

Gennemsnitlig normtid pr. rådgiver: 32 timer/ugen.

Sagstal i Sagsbehandlerteamet: 241

Antal rådgivere: 7

Gennemsnitligt 34 sager pr. rådgiver

Gennemsnitlig normtid pr. rådgiver: 33 timer/ugen.

Sagstal i Specialrådgivningen: 133

Antal rådgivere: 4

Gennemsnitligt 33 sager pr. rådgiver

Gennemsnitlig normtid pr. rådgiver: 37 timer/ugen.

Jf. Dansk Socialrådgiverforening bør der højest være 25-35 sager pr. sagsbehandler på børne-familieområdet og 35-45 sager på børnehandicapområdet. Se oversigt og uddybende forklaring på socialrådgiverforeningens hjemmeside <http://www.socialraadgiverne.dk/Default.aspx?ID=8463>

Punkt 4: Budgetønsker 2017

Sagsfremstilling

4. Budgetønsker 2017			
Sag 306-2014-98	Dok. 306-2016-9433	Initialer: JUH	Åbent

Kompetence
Handicaprådet.

Beslutningstema
Drøftelse af områder for budgetønsker 2017.

Sagsfremstilling
Det forventes, at Byrådet igen i år udarbejder en politisk tidsplan for arbejdet med budgetlægning 2017-2020. Tidligere har der været afholdt dialogmøder mellem fagudvalg og samarbejdspartnere, råd og bestyrelser.

Administrativ indstilling
Handiaprådet skal udarbejde budgetønsker inden afholdelse af et eventuelt dialogmøde.

Beslutning fra Handicaprådet	
Dato: 19. januar 2016	Sted: Mødelokale 1+2 i Fårevejle
Fraværende:	

- *Handicaprådet anmoder om et budgetgrundlag på kr. 75.000 tilsvarende lignende råd. Handicaprådet har et budgetgrundlag på kr. 45.000 heraf dækkes udgifter til rådets forplejning, honorarer og kørselspenge til DH's medlemmer, årets Handicappris og deltagelse i evt. konferencer ol. På grund af en øget tilgang af sager til Handicaprådet, har vi i de sidste to år set det nødvendigt med et fast møde om måneden, frem for de 4 der ellers var afsat.*
- *I forbindelse med udlicitering af kørselsordningen på det specialiserede område er administrationen af denne lagt hos Movia /Flextrafik. Realiteten er, at skolerne administrerer en stor del af ordningen og ikke har fået tilført ekstra midler til dette. Alternativt kunne man overveje en ændring af ordningen evt. om kørselsordningen på det specialiserede område skal vurderes særskilt og dermed ikke i udbud.*
- *Afsætte midler til sikring af handicaptilgængelighed ved renovering af fortove, veje og stier. Her med særligt fokus på nedsænkede kantsten - frem for stejle nedkørsler, opmærksomhedsfelter og ledelinjer.*
- *Handicap kørselsordningen – at der afsættes midler til at blinde, svagtseende og personer med kognitive handicap igen omfattes af ordningen.*
- *Tværfaglig sagsbehandling – sikre gode og kvalificerede overgange fra barn til voksen for de 16 – 25 årige.*
- *Inklusion – afsætte midler til inklusion i fritids – og kulturaktiviteter til understøttelse af den pågående inklusion i folkeskolen.*
- *Inklusion – afsætte midler til kompetenceudvikling af lærere og pædagoger i social inklusion. Vi anbefaler, at man på linje med læsevejledere og matematikvejledere uddanner lærere og pædagoger til, at kunne vejlede teams i social inklusion – at kompetenceløftet bliver på diplomniveau, til understøttelse af opbygning af rummelige læringsmiljøer, samarbejdet mellem de to faggrupper og forældrene.*
- *At der afsættes midler til et kompetenceløft af PPR og Specialrådgivningen.*

Punkt 5: Højbyhallen

Sagsfremstilling

5. Højbyhallen			
Sag 306-2014-98	Dok. 306-2016-9549	Initialer: JUH	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

Der foreligger nu udkast til grundplanstegninger for den kommende Højby hal. Tegningerne fremlægges på mødet.

Administrativ indstilling

Handicaprådet skal udarbejde anbefalinger og kommentarer til tegningerne.

<i>Beslutning fra Handicaprådet</i>	
Dato: 19. januar 2016	Sted: Mødelokale 1+2 i Fårevejle
Fraværende:	

De foreløbige tegninger for Højby Hallen blev gennemgået. Lena og Lene udarbejder kommentarer til planerne.

Punkt 6: Kortlægning af Odsherred Kommunes Børne- og Ungdomstandpleje

Sagsfremstilling

6. Kortlægning af Odsherred Kommunes Børne- og Ungdomstandpleje			
Sag 306-2015-104842	Dok. 306-2016-11371	Initialer: ANA	Åbent

Kompetence
Børne- og Uddannelsesudvalget.

