

REFERAT Byrådet 2022-2025 d. 28-01-2025

Mødedato Tirsdag d. 28. januar 2025 kl. 18:30

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Spørgetid for borgerne.....	3
Godkendelse af dagsorden.....	5
Meddelelser fra formanden.....	6
Ændret udpegning til Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget.....	7
Beslutning om repræsentanter til Grøn trepart.....	9
Principper for budgetopfølgninger fra 2025.....	11
Politisk tidsplan samt administrative regler og retningslinjer for budgetlægningen for 2026-2029.....	13
Godkendelse af Siriusparken som helhedstilbud.....	16
Beslutning vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret	19
Projekt om mulig etablering af CO2-fangst på ARGOs kraftvarmeværk.....	22
Godkendelse af udvidelse af tilskudsordningen til bygningsfornyelse.....	26
Forslag til revision af lokalplan for Annebjerggård.....	28
Nedklassificering af den østlige del af Nordre Strandvej og den vestlige del, der ikke er styrtet sam	30
Anmodning om nedlæggelse af §14-forbud mod nedrivning af Kongepartens Strandvej 37.....	33
Undersøgelserapport fra den uvildige advokatundersøgelse af forhold i Lynghuset.....	38
Underskriftside.....	41

Punkt 1: Spørgetid for borgerne

00.01.00-G01-22-931043

Sagsfremstilling

Som led i Odsherred Kommunes informationspolitik vedtog Byrådet på møde den 24. februar 2009 at indføre spørgetid umiddelbart før hvert byrådsmøde.

Spørgetiden har til formål at styrke nærdemokratiet gennem åben dialog og understøtte Odsherred Kommunes vision om at være en åben og kommunikerende kommune.

Byrådet vedtog på møde den 15. december 2015, at der kan stilles både mundtlige og skriftlige spørgsmål til Byrådet.

Skriftlige spørgsmål skal være Odsherred Kommune i hænde senest 8 dage før det byrådsmøde, hvori det/de ønskes besvaret. Det er en forudsætning for besvarelse af skriftlige spørgsmål på mødet, at spørgeren er til stede. Retningslinjer for spørgsmålene i spørgetiden er følgende:

- Spørgsmålene skal så vidt muligt dreje sig om generelle forhold for Odsherred Kommune og være af almen interesse, være saglige, kortfattede og holdt i en sober og god tone
- Der kan ikke stilles spørgsmål til sager, der normalt behandles for lukkede døre
- Spørgsmålene må ikke kunne henføres til bestemte personer
- Der kan ikke stilles spørgsmål til sager, som Byrådet behandler på det pågældende møde
- Spørgeren kan som udgangspunkt ikke gentage sit spørgsmål i samme eller lignende form inden for en 6 måneders periode
- I år med kommunalvalg bortfalder spørgetiden 3 måneder før valget

Retningslinjerne for spørgetiden kan findes på kommunens hjemmeside [her](#).

Fra januar 2016 offentliggøres spørgsmål og svar fra spørgetiden på kommunens hjemmeside [her](#).

Spørgetiden ledes af borgmesteren og har en varighed af maks. 15 minutter.

Beslutning

Gitte Terp Hansen stillede følgende spørgsmål:

Spørgsmålene knytter sig til den igangværende fredning af området Veddinge Bakker, Skamlebæk mm. : Seneste behandling af fredningssagen i byrådet (pkt 97) er så vidt vides 1. juni 2021 – altså mere end 3.5 år siden. Som en vigtig del af fredningsforslaget, vil borgere og turister få bedre adgang til at færdes i de fantastiske kulturlandskaber i området. Og stiforslagene i fredningen, beskrives som Højderyg stiens forlængelse i retning mod Vejrhøj.

Fredningsnævnet har nyligt sendt forslag til kompensation for ændret stiføring ud til lodsejerne, og på denne baggrund vil jeg høre, om borgmesteren kan oplyse:

1. Hvor langt er processen i forhold til at de berørte lodsejere skal have kompensation, og hvor stor en udgift forudses fredningen at pålægge kommunen?
2. Har kommunen allerede accepteret at lukke vejen mellem Rendevej og Riisvej? Der er aktuelt spærret adgang til den gamle vejføring ind fra Rendevej ,4 A, der er ingen skiltning, og der er sat langhornkvæg ud som fysisk forhindring for vandring i området, som fredningen vil åbne op for.
3. Geopark Odsherred skal efter det oplyste stå for stimarkeringer, skilte pæle mm, men vil stisystemet stå færdigt så de mange – også - internationale deltagere/journalister i Michelin begivenheden denne sommer får mulighed for at opleve denne nye del af Vejrhøjbuens? – Hvad er tidsplanen for åbningen af stierne?
4. Unesco status for Vejrhøjbuens og områderne der blev i sin tid bl.a. givet med henvisning til projektet højderygsti fra Dragsholm til Lumsås – hvad er planen for etablering af de sidste etaper? Senest åbnede etape var i 2016.

Borgmesteren svarede følgende:

Fredningsnævnets afgørelse om fredning og erstatning afventes fortsat. I december 2024 sendte Fredningsnævnet brev til lodsejere om at man kan komme med erstatningskrav. Fredningsnævnet angav i brevet nogle principper for erstatning og vedlagde tilrettet fredningskort og ændrede bestemmelser. I det oprindelige fredningsforslag er der et budgetoverslag for erstatninger på samlet 9,8 mio. kr. Fredningsnævnet har i seneste oplæg til fredningsbestemmelser ikke medtaget krav om permanent ekstensivering. Dette forhold udgjorde ca. 8,8 mio. kr. af budgetoverslaget. Kommunen skal afholde ¼ af udgifterne til fredningserstatninger. Staten afholder ¾ af udgiften. Fredningserstatninger kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet, og videre til Taksationskommissionen.

Den viste markvej på kort mellem Rendevej og Riisvej er udgået af det senest reviderede kort fra Fredningsnævnet. Naturteamet har ikke bemærkninger hertil.

Stisystemet vil ikke stå færdigt, før fredningen er endeligt afgjort. Fredningssager anses først for endeligt afgjort, når Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse. Fredningsnævnets afgørelse skal iflg. naturbeskyttelseslovens § 42 efterprøves af Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klagenævnets behandling tager ofte 1-2 år.

Naturteamet har ikke kendskab til initiativer omkring Højderygstien.

Kim Knudsen havde fremsendt skriftlige spørgsmål til besvarelse under spørgetiden. Borgmesteren oplyste, at han pr. mail har fået svar om, at hans spørgsmål ikke falder inden for retningslinjerne for spørgsmål under spørgetiden på byrådsmøder. Han vil i stedet modtage et skriftligt svar.

Punkt 2: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-22-931043

Beslutning

Afbud fra Niels Nicolaisen grundet sygdom. Venstre har i den forbindelse bedt om, at Per Skou Larsen indtræder og godkendes som stedfortræder. Per Skou Larsen blev godkendt som stedfortræder.

Karina Vincentz oplyste, at der er en fejl i sagsfremstillingen i punkt 4. Af sagsfremstillingen fremgår, at Nyt Odsherred har ønsket en rokade. Det er ikke korrekt. Sagen er opstået, fordi Kim Buurskov har bedt om at træde ud af Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget. Valggruppe 1 indstiller Mikkell Henriksen i stedet.

Der var enighed om at behandle sagen ud fra disse oplysninger.

Fraværende:

Anna-Louise Attermann (A)

Hanne Caldron (N)

Thomas Nicolaisen (B)

Kim Buurskov (Æ)

Niels Nicolaisen (V). I stedet deltog Per Skou Larsen.

Punkt 3: Meddelelser fra formanden

00.01.00-G01-22-931043

Beslutning

Ingen.

Fraværende:

Anna-Louise Attermann (A)

Hanne Caldron (N)

Thomas Nicolaisen (B)

Kim Buurskov (Æ)

Niels Nicolaisen (V). I stedet deltog Per Skou Larsen.

Punkt 4: Ændret udpegning til Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget

00.01.00-G01-21-1617

Kompetence

Byrådet.

Beslutningstema

Godkende Kim Buurskovs udtræden af Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget samt tage indtræden af Mikkel Henriksen til efterretning.

Sagens opståen

Nyt Odsherred ønsker ændring af medlem i Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget.

Sagsfremstilling

På Byrådets konstituerende møde den 7. december 2021 blev Kim Buurskov udpeget som medlem af Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget.

