

DAGSORDEN Handicaprådet 2009-2021 d. 24-06-2020

Mødedato Onsdag d. 24. juni 2020 kl. 16:00

Mødested Mødelokale B1, Rådhuset i Højby

Indholdsfortegnelse

Beslutning vedrørende udbud af mad til borgere i eget hjem.....	3
Budgetdialog med Økonomiudvalget.....	7

Punkt 42: Beslutning vedrørende udbud af mad til borgere i eget hjem

Sagsfremstilling

42. Beslutning vedrørende udbud af mad til borgere i eget hjem			
Sag 306-2020-15401	Dok. 306-2020-172097	Initialer: PNH	<i>Åbent</i>

Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget

Beslutningstema

Beslutning om kommende udbudsproces for mad til borgere i eget hjem (leverandørmodel), herunder udpegning af medlemmer til kostudvalg samt en drøftelse af om tidligere overordnede principper for madudbringning fortsat skal være gældende.

Sagens opståen

Social- og Forebyggelsesudvalget besluttede den 13. januar 2015 at opstarte en udbuds-proces om madlevering til hjemmeboende borgere i henhold til serviceloven §83.

Den 1. april 2016 blev der indgået kontrakter med Det Danske Madhus og Din Private Kok. I februar 2017 blev Din Private Kok overtaget af Det Danske Madhus med alle aktiviteter, kundekontrakter, medarbejdere, lokaler osv. Overtagelsen medførte ingen ændringer for de involverede borgere.

Kontrakten med Det Danske Madhus er i foråret 2019 blevet forlænget i overensstemmelse med kontraktvilkår om optionsret frem til den 31. marts 2021.

Kontrakten kan ikke forlænges yderligere.

Sagsfremstilling

Udbuddet vedrører borgere, der er visiteret til madordning og ikke borgere, der er bosiddende på kommunens plejecentre. Der er 173 borgere visiteret til madordning. Borgerne modtager i dag kølemad to gange om ugen.

På en temadrøftelse i april 2014 kom Social- og Forebyggelsesudvalget med følgende overordnede principper vedrørende mad til ældre:

1. Helhedsoplevelsen skal være i fokus (fx udseende, smag, duft, mængde, omgivelser).
2. Maden skal tilpasses målgruppen (fx mad til småtspisende ældre).
3. Maden skal tilberedes og tænkes med faglighed i såvel variation som kvalitet.
4. Borgerne må gerne kunne deltage i tilberedningen af måltidet.
5. Der skal være mulighed for individuelle valg - og tilvalg.
6. Økologi må gerne indgå, men det er ikke et ultimativt krav.

Ovennævnte principper medtages i hele udbudsprocessen og bliver retningsgivende sammen med kravspecifikation og tildelingskriterier. Således vil eventuelle tilbudsgivere blive opfordret til at give eksempler på, hvorledes man tænker at leve op til de seks principper.

Valg af leverandørmodel

Social- og Forebyggelsesudvalget besluttede på møde den 6. oktober 2015 en leverandør-model, hvor der indgås kontrakt med to leverandører for en 4-årig periode.

Uanset leverandørmodel vil området mad til borgere i eget hjem blive konkurrenceudsat. Det betyder at lokale leverandører har mulighed for at byde ind på udbuddet, herunder Odsherred Madservice (kommunalt ejet).

Såfremt Odsherred Madservice afgiver bud stilles krav om eksterne konsulentbistand til at udarbejde beregningsgrundlaget bag tilbuddet, da kommunens Udbud & Indkøbsafdeling er inhabile og ikke må hjælpe med opgaven. Der er således en ressourcekrævende proces for kommunen.

Det er tre modeller for leverandørvalg.

1. Offentligt udbud

Gennemføres som et offentligt udbud med mulighed for forhandling. Der indgås kontakt med 2 leverandør på baggrund af udbuddet. Muligheden for forhandling betyder, at administrationen har mulighed for at spørge kritisk ind til modtaget tilbud og afdække eventuelle misforståelser.

2. Udbud under en godkendelsesordning

Pris- og kvalitetskrav fastsættes ud fra tilbud fra den vindende leverandør. Andre leverandører kan herefter blive godkendt til de samme pris- og kvalitetsforhold, som den vindende leverandør har bundt ind med.