Beslutningstema

Sagen vedrører oplæg til en drøftelse af, hvordan tandplejerordningen er organiseret samt til en beslutning om, hvorvidt administrationen skal arbejde videre med en analyse af nuværende samt eventuelt fremtidige modeller for en organisering af børne- og ungdomstandplejen.

Sagens opståen

Sagen er opstået som følge af et ønske fra udvalget, der ved gennemgang af det specialiserede område har peget på muligheden af at se nærmere på organisering, pris og kvalitet i tandplejeordningen.

Sagsfremstilling

Børne- og Ungdomstandplejen er organiseret som en såkaldt praksiskommune. Det vil sige, at der ikke er etableret egne kommunale tandklinikker, og at alt forebyggende tandeftersyn og behandling af børn og unge sker i én række private tandlægepraksis'er.

Den forebyggende tandpleje i dagpleje, dagtilbud og skole sker gennem egne tandplejeassistenter.

Administrationen har bedt Tandplejeinformation OPP om at være behjælpelig med udarbejdelse af en kortlægning. Samarbejdspartneren er valgt, idet firmaet arbejder med forslag til bl.a. etablering af egne klinikker m.v.

Den foreløbige kortlægning viser, at ca. 78 % af børn og unge modtager det årlige tandeftersyn fordelt på ca. 150 privatpraktiserende tandklinikker. Ca. 31 % af børn og unge var i 2014 registreret til tandregulering.

En opgørelse af de samlede udgifter til tandplejen viser, at Odsherred Kommune er dyrest af kommuner i Region Sjælland. Det skal dog bemærkes, at der ikke er sikkerhed for at kommunerne benytter de samme opgørelsesmetoder i forhold omkostningsopgørelsen.

Organiseringen som praksiskommune giver en del udfordringer både i forhold til kvalitetssikringen, økonomistyringen samt organiseringen. Følgende er kort beskrevet i kortlægningen:

- 22 % af Odsherreds børn og unge får ikke det årlige tandeftersyn
- Det er ikke muligt at føre direkte kontrol med og kvalitetssikring af behandlingerne
- Det er ikke muligt i forhold til de mange aktører at fastlægge en fælles overordnet behandlingslinje
- En lang række af de behandlende klinikker har kun begrænset erfaring med og dermed kompetence i at behandle børn
- Priserne for de enkelte behandlinger er svært regulerbare

Kortlægningen peger på 3 modeller for den fortsatte tandplejeordning:

1. at fortsætte som nu med den eksisterende organisering som praksiskommune kombineret med en række effektiviseringsforslag
2. at reducere antallet af aktører gennem udbud af opgaverne
3. at etablere en central kommunal tandklinik

Lovgrundlag

Sundhedsloven, Lov nr. 546 af 24. juni 2005.

Bekendtgørelse nr. 179 af 28/02/2012 om tandpleje.

Omfanget af og kravene til den kommunale og regionale tandpleje. Sundhedsstyrelsen, juni 2006.

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren for velfærd indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget, at

- Udvalget drøfter kortlægningen af børne- og ungdomstandplejen
- Udvalget beslutter, hvorvidt administrationen skal udarbejde en mere dybdegående analyse af en eller flere af de 3 modeller

Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget	
Dato: 11. august 2015	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Børne- og Uddannelsesudvalget drøftede oplægget.

Administrationen anmodes om at undersøge/belyse følgende nærmere:

- Benchmarking på kvalitet og økonomi med sammenlignelig kommune, der har egen tandklinik.
- Muligheden for at lave en kombination mellem model 3 og fritvalgsordning.
- Muligheden for at stille yderligere kvalitetskrav til privatpraktiserende tandlæger, der er omfattet af BUT-overenskomsten, med henblik på effektivisering.

Sagen genoptages 1. december 2015

Beslutningstema

Sagen vedrører præsentation og drøftelse af den benchmarkinganalyse udvalget har ønsket udarbejdet i forhold til evt. etablering af egen kommunal tandklinik samt stillingtagen til, hvilken fremtidig model for organisering af Børne- og Ungdomstandplejen som udvalget ønsker, at administrationen skal arbejde videre med.

Sagsfremstilling

Administrationen har bedt Tandplejeinformation OPP, med overtandlæge Poul Folke Christensen som faglig ansvarlig, om fortsat at være behjælpelig med udarbejdelsen af en analyse af de tre områder som Børne- og Uddannelsesudvalget, på sit møde den 11. august 2015, besluttede at få undersøgt/belyst:

1. Benchmarking på kvalitet og økonomi med sammenlignelig kommune, der har egen tandklinik
2. Muligheden for at lave en kombination af egen kommunal tandklinik og fritvalgsordning
3. Muligheden for at stille yderligere kvalitetskrav til de praktiserende tandlæger som er omfattet af BUT-overenskomsten

Ad 1 - Benchmarkinganalyse:

Tre kommuner med egen tandklinik er udvalgt til analysen – Kalundborg, Mariagerfjord og Nordfyns kommuner. Analysen er baseret på tre hovedelementer – en sociodemografisk -, organisatorisk – og driftsøkonomisk sammenligning. Alle tre kommuner har enten for helt nylig, for et par år tilbage eller tidligere (2007) valgt, at organisere børne- og ungdomstandplejen som klinikkommune med en central klinik.