Nyt Odsherred ønsker at lave en rokade, således at Kim Buurskov udtræder af Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget, og at Mikkel Henriksen indtræder i Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget.

Ændringen vil have virkning fra godkendelsestidspunktet.

Valget af medlemmer fra Byrådet til Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget sker efter reglerne om forholdstalsvalg, særskilt efter den d'Hondtske metode.

Udvalget vælger selv sin formand og næstformand blandt sine medlemmer, jf. styrelseslovens § 22.

Udvalget fastsætter selv sin forretningsorden.

Opgaver

Udvalget varetager den umiddelbare forvaltning af opgaver på kommunens social-, ældre- og psykiatriområdet.

Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget varetager tillige en række funktioner efter styrelsesvedtægten.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse nr. 69 af 23. januar 2024 § 17, stk. 1 og 2.
Styrelsesvedtægten for Odsherred Kommune §§ 11-18.

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Indstilling

Direktionen indstiller til Byrådet at:

1. godkende Kim Buurskovs udtræden af Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget.

2. tage orientering om Mikkel Henriksens indtræden i Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget til efterretning.

Beslutning

Af sagsfremstillingen fremgår, at Nyt Odsherred har ønsket en rokade. Det er ikke korrekt. Sagen er opstået, fordi Kim Buurskov har bedt om at træde ud af Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget. Valggruppe 1 indstiller Mikkel Henriksen i stedet.

Ad 1. Godkendt.

Ad 2. Taget til efterretning.

Fraværende:

Anna-Louise Attermann (A)

Hanne Caldron (N)

Thomas Nicolaisen (B)

Kim Buurskov (Æ)

Niels Nicolaisen (V). I stedet deltog Per Skou Larsen.

Punkt 5: Beslutning om repræsentanter til Grøn trepart

00.16.00-A00-24-2

Kompetence

Byrådet via Klima- og Miljøudvalget og Økonomiudvalget

Beslutningstema

Byrådet skal udpege et byrådsmedlem til den lokale trepart for Roskilde- og Isefjord og et byrådsmedlem til den lokale trepart for Kalundborg

Sagens opståen

Med Aftale om et Grønt Danmark og Aftale om Implementering af et Grønt Danmark får kommunerne ansvaret for planlægning og implementering af arealomlægningsindsatsen. Kommunernes opgave forankres i lokale treparter, der tager udgangspunkt i de eksisterende vandoplandsstyregrupper (VOS'er). Kommunalbestyrelsen skal udpege en politisk repræsentant, der skal repræsentere kommunen i den lokale trepart for henholdsvis Roskilde-Isefjord og Kalundborg.

Sagsfremstilling

Med Aftale om et Grønt Danmark og Aftale om Implementering af et Grønt Danmark får kommunerne en central rolle med ansvar for planlægning og implementering af arealomlægningsindsatsen. Det betyder, at kommunerne skal udarbejde dynamiske omlægningsplaner senest i 2025, der viser, hvordan man lokalt vil komme i mål med indsatsen. Indsatsen omfatter udtagning af kulstofrige lavbundsjord, vådområder, skovrejsning, ekstensivering og andre arealbaserede omlægningsindsatser, herunder at bidrage til bedre vilkår for natur og biodiversitet.

Siden 2010 har kommunerne koordineret udtagning af landbrugsarealer i 23 tværkommunale vandoplandsstyregrupper (VOS'er), som fra 2024 har organiseret sig i 10 grupperinger med henblik på tværgående samarbejde, kapacitetsopbygning og stordriftsfordele. Odsherred Kommune er medlem af VOS Kalundborg, hvor Kalundborg Kommune har formandskabet og Holbæk står for sekretariatsbetjeningen. Odsherred Kommune er desuden medlem af VOS Roskilde og Isefjord, hvor Lejre Kommune har formandskabet og Holbæk står for sekretariatsbetjeningen. Dette tværkommunale samarbejde skal fortsætte i 23 lokale treparter med flere aktører, der forsat er organiseret i de 10 grupperinger.

Hver lokal trepart består af følgende medlemmer:

- 1-2 repræsentanter for hver kommune i oplandet, heraf mindst 1 politisk repræsentant
- 1-2 lokale landbrugsrepræsentanter
- 1-2 lokale repræsentanter for lokale naturorganisationer
- 1 repræsentant fra Naturstyrelsen

Repræsentanterne fra natur- og landbrugsorganisationerne udpeges centralt af hhv. Danmarks Naturfredningsforenings og Landbrug & Fødevarers hovedorganisationer. Naturstyrelsen udpeger også deres repræsentanter.

Kommunalbestyrelsen skal således udpege 1-2 politiske repræsentanter for den eller de lokale treparter, som kommunen er en del af. Fristen for udpegning til lokale treparter bliver forventeligt 1. februar 2025.

Som oplandskommune kan man undlade at lade sig repræsentere i en lokal trepart, hvis der er enighed med de øvrige kommunalbestyrelser i oplandet om, at andelen af kommunens areal i oplandet er ubetydeligt eller ikke relevant.

Lovgrundlag

Den lokale organisering af omlægningsindsatsen er aftalebaseret og udmøntes ikke i love og bekendtgørelser.

– Aftale om et Grønt Danmark. Aftale mellem regeringen, Landbrug & Fødevarer, Danmarks Naturfredningsforening, Fødevarerforbundet NNF, Dansk Metal, Dansk Industri og Kommunernes Landsforening den 24. juni 2024

– Aftale om Implementering af et Grønt Danmark. Aftale mellem regeringen (Socialdemokratiet, Venstre og Moderaterne), Socialistisk Folkeparti, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti og Radikale Venstre den 18. november 2024.

– Kvælstofindsatsbehovet fastlægges i statens reviderede vandområdeplaner 2021-2027, som blev sendt i høring den [20. december 2024].

Økonomiske konsekvenser

-

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Opgaven med at kortlægge arealer og være i dialog med lodsejerne vil ligge i den enkelte Kommune, mens de lokale treparter samler bidragene fra de deltagende kommuner i en omlægningsplan pr. trepart. Administrationen har fokus på at sammensætte et tværgående hold, som sikrer maksimal udnyttelse af synergier og koordinering til anden kommunal planlægning m.v.

Udtalelser og høring

-

Indstilling

Direktøren indstiller til Byrådet, via Klima- og Miljøudvalget og Økonomiudvalget, at

1. udpege et byrådsmedlem der skal repræsentere kommunen i den lokale trepart for Roskilde og Isefjord
2. udpeget et byrådsmedlem der skal repræsentere kommunen i den lokale trepart for Kalundborg

Beslutning fra Klima- og Miljøudvalget, den 14. januar 2025, punkt 4:

Ad. 1. Der udpeges ikke repræsentanter, man afventer at sagen kommer for Byrådet

Ad. 2. Der udpeges ikke repræsentanter, man afventer at sagen kommer for Byrådet

Fraværende:

Erik Winther

Beslutning fra Økonomiudvalget, den 21. januar 2025, punkt 17:

Ad 1-2. Økonomiudvalget indstiller Karina Vincentz (N) og Søren With (A).

Fraværende:

Søren With

Beslutning

Ad 1-2. Økonomiudvalgets indstilling godkendt.

Fraværende:

Hanne Caldron (N)

Thomas Nicolaisen (B)

Kim Buurskov (Æ)

Niels Nicolaisen (V). I stedet deltog Per Skou Larsen.

Punkt 6: Principper for budgetopfølgninger fra 2025

00.30.14-S00-24-1

Kompetence

Byrådet via Økonomiudvalget.

Beslutningstema

Godkende principper for budgetopfølgning fra 2025.

Sagens opståen

I Budgetaftale 2025 er der enighed om at etablere en ny model, der dels indebærer fire ordinære budgetopfølgninger med den sidste placeret i december måned, dels at der til hvert udvalgsmøde udarbejdes opdaterede aktivitetstal på områderne for hjemme- og sygeplejen, voksenspecial, specialundervisning og Familieafdelingen.

Sagsfremstilling

I budgetaftalen for 2025 er der aftalt en ny model for budgetopfølgninger.

Modellen indebærer fire ordinære opfølgninger, hvor den fjerde placeres i december.