3. Fritvalgsbevis

Giver mulighed for at en borger der er visiteret til madudbringning, frit kan indgå aftale med en CVR registeret virksomhed om ydelsen.

Administrationen anbefaler at der benyttes offentligt udbud, jf. det der er beskrevet ovenfor. Offentligt udbud, giver erfaringsmæssigt den bedste priskonkurrence, da tilbudsgiverne konkurrerer om at blive en ud af to leverandør på en 4-årig kontrakt. Udbud under en godkendelsesordning, vil kunne formindske priskonkurrence, da en vindende tilbudsgiver dermed ikke ved hvor mange de skal dele opgaven med i hele kontraktens levetid.

Udbud under en godkendelsesordning vil sammen med fritvalgsbevis ligeledes kunne påføre mere administrativt arbejde for administrationen, idet der vil kunne skulle kontraktens styres, håndters faktura mv. fra mange leverandører, frem for få.

Fritvalgsbevis vil betyde, at kommunen ikke har konkurrenceudsat ordningen hvorved kommunen ikke kan sikre at pris og kvalitet lever op til kommunens forventninger, samt kontrollere at kommunen ikke samarbejder med en leverandør der f.eks. ikke lever op til kommunens sociale standarder.

Kravspecifikation til høring

Kravspecifikation er en grunddig beskrivelse af de krav kommunen stiller til leverandørerne. Administrationen har udarbejdet en kravspecifikation, hvor opgaven beskrives i detaljer, så der fortsat kan sikres en høj kvalitet i løsningen af opgaven.

Udkast til kravspecifikation forelægges udvalget med henblik på at sende i høring.

Der er i materialet taget højde for korrekt ernæringsmæssig sammensætning, borgernes valg og tilvalg, samarbejde med leverandører og de ovenstående seks principper for mad i Odsherred.

Tildelingskriterier

Udvalget skal godkende tildelingskriterier, som fastsættes politisk i forhold til en vægtning mellem kvalitet og økonomi og således afgørende for valg af leverandør.

I forbindelse med udbud på mad til borgere i eget hjem, foreslår administrationen at fastholde den nuværende vægtning mellem pris og kvalitative kriterier på 60/40, som udvalget vedtog i forbindelse med sidste udbudsproces. Det vil sige, at kontrakten tildeles leverandøren med vægtning 60% på pris og 40% på kvalitative kriterier. Denne tildelingsmodel tilgodeser både en skarp og konkurrencedygtig pris samt de kvalitative kriterier. Prisen og vægtningen udregnes af udbudsteamet.

Kostgruppe

Der er mange overvejelser der skal tages højde for i forbindelse med tilbuddene. Det gælder blandt andet hensyn til aldersgruppens særlige behov, oplevelsen af kvalitet og selvfølgelig også økonomi og drift. Der er dertil en fødevarelovgivning, politiske beslutninger, kosthensyn afhængigt af målgruppe og ikke mindst brugere og borgers særlige ønsker.

For at kvalificere udbudsprocessen og slutresultatet, foreslår administrationen, at der nedsættes en kostgruppe, som inddrages i processen. Tovholder for kostgruppen er et medlem fra Social- og Forebyggelsesudvalget. Tidsplan fremgår af

bilag 2.

Forslag til sammensætning af kostgruppe;

To medlemmer fra Social- og Forebyggelsesudvalget

To repræsentanter fra Ældecenteret

To repræsentanter fra medarbejdere i hjemmeplejen

To borgere, som i dag er visiteret til madudbringning

En repræsentant fra Odsherred Madservice

En fra udbudsafdelingen

En fra administrationen

En diætist

Kostudvalget skal kvalificere og støtte udbudsprocessen samt rapportere til Social- og Forebyggelsesudvalget efter behov. Kostudvalget kan ikke træffe politiske beslutninger.

Kostudvalget skal mødes 2-3 gange i efteråret 2020 og deltage i tilbudsevalueringen ved at bl.a. at bedømme udvalgte retter fra tilbudsgiverne og give karakter. Endelig skal kostudvalget vælge leverandører på baggrund af de politik godkendte tildelingskriterier og kravspecifikationen. Kommissorium for kostgruppen fremgår af bilag 3.