Analysen baserer sig på dels ”skrivebordsresearch”, dels interview af de tre kommuners overtandlæger ud fra en interviewguide - vedlagt som bilag.

På baggrund af interviewene peger analysen på, at en central klinik har klare fordele på flere af de områder, hvor den kommunale tandpleje i Odsherred Kommune, med den nuværende organiseringsform, ser sig udfordret. Områder som behandling, kvalitetssikring, økonomi og det faglige miljø for medarbejdere.

Analysen peger ligeledes på, at spørgsmålene om store geografiske afstande, transport til central klinik og forældres ret frie valg, ikke har givet anledning til udfordringer.

Ad 2 - Kombination af egen kommunal klinik og fritvalgsordning:

I alle tre benchmarking kommuner har man politisk besluttet at satse på en kommunal central klinik, dels fordi den giver adgang til en specialiseret tilgang til behandlingen af børnene, og den bedste kvalitet dels for at opnå den bedst mulige økonomi.

Rapporten peger på at fritvalgsordning, hvor der er fuld kommunal dækning af tandplejen til børn og unge, vil have direkte negativ indflydelse på driften af en kommunal central klinik i form af højere driftsomkostninger pr. barn.

Ligeledes peger rapporten på, at en kombineret model vil gøre det vanskeligere at tiltrække og fastholde medarbejdere.

Rapporten konkluderer, at en fritvalgsordning kombineret med central klinik, vil udhule de ovennævnte fordele, der peges på ved at organisere tandplejen med en kommunal central klinik.

Hvis man fra politisk side ønsker en fritvalgsordning kombineret med central klinik, peger rapporten på at etablering af en overgangsordning på 2 år kan overvejes, for børn i aldersgruppen 14-15 år. Fritvalgsordning er i forvejen obligatorisk for unge i aldersgruppen 16-17 år.

Ad 3- Yderligere kvalitetskrav til de praktiserende tandlæger som er omfattet af BUT-overenskomsten:

Ledelsen af Børne- og Ungdomstandplejen har udarbejdet et notat vedr. "Organisering af Børne- og Ungdomstandplejen i Odsherred Kommune", politisk behandlet i Børne- og Uddannelsesudvalget den 6. oktober 2015. I dette notat er der peget på en række detaljerede tiltag til kvalitetssikring på både kort og lang sigt.

Tandplejeinformation, som har udarbejdet benchmarking analysen, vurderer i Tandrapport II, at de kvalitetstiltag, der er peget på kun vil have begrænset effekt, og ikke vil løse det underliggende strukturelle problem ved den måde Odsherred Kommunes tandpleje er organiseret på.

Ligeledes stilles der spørgsmålstegn ved, hvor mange af de nævnte kvalitetstiltag, der giver mening at igangsætte, hvis udvalget peger på etablering af en kommunal central klinik.

Endvidere anbefaler rapportens forfattere, såfremt det ønskes at den nuværende organisering fortsætter, at administrationen tager stilling til, hvorledes kvalitetsrollen skal varetages.

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget, at

- Udvalget drøfter benchmarkinganalysen af sammenlignelige kommuner med central klinik
- Udvalget beslutter, hvilken model for organisering af Børne- og Ungdomstandplejen administrationen fremadrettet skal arbejde videre med

Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget	
Dato: 1. december 2015	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende: Karina Vincentz	

Benchmarking gennemgået.

Børne- og Uddannelsesudvalget udsætter behandlingen til udvalgets møde i januar, hvor der indarbejdes forslag til en høringsfase.

Sagen genoptages den 12. januar 2016.

Beslutningstema

Oplæg til høringsproces af mulige løsninger for den fremtidige organisering af tandplejen i Odsherred Kommune.

Sagens opståen

Børne- og Uddannelsesudvalget har på to udvalgsmøder i 2015 drøftet nuværende og mulige fremtidige modeller for organisering af Børne- og Ungdomstandplejen i Odsherred Kommune.

På udvalgsmødet den 1. december 2015 ønskede udvalget at administrationen udarbejder forslag til en høringsproces.

Sagsfremstilling

Med baggrund i de to rapporter som Tandplejeinformation har udarbejdet om Børne- og Ungdomstandplejen i Odsherred Kommune samt de politiske drøftelser udvalget har haft om sagen, lægges der op til at to mulige modeller for fremtidig organisering sendes i høring.

1. Børne- og Ungdomstandplejen i Odsherred Kommune fortsætter den nuværende organisering som praksiskommune.
2. Etablering af en kommunal Børne- og Ungdomstandklinik i Odsherred Kommune.