Det er også aftalt, at der til udvalgsmøder udarbejdes opdaterede og valide aktivitetstal for hjemme- og sygeplejen, voksenspecial, specialundervisning og Familieafdelingen. Den proces igangsættes i 2025 og skal gennemføres hurtigst muligt.

Bilag med principper for budgetopfølgninger fra 2025 er vedlagt som bilag.

Lovgrundlag

Budgetaftale 2025.

Lov om kommunernes styrelse §§ 40 og 21.

Budget- og regnskabssystem for kommuner.

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Indstilling

Direktionen indstiller til Byrådet via Økonomiudvalget at:

1. godkende principper for budgetopfølgninger fra 2025

Beslutning fra Økonomiudvalget, den 21. januar 2025, punkt 13:

Indstillet.

Fraværende:

Søren With

Beslutning

Godkendt.

Fraværende:

Hanne Caldron (N)

Thomas Nicolaisen (B)

Kim Buurskov (Æ)

Niels Nicolaisen (V). I stedet deltog Per Skou Larsen.

Bilag

Principper for budgetopfølgninger 2025

Punkt 7: Politisk tidsplan samt administrative regler og retningslinjer for budgetlægningen for 2026-2029

00.30.00-S00-24-2

Kompetence

Byrådet via Økonomiudvalget.

Beslutningstema

Godkendelse politisk tidsplan samt administrative regler og retningslinjer for budgetlægningen for 2026-2029.

Sagens opståen

Økonomiudvalget skal senest den 15. september 2025 have udarbejdet et budgetforslag for 2026 til Byrådet, som senest den 15. oktober 2025 skal have vedtaget et budget for 2026, jf. styrelsesloven samt Indenrigs- og Sundhedsministeriets Budget- og regnskabssystem for kommuner.

Derfor er der behov for, at der foreligger en tidsplan samt et sæt administrative regler og retningslinjer for budgetlægningen, så budgetprocessen kan styres i årets løb.

Administrationen har udarbejdet et forslag til politisk tidsplan samt administrative regler og retningslinjer for budgetlægningen for 2026 samt overslagsårene 2027, 2028 og 2029, som er vedlagt sagen.

Til Økonomiudvalgets og Byrådets møder hhv. den 12. og 18. marts 2025 vil der foreligge en skrivelse omhandlende den politiske strategi og proces for budgetlægningen for 2026 samt overslagsårene 2027, 2028 og 2029. Denne vil bygge på udkommet af de politiske drøftelser, som finder sted på budgetdagen den 28. februar 2025.

Sagsfremstilling

Administrationens forslag til politisk tidsplan samt administrative regler og retningslinjer for udarbejdelsen af budgettet for 2026 samt overslagsårene 2027, 2028 og 2029 fremlægges til godkendelse i Økonomiudvalget og Byrådet.

Budgetlægningen for 2026-2029 tager udgangspunkt i overslagsårene 2026-2028 i det vedtagne budget for 2025-2028, idet det nye overslagsår 2029 er en kopi af overslagsår 2028.

Budgettet korrigeres for en række tekniske/administrative forhold (tekniske korrektioner), som er beskrevet i de vedlagte administrative regler og retningslinjer for budgetlægningen, herunder bl.a. tillægsbevillinger og omplaceringer, som har fundet sted siden vedtagelsen af budgettet for 2025-2028, pris- og lønskøn, demografi, kontraktforhold m.m. Alt dette er nærmere beskrevet i den vedlagte skrivelse "Administrative regler og retningslinjer for budgetlægningen for 2026-2029".

Til budgetdagen den 28. februar 2025 vil der foreligge et tidligt administrativt budgetforslag, som kan danne udgangspunkt for Byrådets sonderinger/vurderinger af proces og strategi for budgetlægningen for 2026-2029. Dette drøftes nærmere på budgetdagen 28. februar 2025.

På baggrund heraf vil Administrationen sammenfatte udkommet af drøftelserne i en skrivelse om den politiske budgetproces/budgetstrategi, som vil blive behandlet på Økonomiudvalget og Byrådet i marts.

Det endelige administrative budgetforslag, hvori langt hovedparten af tekniske korrektioner er indarbejdet, foreligger i juni.

Budgetlægningen bygger således på følgende:

- at der lægges budget for en 1-årig periode, men at der også skønnes for 3 overslagsår,
- at der er budgetdag for Byrådet den 28. februar 2025, hvor den politiske proces og strategi for budgetlægningen for 2026 drøftes,
- at der til budgetdagen 28. februar 2025 foreligger et tidligt administrativt budgetforslag,
- at Administrationen pba. drøftelserne på budgetdagen 28. februar 2025 sammenfatter en skrivelse af den politiske proces og strategi for budgetlægningen for 2026,

- at skrivelsen om den politiske proces og strategi for budgetlægningen for 2026 behandles af Økonomiudvalget den 12. marts 2025 og af Byrådet den 18. marts 2025,
- at det endelige administrative budgetforslag inkl. tekniske korrektioner mv. foreligger i juni,
- at der afholdes budgetseminar for Byrådet den 14. august 2025,
- at borgmesterens budgetforslag offentliggøres den 21. august 2025 og sendes i høring frem til den 9. september 2025 kl. 12.00,
- at 1. behandling af budgettet finder sted hhv. den 26. august 2025 i Økonomiudvalget og den 2. september 2025 i Byrådet,
- at der afholdes borgerdialogmøde om budgettet den 3. september 2025,
- at budgetforhandlinger er rammesat til den 18. september 2025, og
- at 2. behandling af budgettet finder sted hhv. den 30. september 2025 i Økonomiudvalget og den 7. oktober 2025 i Byrådet.

Lovgrundlag

Styrelsesloven samt udmøntningen af denne i Indenrigs- og Sundhedsministeriets Budget- og regnskabssystem for kommuner, særligt kapitel 5.

Økonomiske konsekvenser

Den vedlagte skrivelse omhandlende administrative regler og retningslinjer for budgetlægningen danner grundlaget for, hvordan det administrative budgetforslag for 2026-2029 udarbejdes.

Det endeligt vedtagne budget danner den samlede ramme om Odsherred Kommunes økonomi og fastsætter bevillingsrammers afgrænsning, størrelse og eventuelle formålsbestemmelser med de enkelte bevillinger.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Borgmesterens budgetforslag for 2026-2029 forventes at blive sendt i høring i perioden fra den 21. august 2025 til den 9. september 2025 kl. 12.00.

Indstilling

Direktionen indstiller til Byrådet via Økonomiudvalget at:

1. godkende politisk tidsplan samt administrative regler og retningslinjer for budgetlægningen for 2026 samt overslagsårene 2027, 2028 og 2029.

Beslutning fra Økonomiudvalget, den 21. januar 2025, punkt 14:

Indstillet.

Fraværende:

Søren With

Beslutning

Godkendt.

Fraværende:

Hanne Caldron (N)

Thomas Nicolaisen (B)

Kim Buurskov (Æ)

Niels Nicolaisen (V). I stedet deltog Per Skou Larsen.

Bilag

Administrative regler og retningslinjer for budgetlægningen 2026-2029 - 16.1

Politisk tidsplan, budget 2026 - 16.1.2025

Punkt 8: Godkendelse af Siriusparken som helhedstilbud

00.15.25-P20-23-1

Kompetence

Byrådet via Økonomiudvalget via Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget.

Beslutningstema

Godkendelse af den organisatoriske ændring af Siriusparken til et helhedstilbud, der både tilbyder botilbud og aktivitets- og samværstilbud.

Sagens opståen

I januar 2024 blev der implementeret en ny organisatorisk struktur for aktivitets- og samværstilbud efter § 104 på Thorshøj og modtagere af § 104-tilbuddet blandt beboerne fra botilbuddet Siriusparken. Den organisatoriske struktur omfattede en ny vagtstruktur samt øget samarbejde på tværs af de to institutioner.

Den 6. marts 2024 blev udvalget præsenteret for planen for det videre arbejde med omorganiseringen af § 104-området i form af etableringen af én samlet faglig- og personaleledelse under Siriusparken til at dække beboernes tilbud på § 104-området fra både Thorshøj og Siriusparken.

Planen for den ledelsesmæssige sammenlægning blev politisk godkendt den 17. april 2024.

Center for Social og Arbejdsmarked har fortsat arbejdet med at realisere planen om at adskille aktivitets- og samværstilbuddet fra det samlede tilbud på Thorshøj-Væksthuset og kan fremlægge en tilbudsbeskrivelse, samt den godkendte ansøgning til tilsynet om udvidelse af tilbuddet på Siriusparken, blev godkendt 13.12.2024.