Administrationen anbefaler i forbindelse med udbuddet at gennemføre et offentligt udbud med forhandling. Det betyder, at administrationen har mulighed for at spørge kritisk ind til udbuddet og afdække eventuelle misforståelser. Såfremt der er behov for at indkalde leverandørerne til forhandling kan én repræsentant for kostudvalget deltage på forhandlingsmødet med tilbudsgivere.

Taksten fastsættes årligt for madudbringning til visiterede borgere. Taksten fastsættes årligt af byrådet via Økonomiudvalget. Borgerne skal højst betale 48 kr. for en hovedret efter servicelovens § 83. Betaling for maden opkræves over pensionen.

Lovgrundlag

Serviceloven §§ 83,3 og 91 stk. 2 samt cirkulæreskrivelse om regulering af maksimal egenbetaling for madservice pr. 1. januar 2019 efter serviceloven.

Økonomiske konsekvenser

Der er afsat kr. 200.000 til ordningen i budget 2020.

De økonomiske rammer skal holdes inden for nuværende nettobudget.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udbudsteamet og staben vil afsætte medarbejderressourcer til planlægning og gennemførelse af udbudsproces.

Udtalelser og høring

Ældecenteret, Rådet for Socialt udsatte og Handicaprådet høres om kravspecifikationen.

Høringssvarene forelægges udvalget sammen med input fra kostgruppen med henblik på endelig godkendelse.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at:

- Udvalget godkender at anvende de seks principper for mad i Odsherred i forbindelse med valg af ny leverandør til mad til hjemmeboende i eget hjem.
- Udvalget beslutter om Odsherred Madservices må være tilbudsgiver i det kommende udbud.
- Udvalget godkender tildelingskriteriernes vægtning på 60/40 hhv. pris og kvalitet.
- Udvalget godkender nedsættelsen af en kostgruppe.
- Udvalget vælger to medlemmer til arbejdsgruppen.
- Udvalget godkender udbudsprocessen jf. tidsplan.

Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget	
Dato: 17. juni 2020	Sted: Mødelokale 1
Fraværende:	

Godkendt.

Tidsplanen ændres og kravspecifikationen kvalificeres med henblik på godkendelse på Social- og Forebyggelsesudvalgets møde i september 2020.

Lis Ingeman og Pia Gade er valgt til kostgruppen.

Bilag

306-2020-153977 Kommissorium for kostgruppe

306-2020-154070 Tidsplan for udbudsproces vedr. madudbringning til borgere i eget hjem

306-2020-159480 Kravspecifikation

Bilag

Kommissorium for kostgruppe

Tidsplan for udbudsproces vedr. madudbringning til borgere i eget hjem

Kravspecifikation

Punkt 43: Budgetdialog med Økonomiudvalget

Sagsfremstilling

43. Budgetdialog med Økonomiudvalget			
Sag 306-2018-2717	Dok. 306-2020-172339	Initialer: LRJ	Åbent

Sagsfremstilling

Afdelingsleder i Økonomi under Center for Økonomi og Ejendomme har den 19. juni 2020 fremsendt nedenstående til videreformidling til Handicaprådet som høringspart i forhold til budget 2021 på Økonomiudvalgets område.

Høringsfristen er den 3. august 2020.

Til Handicaprådet

Byrådet har aftalt at gennemføre årets budgetdialoger via skriftligt materiale og af den vej give mulighed for at kommentere og pege på nye initiativer.

Vedlagt brev og materiale til brug for budgetdialog.

Administrativ indstilling

Administrationen indstiller, at:

- Handicaprådet udarbejder høringssvar.

Bilag

- 306-2020-172333 Brev budgetdialog vedrørende budget 2021-2024
- 306-2020-172334 Resultatopgørelse, administrativt budgetforslag 2021-2024
- 306-2020-172335 Skema Forslag til budgetønsker 2021-2024
- 306-2020-172336 Budgetønsker 2021-2024, drift og refusion, ØU 18-06-2020
- 306-2020-172337 Anlægsønsker 2021-2024, ØU_18-06-2020

Bilag

- Brev budgetdialog vedrørende budget 2021-2024
- Resultatopgørelse, administrativt budgetforslag 2021-2024
- Skema Forslag til budgetønsker 2021-2024
- Budgetønsker 2021-2024, drift og refusion, ØU 18-06-2020
- Anlægsønsker 2021-2024, ØU_18-06-2020