Forslag til mulige høringsparter:

1. Forældrebestyrelser i kommunens dagtilbud
2. Skolebestyrelser
3. Praktiserende tandlægers organisation
4. Ansatte tandlægers organisation
5. Offentlig høring via kommunens hjemmeside
6. Center-MED for Børn og Familie, hvor tandplejen hører under

Høringsfasen igangsættes 1. januar 2016 med en høringsperiode på 4 uger. Administrationen udarbejder et høringsoplæg som nærmere beskriver de to modeller.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget, at

- De 2 modeller for tandplejens fremtidige organisering sendes i høring hos de af administrationen foreslåede parter.

Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget	
Dato: 12. januar 2016	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende: Karina Vincentz	

Børne- og Uddannelsesudvalget godkender forslag til høringsberettigede med tilføjelse af, at Handicaprådet også høres. Høringsmaterialet bilægges relevante baggrundsmaterialer.

Børne- og Uddannelsesudvalget ønsker en 3. model sendt i høring:

Børne- og Ungdomstandplejen fortsætter den nuværende organisering, dog med krav om, at der er tilknyttet min. 200 børn pr. klinik for at sikre den faglige kvalitet.

Bilag

306-2015-173058	Rapport Kortlægning af børne- og ungdomstandplejen i Odsherred Kommune.docx
306-2015-265657	Rapport II, Kortlægning Tandplejen, Odsherred pr 21OKT2015.pdf
306-2015-297569	Bilag til Tandrapport II okt. 2015.pdf

Beslutning fra Handicaprådet	
Dato: 19. januar 2016	Sted: Mødelokale 1+2 i Fårevejle
Fraværende:	

Handicaprådet peger på model tre – dog med bemærkning om, at det ikke i sig selv er kvalificerende at have 200 børn i klinikken.

Bilag

Rapport Kortlægning af børne- og ungdomstandplejen i Odsherred Kommune.docx

Rapport II, Kortlægning Tandplejen, Odsherred pr 21OKT2015.pdf

Bilag til Tandrapport II okt. 2015.pdf

Punkt 7: Reparation af særlig indretning i handicapbiler

Sagsfremstilling

7. Reparation af særlig indretning i handicapbiler			
Sag 306-2014-98	Dok. 306-2016-9566	Initialer: JUH	Åbent

Sagsfremstilling

Et medlem i Handicaprådet er blevet gjort opmærksomt på, at handicappede i Odsherred Kommune har meget store og alvorlige problemer, når særlige indretninger skal repareres.

De særlige indretninger er betinget af den enkeltes kørekort og derfor har den handicappede ikke nogle indflydelse på den indretning, men er alene en myndigheds beslutning.

Odsherred myndighed vil bl.a. have mekanikerne til, at købe brugte materialer – selvom det faktisk er umuligt – det giver meget store problemer for mennesker med handicapbiler i Odsherred kommune.

Administrativ indstilling

Handicaprådet ønsker oplyst, hvilke aftaler, der er indgået mellem mekanikere og kommunen.

<i>Beslutning fra Handicaprådet</i>	
Dato: 19. januar 2016	Sted: Mødelokale 1+2 i Fårevejle
Fraværende:	

Udsat.

Punkt 8: Kvalitetsrapport for skolevæsenet 2014 -2015

Sagsfremstilling

8. Kvalitetsrapport for skolevæsenet 2014 -2015			
Sag 306-2015-107345	Dok. 306-2016-11244	Initialer: KLA	Åbent

Kompetence
Byrådet via Børne- og Uddannelsesudvalget.

Beslutningstema

Behandling af Kvalitetsrapporten for skoleåret 2014-2015 og udsendelse af denne med en høringsfrist, der fastsættes til den 28. januar 2016.

Sagens opståen

Center for Dagtilbud og Uddannelse har udarbejdet kvalitetsrapporten for skoleåret 2014-2015, som kan ses i vedhæftede bilag. Kvalitetsrapporten er et af omdrejningspunkterne for skoleudviklingen i Odsherred Kommune og beskriver kvaliteten af skolerne.

Undervisningsministeriet har udarbejdet en skabelon for rapportens struktur, som er brugt sidste år og i denne udgave af kvalitetsrapporten. Dette gør det muligt, i nogen grad, at sammenligne data og vurdere forandringer i kølvandet af folkeskolereform, skolestruktur og ny tjenestetid, især i de næste rapporter der, fra nu af, laves hvert andet år.

Kvalitetsrapporten er bygget op ud fra de nationale mål i Folkeskolereformen med fokus på dansk og matematik, trivsel, social kapital og ungdomsuddannelser

Kvalitetsrapporten udarbejdes på baggrund af redskabet ”LIS” fra Undervisningsministeriet. LIS står for ”ledelses informations system”. Data i LIS og fokus på de nationale mål og måltal sætter rammen for kvalitetsrapporten.