Socialtilsynets rapport og godkendelse er vedhæftet sagen som bilag sammen med en tilbudsbeskrivelse af helhedstilbuddet.

Afdelingsleder Tobias Buch Juhl deltager ved punktet.

Sagsfremstilling

Helhedstilbuddet på Siriusparken er et samlet tilbud, hvor botilbud og SEL §104-tilbud forenes i en sammenhængende indsats. Formålet med tilbuddet er at skabe en tryk og struktureret hverdag for borgerne, hvor aktiviteter og pædagogiske tilgange tilpasses borgerens individuelle behov og ressourcer.

Socialtilsyn Øst skriver i deres tilsynsrapport, at tilbuddet ses "at have arbejdet målrettet i forhold til genopretning af stabilitet og faglig opkvalificering i tilbuddet gennem organisering af ledelse, sikring af relevant personalesammensætning med fokus på kompetenceudvikling og skabelsen af et fælles fagligt fundament med opbygning af specialviden om målgruppens følgeproblematikker samt dokumentation i forhold til faglige indsatser og resultater. Tilbuddets medarbejdere oplever arbejdsglæde og engagement i forhold til at udvikle den faglige kvalitet i tilbuddet og sikring af borgernes trivsel og udvikling." (side 4 i rapporten).

"Socialtilsynet vurderer, at tilbuddet er godt på vej i denne proces. Med ansøgning om en væsentlig ændring af godkendelsen, hvor tilbuddet fremadrettet ønsker at være et helhedstilbud med såvel botilbud som §104 tilbud ses der således gode muligheder for en sammenhængende, fleksibel og helhedsorienteret indsats til gavn for borgernes trivsel." (side 4 i rapporten)

Beskrivelse af helhedstilbuddet

Metodisk tilgang: Der arbejdes helhedsorienteret med en socialfaglig værktøjskasse, som bl.a. inkluderer metoder som Low Arousal, struktureret- og neuropædagogiske tilgange til at sikre forudsigelighed og tryghed og tilpasning af program efter borgerens dagsform og energi. Socialtilsyn Øst anerkender at de metodiske tilgange har en positiv effekt på borgerne.

Medarbejderkompetencer: Medarbejderne i Helhedstilbud Siriusparken har en bred kompetence profil og erfaring med både botilbud og aktivitetsstøtte. De har både specialviden inden for personlig pleje og sundhed og evnen til at støtte

borgerne i sociale og kreative aktiviteter, så den samlede indsats er i tråd med borgerens behov. Socialtilsyn Øst vurderer, at Siriusparken, efter en tid med stor udskiftning af medarbejdere og mangel på medarbejdere har formået at sikre en gruppe af medarbejdere som i høj grad har relevante faglige, relationelle og personlige kompetencer og Siriusparken er dermed lykkedes med at skabe en positiv udvikling.

Fysiske rammer: Siriusparken råder over faciliteter, der understøtter en bred vifte af aktiviteter og samvær. På Thorshøj findes kantine, musiklokaler, grupperum og kreative værksteder, som skaber et hjemligt og trygt miljø. Derudover findes der udendørs faciliteter såsom terrasser, en boldbane og en bålplads, hvilket muliggør en kombination af inden- og udendørs aktiviteter. Socialtilsyn Øst vurderer, at de fysiske rammer på Siriusparken i meget høj grad understøtter borgernes trivsel og tryghed.

Organisering og ledelse: Helhedstilbuddet ledes af Siriusparkens nuværende daglige ledelse, som får et udvidet mandat og ansvar for den samlede indsats. Den samlede ledelse muliggør en fleksibel og dynamisk organisering, der kan tilpasse sig de daglige behov og ressourcer på tværs af bo- og aktivitetstilbuddet.

Socialtilsynet vurderer, at ændringerne til helhedstilbud vil medføre en række fordele i forhold til at yde den enkelte borger et mere fleksibelt og meningsgivende aktivitetstilbud gennem en fælles faglig tilgang fremfor to adskilte enheder. Ligeledes vil Siriusparken som et helhedstilbud ledelsesmæssigt tilvejebringe en mere sikker drift, bedre planlægning og optimering af medarbejderressourcer og for medarbejderne en højnelse af indflydelse gennem ønsker til opgaver iht. kompetencer.

Tidslinje

Den 25. oktober er der blevet ansøgt om godkendelse af sammenlægningen af § 104-området for både Thorshøj og Siriusparken til at høre under ledelsen på Siriusparken hos Socialtilsyn Øst.

Socialtilsynet har efterfølgende været på anmeldt tilsyn den 31. oktober 2024, hvor ansøgningen om ændringen af Siriusparken til et helhedstilbud og den dertilhørende plan for driften af § 104 på Thorshøj til Siriusparkens beboere er blevet præsenteret for Socialtilsyn Øst.

Tilsynet har udbedt sig et samlet budget for 2025 for Siriusparken og Thorshøj til indsendelse den 15. november. Budgettet er godkendt forudsat politisk godkendelse. Socialtilsyn Øst har godkendt ændringen, som vil træde i kraft pr. 1. februar 2025 forudsat politisk godkendelse.

Lovgrundlag

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Efter godkendelse fra Socialtilsyn Øst, udvalg og Byråd, sendes godkendelsen til orientering i Handicaprådet.

Indstilling

Direktøren indstiller til Byrådet via Økonomiudvalget via Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget, at:

1. Godkende den organisatoriske ændring af Siriusparken til et helhedstilbud, der både tilbyder botilbud og aktivitets- og samværstilbud.

Beslutning fra Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget, den 15. januar 2025, punkt 4:

Ad 1: Indstillet.

Notat om MED-inddragelse vedhæftes til den videre behandling af sagen.

Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget orienteres, når det samlede budget for Helhedstilbuddet Siriusparken er sendt til Socialtilsyn Øst.

Fraværende:

Kim Buurskov (Æ) og Michael Kjeldgaard (A)

Beslutning fra Økonomiudvalget, den 21. januar 2025, punkt 7:

Indstillet.

Fraværende:

Søren With

Beslutning

Godkendt.

Fraværende:

Hanne Caldron (N)

Thomas Nicolaisen (B)

Kim Buurskov (Æ)

Niels Nicolaisen (V). I stedet deltog Per Skou Larsen.

Bilag

Notat om MED-behandling af Siriusparken som Helhedstilbud Siriusparken 1

Driftsorienteret tilsyn 2024. Endelig version

Afgoerelse om medhold paa ansogning om vaesentlig aendring

Tilbudsbeskrivelse - Helhedstilbud Siriusparken

Punkt 9: Beslutning vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

27.03.40-P00-24-1

Kompetence

Byrådet, via Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget

Beslutningstema

Godkendelse af afrapporteringen angående central udmelding om fornyet behandling i kommunerne vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling.

Sagens opståen

Social- og Boligstyrelsen udsendte i november 2023 en anmodning om fornyet kommunal behandling af den centrale udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling. I denne sag præsenteres KKR-Sjælland for udkast til en fælleskommunal afrapportering, som skal sendes til Styrelsen senest den 31. december 2024. Den fælleskommunale afrapportering, er på tværs af samtlige kommuner i Danmark – der har været repræsenteret af en tværregional styregruppe – i sagen blot benævnt Styregruppen.

Styrelsen har jf. lov om social service § 13 b, stk. 2-4 beføjelse til at udsende Centrale Udmeldinger og i sidste ende give kommunerne driftspålæg i forhold til at oprette og drive tilbud.

Specifikt har styregruppen for rammeaftale Sjælland været kritiske ift. datagrundlaget og dermed præmissen for udmeldingen. Det vurderes, at den samlede besvarelse til Social – og Boligstyrelsen er det muliges kunst, og at afrapporteringen, set fra styregruppen i regions Sjælland, er landet et acceptabelt sted, og afrapporteringen anbefales.

Sagen skal sendes til behandling i kommunernes udvalg samt de 17 kommunalbestyrelser. Af hensyn til deadlines for kommunernes behandling i udvalg og kommunalbestyrelser er sagen lavet før den behandles i KKR Sjælland.