Sagsfremstilling

Helhedsindtryk af skolerne i Odsherred

I Odsherred Kommune arbejder skoleledelser, pædagoger og lærere hver dag for at alle, som intentionen er, skal blive så dygtige som de kan, at stort set alle skal inkluderes på en kvalitativ hensigtsmæssig måde og for at alle skal gennemføre en ungdomsuddannelse.

Med indførelse af nationale standarder og mål, er det relevant at kende de kvantitative data for skolevæsenet, som kvalitetsrapporten fremlægger. Men det er samtidig vigtigt, for opnåelse af målene at holde fast i de kvalitative aspekter af ”det at drive skole”, som udtrykkes i folkeskolens formålsparagraf.

En fast bestanddel af kvalitetsrapporten er nu også en trivselsmåling. Resultatet af denne første måling er, at eleverne overordnet trives godt i skolerne i Odsherred Kommune og på niveau med landsgennemsnittet. Dette dækker dog over forskelle i forhold til klassetrin, afdelinger etc., hvorfor det er relevant at arbejde med data tæt på de enkelte teams og klasser. Ikke mindst fordi det, set fra et barneperspektiv, er vigtigt at arbejde med de elever, der udtrykker dårlig trivsel. Tilliden til folkeskolen forventes styrket gennem de tiltag, som kvalitetsrapporten samlet fremlægger, idet det formodes at styrke tilliden, når skolen velunderbygget løser såvel den faglige som den socialpædagogiske opgave. Det faglige niveau i skolevæsenet følges gennem nationale test og afgangsprøverne.

Nationale tests viser, at det faglige niveau fortsat ligger lige under landsgennemsnittet, og at faget matematik udvikler sig positivt. Når det gælder afgangsprøverne, er der et højere gennemsnit, end sidste år, i de bundne prøvfag (dansk, matematik, engelsk og fysik/kemi) og særligt i dansk kan der ses en forbedring i forhold til landsgennemsnittet.

Der er flere unge i Odsherred Kommune, i forhold til sidste kvalitetsrapport, som 3. mdr. efter 9. klasse er i gang med en ungdomsuddannelse. Ligesom der er en stigende andel, som forventes efter 6 år at have fuldført en ungdomsuddannelse. Vi er ikke endnu tæt på de 95 %, men udviklingen bevæger sig den rigtige vej. En udvikling som det nye ”UTA 2” formodentligt vil bidrage yderligere til.

Nye krav til lærernes undervisningskompetencer giver anledning til øget efter/videre-uddannelse. Kompetencedækningen er i øvrigt faldende og dette kræver en nærmere analyse på afdelingsniveau. Der er endvidere igangsat et omfattende udviklingsforløb der udvikler teamsamarbejdet på ledelses- og medarbejderniveau.

Skolevæsenets evne til inklusion har ikke ændret sig væsentligt. Det må derfor konstateres, at det i en tid med massive krav om ændringer i hverdagen i Folkeskolen, med reformens tiltag, ændrede arbejdsvilkår for lærerne, ny skolestruktur og mange nye ledere ikke har været muligt at holde så skarpt fokus på inklusionsopgaven, at inklusionsgraden er øget. Til hvert af kvalitetsrapportens områder er udarbejdet handleplaner, nogle er nye og andre er dækket ind af eksisterende strategier m.v. I de nye handleplaner foreslås mål, tegn på at målet nås, tidsplan og ansvarlige, som bekendtgørelsen foreskriver.

Handleplanerne for skolerne i Odsherred har som mål at:

- Alle elever bliver så dygtige som de kan i dansk og matematik (målt i nationale test og afgangskarakterer)
- Betydningen af social baggrund mindskes generelt (ved at udvikle social kapital hos elevgruppen), og ved at løfte elevgruppen til at præstere bedre end forventet (målt i nationale test og afgangskarakterer)
- Tilliden til og trivslen i folkeskolen skal styrkes blandt andet gennem respekt for professionel viden og praksis
- 95 % af en ungdomsårgang i 2015 gennemfører en ungdomsuddannelse (implementering af UTA-strategiens indsatser på skoleområdet)
- lærerne opnår fuld undervisningskompetence i 2020 (samarbejde med Holbæk og Kalundborg om kompetenceudvikling af lærere)
- 96 % af eleverne undervises i den almene undervisning i 2015 (gennem samarbejdet med Undervisningsministeriet om "Inklusionsudvikling")

Endvidere følger kvalitetsrapporten op på:

- Implementeringen af den nye skolestruktur
- Pædagogisk ledelse
- Teamudviklingsforløb for skoleledelserne og medarbejdere
- Udviklingskontrakt
- Forældresamarbejde
- Pædagogers faglighed ind i skolen
- Overgange

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Til orientering er de nationale måltal følgende:

- Mindst 80 % af eleverne skal være gode til at læse og regne i de nationale test
- Andelen af de allerdygtigste elever i dansk og matematik skal stige år for år
- Andelen af elever med dårlige resultater i de nationale test for læsning og matematik skal reduceres år for år
- Elevernes trivsel skal øges år for år

Videre proces:

Høring, godkendelse af Byrådet, data-møder mellem forvaltningsrepræsentanter, skoleledelser og vejledere på baggrund af analyser på afdelings- og klasseniveau.

Lovgrundlag

Lov om folkeskolen, specifikt § 40: <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=163970>

Bekendtgørelse nr. 698 af 23/6 2014. <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=163976>

Økonomiske konsekvenser

Rammebetingelser for skolerne indgår i slutningen af kvalitetsrapporten. Der er ud over den generelle resursetildeling afsat supplerende midler til styrkelse af kvaliteten i undervisningen via udviklingspuljen og kompetenceudvikling for de ansatte.

Udtalelser og høring

Kvalitetsrapporten tilrettes på baggrund af Børne- og Uddannelsesudvalgets behandling, og sendes umiddelbart herefter til udtalelse i skolebestyrelser, skolernes MED-udvalg, Handicaprådet samt til den lokale lærerkreds med en høringsfrist 28. januar 2016.

Det foreslås, at sagen genoptages på Børne- og Uddannelsesudvalgets møde den 1. marts 2016, hvor indkomne høringssvar kan behandles.

Derefter sendes rapporten til endelig godkendelse i Byrådet den 29. marts 2016, hvorefter den lægges på kommunens hjemmeside den 30. marts 2016.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Børne- og Uddannelsesudvalget, at

- Udvalget behandler det fremsendte forslag til Kvalitetsrapport, og at denne efter eventuelle ændringer som følge af behandlingen, udsendes i høring til Skolebestyrelser og MED-udvalg og Lærerkreds med høringsfrist den 28. januar 2016
- Udvalget tilslutter sig at Center for Dagtilbud og Uddannelse er i dialog med skoleledelser om skolernes arbejde med indsatser på baggrund af data fra LIS og kvalitetsrapportens anbefalinger.

Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget 2015	
Dato: 1. december 2015	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende: Karina Vincentz	

Kvalitetsrapport sendes i høring, som indstillet.

Der planlægges et seminar i foråret 2016 med deltagelse af skolebestyrelsesformænd, skoleledere, fagcenter, samt udvalget.

Bilag

306-2015-273432 master - kvalitetsrapport 2014/15

Beslutning fra Handicaprådet	
Dato: 19. januar 2016	Sted: Mødelokale 1+2 i Fårevejle
Fraværende:	

Handicaprådets Høringssvar vedrørende "Kvalitetsrapport for skoleåret 2014-15" generelt:

Vi skal anbefale, at man finder en måde hvor på alle skoler kan indgå i kvalitetsrapporten samt være synlig i den. Der er skoler som har få afgangselever hvert år, og hvor kun få aflægger prøve i mange fag. Vi finder det vigtig, at kvalitetsrapporten viser det fulde billede af folkeskolen i Odsherred.

Fokus på trivsel som mål er positivt. Vi ser dog at det er vigtigt at trivsel tager udgangspunkt i barnet og der må være flere forskellige indgangsvinkler til at måle trivsel – vi anbefaler, at ud over spørgeskemaer, skal der indgå andre metoder ex. video, observationer m.m.

Vi finder det uheldigt at kvalitet i stort omfang udelukkende bliver bedømt ud fra karakterer og nationale test.

Vi savner generelt den sociale kompetence i kvalitetsrapporten, som er vigtig for ALLE børns trivsel og læring.

Det ville være ønskeligt, at det af materialet fremgik, hvor mange børn, der er inkluderet på den enkelte skole eller som minimum, hvor stor en andel i %, der er inkluderet ligesom det kunne være ønskeligt at se, hvor mange børn, der på den enkelte skole ikke har deltaget i Nationale test og i folkeskolens afgangseksamen. Dette er væsentligt for at kunne sammenligne skolerne og niveauet.

Rammer og formål med udarbejdelsen af kvalitetsrapporter" side 5:

"Kvalitetsrapporten er dermed et mål- og resultatstyringsværktøj, som kan vise, hvordan det samlede skolevæsen og de enkelte afdelinger i kommunen lever op til de opstillede mål."

Vi finder ikke, jf. vore generelle bemærkninger, at denne kvalitetsrapport viser, hvordan det samlede skolevæsen i kommunen lever op til de opstillede mål – og på den baggrund kan kvalitetsrapporten ikke være mål- og resultatstyringsværktøj.

Folkeskolen skal udfordre alle elever, så de bliver så dygtige de kan, side 8 (Dansk)

Vi har tidligere anbefalet, at man i slutningen af 3. klasse screener alle børn for læsevanskeligheder, således at man sikrer en tidlig indsats. Vi kan ikke af materialet se om dette nu sker.

Det er vigtigt at fokusere på en forebyggende indsats så tidligt som muligt, allerede i begyndelsen af 3. klasse således, at flest mulig kan opnå karakteren 2 i dansk og matematik i afgangsprøverne.