K17 har drøftet afrapporteringen og anbefaler den til KKR Sjælland som behandler sagen 19/11. Kommer der nye oplysninger til sagen på baggrund af behandlingen i KKR, vil udvalgene blive orienteret herom og der vil blive skrevet en supplerende sagsfremstilling i relation til sagens videre forløb. KKR Sjællands beslutning i sagen vil blive eftersendt til kommunerne.

Opdatering: sagen er godkendt i KKR på mødet d. 19/11 under forudsætning af kommunalbestyrelsernes godkendelse.

Sagsfremstilling

Baggrunden for styrelsens anmodning var en fortsat bekymring hos Social- og Boligstyrelsen for udfordringer på det eksisterende tilbud Kofoedsminde. Bekymringen angår de fysiske og faglige rammer ift. at imødekomme behovet på landsplan. Dertil mente styrelsen, at der var behov for at sikre forsyningen af højt specialiserede pladser med et nyt sikret tilbud placeret i Vestdanmark.

Kofoedsminde er et landsdækkende højt specialiseret tilbud med modtagepligt overfor voksne domfældte med udviklingshandicap, der har begået personfarlig kriminalitet, jf. straffelovens § 16, stk. 2. Kofoedsminde er pt. eneste sikrede tilbud til domfældte udviklingshæmmede. Domstype 1 har dom til sikret afdeling, mens domstype 2 har kombinationsdom, hvor de både kan placeres på åbne tilbud (§ 108) eller på sikret afdeling.

Anmodningen om fornyet behandling bygger på kommunernes tidligere afrapportering på den centrale udmelding fra 2020 og status fra Kofoedsminde fra januar 2023 med data fra hhv. 2019 og medio 2022.

Kommunerne har fremført overfor styrelsen, at der foreligger et opdateret datagrundlag fra Kofoedsminde, som bl.a. viser forbedringer med hensyn til kapacitet og kvalitet. Ligeledes har kommunerne fremført overfor styrelsen, at Region Sjælland har imødekommet stigningen i behovet ved at udvide pladstallet på Kofoedsminde, såvel som Socialtilsynet løbende har godkendt det faglige arbejde på Kofoedsminde.

Afrapporteringens resultater

Styregruppen bag den fælleskommunale afrapportering konkluderer, at der ikke er et aktuelt behov for at bygge et vstdansk sikret tilbud. Styregruppen påpeger desuden, at kommunerne ikke oplever, at det er et problem, at det eneste sikrede tilbud til borgere med domstype 1 er beliggende på Lolland og udgøres af Kofoedsminde. Det er styregruppens vurdering, at der på baggrund af de seneste års udvikling ikke er udfordringer med kvaliteten på tilbuddet. I afrapporteringen præsenteres en udviklingsmodel, som peger på flere løsninger og muligheder for at sikre, at kapaciteten i første omgang imødekommer behovet for sikrede pladser frem til 2035.

I rapporten fremlægges en model med to trin. Modellen forventes både at kunne imødekomme kapacitetsudfordringerne frem til 2035 og opfylde de faglige krav til højt specialiserede tilbud:

- Trin 1 dækker over udvidelse af pladser på Kofoedsminde samt øget udslusning af borgere med domstype 2 fra sikrede pladser på Kofoedsminde til åbne længerevarende botilbud (Servicelovens § 108). I så fald vil stigningen i pladsbehovet kunne håndteres frem til 2035 inden for de eksisterende rammer på Kofoedsminde.
- Trin 2 dækker et forslag om at udvide kapaciteten på åbne SEL § 108-tilbud til målgruppen af borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i et åbent tilbud. Flere § 108-pladser skal bl.a. bidrage til, at flowet af borgere med ophold på Kofoedsminde stiger.

I dag er finansieringen af alle anbringelser på Kofoedsminde objektiv, hvilket betyder, at alle kommuner betaler en andel af de samlede udgifter efter befolkningstal, uanset pladsforbrug. Det er en central præmis for Styregruppens anbefalinger, at finansieringen af alle borgere med domstype 2 ændres fra objektiv finansiering til takstfinansiering. Dette vil kræve en ændring af finansieringsbekendtgørelsen. Derudover er det en præmis, at der sikres et bedre flow på Kofoedsmindes sikrede pladser. Endelig skal der afsættes statslige puljer til etablering af de nye pladser, og byggeriet friholdes fra anlægsloftet.

Trin 1 og 2 viser samlet, hvordan man kan håndtere stigningen i målgruppen frem til 2035. Herefter vurderes der at være for meget usikkerhed omkring udviklingen i målgruppen, hvorfor det ikke anbefales at planlægge yderligere indsatser. Styregruppen anbefaler dog en løbende tværkommunal evaluering af området i samarbejde med styrelsen og Region Sjælland, der er driftsherre for Kofoedsminde.

Styregruppen anbefaler også, at der indledes en dialog med staten om udviklingen i antallet af borgere i varetægtssurrogat på Kofoedsminde, da målgruppen er i kraftig vækst. Det er styregruppens vurdering, at en alternativ placering af disse borgere er i statsfængslerne og dermed en statslig opgave. Såfremt Kofoedsminde ikke skal rumme borgere i varetægtssurrogat mindskes presset selvsagt tilsvarende.

Idet styrelsen har bedt kommunerne beskrive, hvordan et vstdansk sikret tilbud kan etableres, har styregruppen udarbejdet et sådant forslag, selvom styregruppen ikke anbefaler, at det bygges. Styregruppen anbefaler, at et eventuelt vstdansk sikret tilbud bygges til 40 borgere for at sikre et fagligt og økonomisk rentabelt tilbud. Der estimeres en samlet anlægsudgift på 200-250 mio.kr.

Afslutningsvis skal bemærkes, at styregruppen for rammeaftale Sjælland oplever, at centrale udmeldinger er en omfangsrig opgave både ressourcemæssigt, fagligt og økonomisk og herunder ift. det bureaukrati, det medfører for kommunerne. Denne kritik er rejst overfor Social- og Boligstyrelsen og har været fremført i det tværregionale kommunale Koordinationsforum i KL samt er rejst af KL i afbureaukratiseringsdialogen med regeringen.

Bilag

- Kort beskrivelse af centrale elementer i afrapporteringen
- Anmodning om fornyet behandling af CU Borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling
- Afrapportering på SBST-anmodning om fornyet behandling af CU borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

Lovgrundlag

Lov om social service

Straffeloven

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Indstilling

Direktøren indstiller til Byrådet via Social, Ældre og Psykiatriudvalget, at:

1. Godkende afrapporteringen.

Beslutning fra Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget, den 4. december 2024, punkt 232:

Ad 1: Indstillet

Beslutning

Godkendt.

Fraværende:

Hanne Caldron (N)

Thomas Nicolaisen (B)

Kim Buurskov (Æ)

Niels Nicolaisen (V). I stedet deltog Per Skou Larsen.

Bilag

Centrale elementer i afrapporteringen

Anmodning om fornyet behandling af CU

Afrapportering

Punkt 10: Projekt om mulig etablering af CO2-fangst på ARGOs kraftvarmeværk

01.30.00-G01-24-7

Kompetence

Byrådet via Økonomiudvalget.

Beslutningstema

I ARGOs ejerstrategi fremgår etablering af CO2-fangst på ARGOs affaldsenergianlæg som en mulig klimaindsats. Etablering af CO2-fangst indebærer en investering af en meget betragtelig størrelse. Projektet kan kun realiseres ved statslig støtte. Staten udbyder støttemidler (en pulje på godt 28 mia. kr. i alt) i 2025, som det vurderes, at ARGO vil have fornuftige muligheder for at få andel i.

Sagen forelægges Byrådet nu, idet arbejdet med at forme og forberede projektet intensiveres med henblik på, at ARGO kan søge (byde på) statslig støtte. Der skal derfor tages stilling til, om Odsherred Kommune på et principielt niveau kan bakke op om forberedelse og udvikling af projektet med henblik på at søge statslige støttemidler. Der skal ikke tages stilling til investeringsbeslutninger på nuværende tidspunkt og Byrådet forelægges et endeligt beslutningsoplæg, inden der foretages bindende investeringsbeslutning.

ARGOs ejerkommuner har i processen indtil videre stillet en række spørgsmål, som så vidt muligt på projektets nuværende stade søges besvaret i nærværende sag med bilag. En oversigt over spørgsmål og svar kan ses i bilag 3 - Spørgsmål og svar fra ejerkommunerne, som opdateres løbende. Den videre konkretisering af projektet vil give grundlag for fortsat drøftelse og besvarelse af spørgsmål fra ejerkommunerne.