Trivselsmålinger, side 18-20

Jf. vore generelle bemærkninger skal vi anbefale, at der indarbejdes andre former for måling af trivsel end ved spørgeskemaer. Vi skal endvidere anbefale, at det i kvalitetsrapporten tydeligere vises, hvordan trivslen er på den enkelte skole.

Kompetencedækning side 28-29

Vi savner en beskrivelse af kompetencedækningen af folkeskolens pædagoger og personale generelt. Pædagogerne er særlig vigtige i forhold til indlæringen for børn med udfordringer. I det hele taget er det vigtigt, hvis inklusionsopgaves skal lykkes, at alle omkring barnet har forståelse for dets udfordringer har en vis kompetence/viden, herunder også pedeller, rengøringspersonale, forældre, børn m.m., idet alle de nævnte møder de inkluderede børn.

Inklusion side 29-30

Jf. vore generelle bemærkninger ville det være ønskeligt, at kunne se inklusionsprocenten på den enkelte skole. Vi skal endvidere anbefale, at vurdering af inklusion ikke alene baseres på et kvantitativt antal af børn, der inkluderes i den almene undervisning – idet det ikke giver et helhedsorienteret billede af arbejdet med inklusion, ligesom det ikke siger noget om kvaliteten af inklusionen.

Vi er bekendt med, at der på landsplan er massive problemer, når børn bliver inkluderet, at nogle ikke kommer i skole. Vi skal i den anledning anbefale, at der følges op på inklusionsindsatsen med det perspektiv at mistrivsel og for lidt læring er uacceptabelt. Det er vigtigt at få belyst, hvad problemerne handler om. Vi skal henvise til de anbefalinger som Det Centrale Handicapråd har i sin nylig udgivet årsrapport på området.

Vi skal gøre opmærksom på, at tilbud om specialtilbud ikke nødvendigvis behøver at være eksklusion for den enkelte – men den bedste måde at blive inkluderet i samfundet på.

Vi skal dog anbefale, hvis det er muligt, at barnet i specialundervisningen om muligt inddrages i dele af den almene undervisning. Dette kræver dog et tæt samarbejde med alle enheder.

Overgang fra mild specialiseret børnehave til inklusion i folkeskolen – bør have et særligt fokus, hvor videreuddannelsen til social inklusionsvejleder skal sikre, at inklusionen lykkes.

Hvis inklusion skal lykkes, er det absolut nødvendigt at skole og fritidsliv har inkluderende tilbud og at dette sker i samarbejde.

Vi henleder i øvrigt opmærksomheden på, at de inkluderede børn kan have store udfordringer i at indgå i sociale relationer generelt, men særligt i frikvarterer og bør derfor have et særligt fokus.

Vi skal opfordre til, at der i definitionen af inklusion indarbejdes følgende:

Inklusion er ligeværdigt samspil om fælles mål, der er defineret ud fra såvel den enkeltes som de fælles behov. Alle mennesker skal imødekommes med udgangspunkt i deres særlige behov. Målet er at alle børn og unge skal ses, anerkendes og værdsættes som de unikke personer de er, og dermed sikres en faglig-, personlig- og en social udvikling.

Forældresamarbejde side 32

Det er positivt at forældrenes ressourcer særlig i forhold til deres viden om det enkelte barn. Det kunne være ønskeligt, at det blev beskrevet, hvordan denne ressource blev anvendt, og hvilke resultater, der er ved inddragelsen. Vi savner tillige en synliggørelse af måden, hvorpå det måles, hvordan den enkelte oplever motivation og engagement i at lære.

Idet det må forudsættes, at ikke alle forældre har lige muligheder for at stimulerer deres børn, er der brug for et tættere og udvidet forældresamarbejde – så det sikrer lige muligheder for alle.

Klagesager, side 38

Det kunne være ønskeligt at få et overblik over klagesager – også de som ikke når i klagenævnet for specialundervisning. Det kunne være ønskeligt at se antallet samt, hvad klagerne omhandler i hovedtræk.

Vi henleder opmærksomheden på at de børn, som inden skolestart har behov for særlig støtte – at visitering sker i relation til den tidligere støtte samt, at alle personer omkring barnet inddrages. En evt. udredning samt anbefalinger heri, bør vægtes højt ved visiteringen.

Vi skal endvidere opfordre til at det i forbindelse med behandling af sager sikres, at forældre får kendskab til Forældrepeje om specialundervisning til elever i folkeskolen.

Som udgangspunkt bør der indtænkes mere læring på tværs af skolerne/afdelingerne. Der ses en stor læring på patientsikkerhedsområdet ved indberetninger til af utilsigtede hændelser. Måske kunne man benytte sig af et lignende system på skoleområdet.

Bilag

master - kvalitetsrapport 2014/15

Punkt 9: Omprioriteringsbidrag

Sagsfremstilling

9. Omprioriteringsbidrag			
Sag 306-2015-126438	Dok. 306-2016-11234	Initialer: ANE	Åbent

Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

Beslutningstema

Orientering om nøgletal på udvalgets områder samt drøftelse af besparelses- og effektiviseringsforslag.

Sagens opståen

Regeringen indgik den 19. november 2015 aftale med Dansk Folkeparti, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti om finansloven for 2016, hvor partierne har aftalt at stemme for omprioriteringsbidraget, hvor kommunerne skal skære én procent af udgifterne hvert år fra 2017 til 2019. Det betyder, at kommunernes serviceramme vil være reduceret med over syv milliarder kroner fra 2019.

Sagsfremstilling

Fagudvalgene, Økonomiudvalget og Byrådet behandlede på møder i december 2015 sag om omprioriteringsbidraget jf. Finanslov 2016.

Her blev besluttet, at:

Opgaven med at finde 43 millioner kroner som følge af finanslovsaftalens omprioriteringsbidrag er en stor opgave, der vil medføre besparelser i Odsherred kommune. Partierne er enige om at en del af midlerne findes ved at suspendere prisfremskrivningen på varer og tjenesteydelser i budgetterne for 5 millioner kroner årligt i 2017-2019 (i alt 15 millioner kroner).

For at udvise rettidig omhu går udvalgene straks i gang med at finde besparelser og effektiviseringer på 2 procent indenfor driftsbudgettet på hvert udvalgsområde (i alt 28 millioner kroner i Odsherred Kommune).

Sideløbende med fagudvalgenes arbejde går Direktionen i gang med at analysere og frembringe tværgående besparelses- og effektiviseringsforslag på den kommunale drift på 10 millioner kroner. I alt udarbejdes der således forslag for 53 millioner kroner, således at Byrådet har flere forslag at vælge imellem.

Udvalgene og Direktionen mødes med chefer og Hovedudvalg i februar måned, hvor fremdriften i arbejdet forelægges til drøftelse fra udvalg og Direktion.

Arbejdet og forslag skal være tilendebragt i juni måned, således at Byrådet kan træffe beslutning om, hvilke forslag Byrådet skal gennemføre for at opnå den samlede besparelse.

På mødet fremlægger konsulent fra Center for Økonomi nøgletal for udvalgets områder. Nøgletallene forsøges opdelt i forhold til hvor Odsherred Kommune ligger højt, på niveau eller lavt set i forhold landsgennemsnit samt sammenligningskommuner.

Af bilag fremgår inspirationsrapporten fra KORA (Det Nationale Institut for Kommuner og Regioners Analyse og Forskning) om ”435 veje til effektivisering i kommunerne”. Rapporten er også udsendt pr. mail til Byrådet den 7. december 2015.

Til brug ved drøftelsen af besparelses- og effektiviseringsforslag kan følgende udsagn om at ”gentænke” velfærden/kommunale ydelser anvendes til inspiration:

- Fra service til fællesskaber (medborgerskab)
- Fra borgerinddragelse til kommuneinddragelse
- Fra indsats til undervisning
- Fra individtilbud til gruppe- og familietilbud
- Fra døgn til ambulant
- Fra fysisk til digital
- Velfærdsteknologi og revalidering
- Fra sektorløsninger til fællesløsninger

Kilde: Niels Højbjerg, Stadsdirektør, Århus Kommune.

Lovgrundlag

Finansloven og budgetloven.

Økonomiske konsekvenser

Udmøntning af omprioriteringsbidraget vil have omfattende økonomiske konsekvenser, da kommunens råderum minimeres kraftigt. Dette også set i lyset af de tidligere års effektiviseringer via 360 graders analyser.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Opgaven med udmøntning af regeringens omprioriteringsbidrag vurderes at få omfattende konsekvenser for arbejdsgange, serviceniveauer, samarbejdsflader m.v.

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at

- Udvalget tager præsentationen af nøgletallene til efterretning
- Udvalget drøfter besparelses- og effektiviseringsforslag

Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget	
Dato: 12. januar 2016	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende: Karina Vincentz	

Social- og Forebyggelsesudvalget drøftede de fremlagte nøgletal m.v. og fremsatte en række muligheder, der ønskes undersøgt nærmere af administrationen.

Bilag

306-2015-315079 Inspirationsmateriale fra KORA

Beslutning fra Handicaprådet	
Dato: 19. januar 2016	Sted: Mødelokale 1+2 i Fårevejle
Fraværende:	

Taget til efterretning.

Bilag

Inspirationsmateriale fra KORA

Punkt 10: Eventuelt

Sagsfremstilling

10. Eventuelt			
Sag 306-2014-98	Dok. 306-2016-9720	Initialer: JUH	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

<i>Beslutning fra Handicaprådet</i>	
Dato: 19. januar 2016	Sted: Mødelokale 1+2 i Fårevejle
Fraværende:	

Næste møde bliver afholdt på Kirkebo i Fårevejle.