Da udvikling af et CO2-fangstprojekt foregår i et stærkt konkurrencepræget marked, er konkrete oplysninger om nøgletal, økonomi, finansiering m.v. af hensyn til ARGOs forhandlingsposition oplyst i et lukket bilag til nærværende sag (bilag 2 – Økonomi ved etablering af CO2-fangstanlæg).

Sagens opståen

Baggrund og status for ARGO og affaldssektoren

Affaldssektoren er underlagt betydelige ændringer i rammevilkårene i disse år. Centralt står krav om aktieselskabsgørelse af affaldsenergianlæg og konkurrenceudsættelse af behandlingen af restaffald til energiudnyttelse. ARGO har forberedt sig til de nye rammevilkår i samarbejde med ejerkommunerne igennem 2023 og 2024, og ARGOs affaldsenergianlæg bliver i december 2024 udskilt i et selvstændigt aktieselskab, ARGO Affaldsenergi A/S.

Økonomien i ARGO Affaldsenergi A/S vurderes robust (se bilag 2 om økonomi, tabel 1), og ARGO vurderer, at selskabet er rustet til den kommende konkurrence med konkurrencedygtige priser i det kommende affaldsmarked, jf. bilag 1 – Status på affaldssektoren og ARGOs konkurrencedygtighed. Samtidig vurderes der ikke længere overkapacitet på markedet for affaldsforbrænding i Danmark. Nedbringelse af kapacitet for affaldsforbrændingsanlæg var ellers et væsentligt grundlag for de politiske aftaler bag affaldssektorens ændrede rammevilkår, men nye affaldsprognoser fra Miljøstyrelsen peger ikke længere på overkapacitet i Danmark, jf. bilag 1.

ARGO ejes af ni kommuner på Sjælland og Odsherred Kommune ejerandel af selskabet udgør 6,8 pct., jf. bilag 2 om økonomi, tabel 4.

Sagsfremstilling

Overvejelser om etablering af CO2-fangst på ARGOs affaldsenergianlæg

ARGO har en ejerstrategi vedtaget i selskabets ni ejerkommuner i efteråret 2022. ARGOs foreløbige arbejde med CO2-fangst har ophæng i ejerstrategien, der bl.a. fastslår, at ”ARGO kan spille en vigtig rolle ift. realiseringen af målet om en klimaneutral affaldssektor gennem fokus på bl.a. cirkulær affaldshåndtering, energieffektiviseringer, CO2 fangst og bæredygtig tilgang til import og eksport af affald.” Af selskabets egen strategi, vedtaget af ARGOs bestyrelse i 2022, fremgår også, at ARGO skal arbejde for etablering af CO2-fangst på kraftvarmeværket senest i 2030. Projektet og processen har været drøftet i løbet af 2022, 2023 og 2024 i ARGOs ejerudvalg (direktører og chefer fra ejerkommunerne) og ARGOs bestyrelse samt på to borgmestermøder i ARGOs ejerkreds den 8. oktober og den 18. november 2024.

Formålet med et CO2-fangstanlæg er flerdelt:

1. For det første bidrager et CO₂-fangstanlæg til væsentlige CO₂-reduktioner. ARGOs kraftvarmeværk udleder årligt ca. 350.000 ton CO₂, svarende til ca. 0,5 pct. af Danmarks samlede CO₂-udledning. Til sammenligning udledes der i hele Odsherred Kommune som område ca. 270.899 ton CO₂-ekvivalenter årligt jf. Energistyrelsen. Fangst og lagring af ARGOs CO₂ vil derfor udgøre en væsentlig klimaindsats både lokalt og på nationalt plan.
2. For det andet vil etablering af CO₂-fangst være med til at sikre konkurrencedygtighed for det kommende ARGO Affaldsenergi A/S. På det kommende kommercielle marked for affald forventes det, at kunderne over tid vil stille krav om klimaneutral affaldsbehandling. Flertallet af ARGOs kommende konkurrenter (andre affaldsenergiselskaber) forbereder på tilsvarende vis CO₂-fangstprojekter. ARGOs kraftvarmeværk er som udgangspunkt velegnet til CO₂-fangst i kraft af størrelsen (landets 3. største), anlæggets restlevetid og opkobling til et større fjernvarmenet, som kan aftage den overskudsvarme, som dannes ved fangst af CO₂. Etablering af CO₂-fangst vil derfor kunne øge værdien af ARGO Affaldsenergi A/S.

Dette vil have betydning, hvis det på et senere tidspunkt besluttes at frasælge en andel af ARGO Affaldsenergi A/S, hvilket kan tilføre selskabet kapital og reducere den risiko, som ejerkommunerne i dag bærer i kraft af ejerskabet af ARGO.

I det scenarie hvor der ikke etableres CO₂-fangst hos ARGO, vil ARGO Affaldsenergi A/S som udgangspunkt stå dårligere på det kommercielle marked for affald, end de konkurrenter, som etablerer CO₂-fangst. Årsagen er, at det forventes, at kunderne/markedet vil foretrække en klimaneutral affaldsbehandling, når dette bliver muligt. Det forventes ligeledes, at selskabets værdi uden CO₂-fangst kan påvirkes i negativ retning i en eventuel salgssituation. ARGOs ejerkommuner har besluttet senest i 2027 at tage stilling til et eventuelt salg (ifølge loven må der sælges op til 49% af affaldsenergiselskabet), og flere kapitalfonde har allerede vist interesse.

Statslig støtte og økonomi i CO₂-fangst

Etablering af CO₂-fangst på ARGOs affaldsenergianlæg indebærer en investering af en meget betragtelig størrelse, se bilag 2 om økonomi, tabel 2, og det er på nuværende tidspunkt ikke muligt at etablere en positiv projektøkonomi uden statslig støtte.

Et bredt flertal i Folketinget har afsat i alt ca. 38 mia. kr. i støtte til fangst og lagring af CO₂. De statslige støttemidler udbydes i flere runder. Ørsted A/S vandt den første udbudsrunde af støttemidler i 2023, og staten udbyder de resterende 28 mia. kr. (fordelt over 15 år) i én samlet runde i 2025.

ARGOs CO₂-fangstprojekt kan kun realiseres, hvis det hænger sammen økonomisk for ARGO (positiv businesscase). Hvis der ikke bevilliges det fulde ansøgte støttebeløb fra staten, hænger projektet ikke sammen økonomisk, og i så fald er det ikke muligt at realisere projektet på nuværende tidspunkt.

Ifølge planen skal de selskaber, som ønsker at konkurrere om støttemidlerne, søge prækvalifikation i marts 2025, og der er frist for indikativt (foreløbigt) bud i august 2025 samt frist for endeligt bud ultimo 2025. Staten har ikke afsat yderligere støttemidler til CO₂-fangst. Hvis ARGO skal etablere CO₂-fangst på denne side af 2030, kræver det derfor, at ARGO søger om og får tildelt støttemidler i udbudsrunderne i 2025.

En uddybning af økonomien i ARGOs affaldsenergianlæg og CO₂-fangstprojektet fremgår af bilag 2, tabel 1, 2 og 3, med tekst.

Forpligtelser og risici for ejerkommunerne

Etablering af CO₂-fangst indebærer en række risici, som skal afdækkes i den videre udvikling af projektet. Risikoen i projektet afhænger i høj grad af forhandlinger med kommende partnere i projektet. Det gælder både en ny joint-venture-partner, banker og andre finansieringsinstitutter, lageroperatører mv. Derfor kan risici for ejerkommunerne ikke opgøres konkret på nuværende tidspunkt, men ARGOs bestyrelse har besluttet en række principper og pejlemærker for projektets økonomi og finansiering samt for de kommende forhandlinger med mulige partnere, hvor den økonomiske risiko for ejerkommunerne minimeres, jf. bilag 2.

Det forudsættes, at der indskydes kapital (egenkapital) i et kommende CO₂-fangstselskab. Kapitalindsuddet vil komme fra det kommende ARGO Affaldsenergi A/S samt en ny joint-venture-partner og ikke ARGOs ejerkommuner, jf. bilag 2, tabel 2. Denne kapital vil blive forrentet, hvilket vil være en økonomisk gevinst for ARGO. I værste fald kan kapitalindsuddet være helt eller delvist tabt, hvis CO₂-fangstselskabet i løbet af driftsperioden måtte blive nødlidende. Kapitalindsuddet fra ARGO vil dog være af en størrelse, der ikke sætter ARGOs nuværende fornuftige økonomi over styr.

Der forelægges et endeligt beslutningsoplæg for ARGOs ejerkommuner i 2025, hvor projektets risici foldes ud og præciseres. ARGOs ejerkommuner har stillet kommunal lånegaranti for ARGOs langfristede lån. Derfor vil der i en

skitsering af risici være fokus på både direkte risici i et kommende CO2-fangstselskab og indirekte risici i det kommende ARGO Affaldsenergi A/S.

Flere kommuner har rejst spørgsmålet, om det vil være muligt som ejerkommune at stå udenfor projektet. Med vedtagelse af lov om CO2-fangst, som blev fremsat i Folketinget den 6. november 2024, vil et CO2-fangst-projekt være at anse som en forsyningsaktivitet til varetagelse sammen med affaldsenergiaktiviteten, som er kompetenceoverdraget til ARGO. Det er vurderingen, at en så væsentlig beslutning som gennemførelse af et CO2-fangst-projekt må forudsætte, at der opnås enighed blandt ejerkommunerne.

Projektets status

Afgivelse af et kvalificeret bud på de statslige støttemidler kræver en betydelig indsats hos ARGO. Et bud på statslig støtte kræver et gennearbejdet projekt og business case, hvor finansiering, juridisk grundlag, aftaler med samarbejdspartnere, teknisk løsning m.m. er fastlagt. Et flertal i ARGOS bestyrelse har derfor besluttet at afsætte en betydelig økonomisk ramme til processuel, finansiel, juridisk og teknisk bistand til udvikling af projektet frem til det tidspunkt, hvor der kan søges statslig støtte til at realisere projektet, se bilag 2, tabel 5 for præcisering af beløb og forventet disponering. Det skal understreges, at ARGO ikke går videre med projektet, hvis beregninger måtte vise, at den samlede økonomi i projektet (inkl. statslig støtte) ikke vurderes at løbe rundt.

Projektet er under tidspres, da staten har fremrykket udbuddet af støttemidler i forhold til tidligere udmeldinger. ARGO vurderer det muligt at aflevere et kvalificeret bud til staten indenfor fristen, men det kræver en dedikeret indsats i ARGOS bestyrelse og administration og opbakning fra ARGOS ejere.

Videre proces

Under forudsætning af opbakning fra ejerkommunerne forbereder ARGO at ansøge om prækvalifikation til den statslige støttepulje i marts 2025. Hvis der opnås prækvalifikation, forberedes et indikativt (foreløbigt) bud i august 2025 og et endeligt bud på de statslige støttemidler ultimo 2025. Der forelægges særskilt sag med beslutningsoplæg i første halvdel af 2025 i alle ARGOs ejerkommuner inden bindende investeringsbeslutning. Den videre konkretisering af projektet vil give grundlag for fortsat drøftelse og besvarelse af spørgsmål fra ejerkommunerne.

Lovgrundlag

Økonomiske konsekvenser

På nuværende tidspunkt afsætter ARGO en anlægsbevilling til forberedelse og udvikling af CO2-fangst-projektet frem mod det tidspunkt, hvor der kan søges statslig støtte, og midlerne tages af selskabets egenkapital. Dette har ingen betydning for kommunens økonomi.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Et CO2-fangstanlæg hos ARGO kan fange op til 350.000 ton CO2 om året. Det svarer til ca. 0,5 pct. af Danmarks CO2 udledning.

Udtalelser og høring

Indstilling

Direktøren indstiller til Byrådet via Økonomiudvalget, at:

1. Byrådet tilkendegiver en principiel opbakning til forberedelse og udvikling af projekt om CO2-fangst på ARGOS kraftvarmeværk med henblik på at give ARGO mulighed for at søge statslige støttemidler i 2025
2. Byrådet forelægges endeligt beslutningsoplæg, inden der træffes bindende investeringsbeslutning

Beslutning fra Økonomiudvalget, den 21. januar 2025, punkt 5:

Fremsendes til Byrådet uden indstilling.

Fraværende:

Søren With

Beslutning

Ad 1. Godkendt med den bemærkning at vi ikke er principielt enige i projektet, og at Odsherred Kommune er yderst kritisk overfor processen frem mod dette beslutningsoplæg.

Ad 2. Godkendt.

Odsherred Kommune er skeptisk overfor det endelige projekt og forbeholder sig ret til at udtræde af projektet, når der kommer yderligere klarhed over økonomi og vilkår. I forlængelse af dette ønsker Odsherred Kommune en dialog med ARGO om vilkår for en eventuel udtræden af ARGO, såfremt Odsherred Kommune ikke kan tiltræde det endelige projekt.

Fraværende:

Hanne Caldron (N)

Thomas Nicolaisen (B)

Kim Buurskov (Æ)

Niels Nicolaisen (V). I stedet deltog Per Skou Larsen.

Bilag

Bilag 1. Status på affaldssektoren og ARGOs konkurrencedygtighed til CO2-sag.pdf

Bilag 3. Oversigt over spørgsmål og svar fra ejerkommunerne.pdf

Punkt 11: Godkendelse af udvidelse af tilskudsordningen til bygningsfornyelse

01.11.00-A26-24-1

Kompetence

Byrådet via Økonomiudvalget.

Beslutningstema

Godkende at udvide tilskudsordningen til bygningsfornyelse med et ekstraordinært tilskud til forbedring af facader – inden for de udpegede kulturmiljøer i Vig og Asnæs.

Sagens opståen

Odsherred Kommune har i foråret 2022 igangsat områdefornyelser i hhv. Asnæs og Vig.

Byrådet godkendte den 27. juni 2023 et administrationsgrundlag for bygningsfornyelse på baggrund af lov om byfornyelse og udvikling af byer.

Bygningsejere kan søge tilskud til bygningsforbedringer og opnå 33 % eller op til 100.000 kr. i støtte. Kommunen modtager refusion fra Social- og Boligstyrelsen på 60 % af udgifterne.

Ordningen har været åbnet via 3 ansøgningsrunder i perioden 5. juli 2023 til 20. februar 2025.

Administrationen har ikke modtaget det forventede antal ansøgninger i perioden.

For at opnå bedst mulig synergi mellem bygningsfornyelsesstøtten og de igangsatte byfornyelsesindsatser i Vig og Asnæs anbefaler administrationen at udvide tilskudsordningen med et ekstraordinært tilskud til forbedringer af facader med op til 100 % af udgifterne. Det ekstraordinære tilskud er gældende inden for de udpegede kulturmiljøer i Vig og Asnæs.

De igangsatte byfornyelsesindsatser i Vig Hovedgade, samt Enghaven og stationsområdet i Asnæs, befinder sig inden for de afgrænsede kulturmiljøer.

Det ekstraordinære tilskud ydes til forbedringer af facader, og den enkelte sag vurderes ud fra det eksisterende kulturmiljøes farvesætning og bygestil, samt oprindelige byggematerialer og evt. teknikker. Farve og metode udvælges i dialog mellem bygningsejer og Planafdelingen i Odsherred Kommune, samt rådgiver.

Eks. på facadeforbedring:

1. Afrense, pudse og male facade med diffusionsåbne produkter.
2. Sandblæse og afrense maling, samt forbedre oprindelig mur, fuger og detaljer.

Sagsfremstilling

Bygningsfornyelsesmidlerne hører under Økonomiudvalget.

Formålet med bygningsfornyelse er at skabe velfungerende boliger og boligområder. Det er kommunen, der administrerer byfornyelsesloven og kan træffe beslutning om omfanget af tilskud i de konkrete sager.

Bygningsfornyelsesmidlernes administrationsgrundlag har fokus på at støtte forbedring af klimaskærm og udvendig forskønnelse. For at øge interessen hos bygningsejerne udvides det gældende administrationsgrundlag med et ekstraordinært tilskud til forbedring af facader. Tilføjelsen er skrevet med rød tekst i administrationsgrundlaget, som fremgår af Bilag 4.

Lov om byfornyelses- og udvikling af byer har mulighed for at:

- give tilskud til bygninger som er opført før 1960
- kommunalbestyrelsen kan modtage refusion på 60 % af sine udgifter.

Lovgrundlag

Lov om byfornyelse og udvikling af byer.

Økonomiske konsekvenser

Ved ansøgninger til forbedring af klimaskærm; gives der 33 % i støtte, dog højest 100.000 kr.

Ved ansøgninger til forbedring af facader; gives der op til 100 % i støtte, dog højest 100.000 kr.

Der er samlet sat 700.000 kr. af til bygningsfornyelsesindsatsen. Midlerne er en landsbyfornyelsesrestramme fra tidligere år.

Da der modtages refusion på 60 % af udgifterne, kan der højest gives tilsagn til det maksimale tilskud på 100.000 kr. til ca. 17 ansøgninger.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Forbedring af boligforholdene modvirker forslumning og styrker kommunens bosætningspotentialer for den ældre boligmasse. Ved at istandsætte byernes historiske bygningsmasse styrkes identiteten og den lokale stolthed.

Udtalelser og høring

Godkendelse af støtte til byfornyelsesprojekter forudsætter i hvert enkelt tilfælde godkendelse af administrationen. Godkendelser bliver prioriteret i henhold til Bilag 4_Administrationsgrundlag_Bygningsfornyelse_opdateret.

Indstilling

Direktøren indstiller til Byrådet via Økonomiudvalget, at:

1. Godkende det opdaterede administrationsgrundlag

Beslutning fra Økonomiudvalget, den 10. december 2024, punkt 273:

Indstillet.

Beslutning

Godkendt.

Fraværende:

Hanne Caldron (N)

Thomas Nicolaisen (B)

Kim Buurskov (Æ)

Niels Nicolaisen (V). I stedet deltog Per Skou Larsen.

Bilag

Bilag 4_Administrationsgrundlag_Bygningsfornyelse_opdateret

Bilag3_Bekendtgørelse om regnskab og revision

Bilag2_Bekendtgørelse om ansøgning og tilsagnsprocedurer

Bilag1_Lov om byfornyelse

Punkt 12: Forslag til revision af lokalplan for Annebjerggård

01.02.05-P16-24-25

Kompetence

Byrådet via Vækst- og Udviklingsudvalget

Beslutningstema

Godkende forslag til lokalplan 2025-01 for Annebjerggård med henblik på 4 ugers høring.

Sagens opståen

Odsherred Kommune har for nylig solgt Annebjerggård til Anneberg Kulturpark. Lokalplanen for Annebjerggård bestemmer i dag, at området kun kan benyttes til offentlige formål. Anneberg Kulturpark er en privat virksomhed, og derfor er der behov for at ændre lokalplanens formålsbestemmelse og redegørelse, så området fremadrettet kan drives af en privat virksomhed. I den forbindelse [godkendte Vækst og Udviklingsudvalget på mødet 3. december 2024](#) at sætte gang i en revision af lokalplan. Revisionen af lokalplanen er nu udarbejdet som lokalplan 2025-01 Annebjerggård.

Sagsfremstilling

Området er Annebjerggård Hovedgård matrikel 1a, 1ae 1ai 1t og 1dæ, Annebjerggård Hgd., Højby. Området ligger umiddelbart syd for Annebjerg Stræde og vest for Egerbjergvej. Ejendommen har hidtil været benyttet som museum for Museum Vestsjælland.

Eksisterende lokalplan blev udarbejdet i 2004-2005 for at give mulighed for at udvikle Annebjerggård til et museum i eksisterende bygninger. Lokalplanens formålsbestemmelser udlægger området til offentligt formål her er uddrag af §1.1 fra lokalplanen:

"Lokalplanen har til formål at muliggøre anvendelse af området til offentlige formål i form af publikums orienterede funktioner som udstilling, formidling, forskning, undervisning og vandrerrhjem, med tilhørende primitiv lejrplads, boliger, værksteder og lager,"

Lokalplan 2025-01 er en revision af lokalplan 2F8-1 for Annebjerggård. I revisionen er der foretaget følgende ændringer.

- Formåls og anvendelses bestemmelserne er skrevet om så området fremadrettet kan benyttes til rekreative formål i stedet for Offentlige formål. Derudover er der tilføjet "Restauration" og "events i eksisterende bebyggelse" til listen over anvendelsesmuligheder.
- Lokalplanens bestemmelse for §6.2 - "mindre bygninger under 50 m² såsom shelters og o.lign. til naturskolens brug, kan dog opføres i parken." Er tilrettet således at det ikke længere kun er til "Naturskolens brug" - eftersom området nu er privat ejet og dermed ikke udelukkende benyttes af naturskolen.
- Lokalplanens redegørelse er opdateret i forhold til kommuneplan (2021-2033)
- Lokalplanens redegørelse er opdateret så den ikke længere beskriver museumsvestsjællands projekt, men de overordnede ønsker fra den nye ejer.
- Lokalplanen er tilrettet således at Amtet ikke længere er myndighed på visse områder.
- Lokalplanen er tilføjet bestemmelse om at den aflyser den tidligere lokalplan 2F8-1

Lokalplanen fastsætter fortsat bestemmelser for områdets bevaringsværdige bygninger, beplantning og anlæg. Desuden bestemmer lokalplanen desuden placering af parkering og formidling af trafik ind i området.

I øvrigt er lokalplanen indarbejdet i kommunens digitale lokalplanportal.

Lovgrundlag

Planlov lov om Miljøvurdering

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Forslag til lokalplan har været screenet for konsekvenser for påvirkning på miljøet. Screeningsafgørelsen (bilag 2) og sendes i 14 dages partshøring hos relevante myndigheder i forbindelse med høring af lokalplanen. I den vedlagte

miljøscreening beskrives konsekvenserne for miljøet for en række væsentlige miljøfaktorer. F.eks støder lokalplanen direkte op til et Natura-2000 område. Der er beskyttet natur i området, og det er et kystnært område så potentialerne for oversvømmelse er også beskrevet kort. På baggrund af den meget lille ændring i plangrundlaget er der i afgørelsen vurderet at der ikke er behov for at udarbejde en miljørapport.

Udtalelser og høring

Eftersom der sker en rettelse i anvendelsesbestemmelserne sendes lokalplanen i høring i 4 uger. lokalplanen sendes med digital post til beboere ejere og virksomheder indenfor en radius af ca. 50 meter af lokalplanområdet. Der ud over relevante myndigheder, og foreninger tilmeldt plandatas høringsliste.

Indstilling

Direktøren indstiller til Byrådet via Vækst- og Udviklingsudvalget, at:

1. Godkende forslag til lokalplan 2025-01 for Annebjerggård med henblik på 4 ugers høring.

Beslutning fra Vækst- og Udviklingsudvalget, den 14. januar 2025, punkt 4:

Godkendt.

Beslutning

Godkendt.

Fraværende:

Hanne Caldron (N)

Thomas Nicolaisen (B)

Kim Buurskov (Æ)

Niels Nicolaisen (V). I stedet deltog Per Skou Larsen.

Bilag

Bilag 1 - Forslag til Lokalplan 2025-01 - for Annebjerggård

Bilag 2 - Miljøscreening afgørelse_ efter høring af berørte myndigheder

Punkt 13: Nedklassificering af den østlige del af Nordre Strandvej og den vestlige del, der ikke er styrtet sammen samt nedlæggelse af det nedstyrtede stykke af vejen som vej.

05.01.22-P20-24-1

Kompetence

Byrådet via Økonomiudvalget via Klima- og Miljøudvalget

Beslutningstema

Beslutning om nedlæggelse som vej af den del af Nordre Strandvej, der er styrtet i havet.

Beslutning om nedklassificering af den del af Nordre Strandvej, der ligger øst for Ravnsvej, og af den del af Nordre Strandvej, som ligger mellem Oddenvej og den strækning, der er styrtet sammen. I forbindelse med denne beslutning besluttet også, at byrådet, om nødvendigt ved ekspropriation, vil sikre vejrettigheder for ejendomme, som ikke har vejret til den private fællesvej (Ravnsvej, Havegårdsvej eller Oldvejen), der vil skulle bruges som adgang til ejendommene.

Sagens opståen

Den offentlige vej Nordre Strandvej har siden 2013 kun været en smal midlertidig kørebane, og vejen blev i 2022 afspærret for gennemkørsel af forsigtighedshensyn. Der har derfor ikke siden 2022 været vejadgang til den østlige del af sommerhusområdet ad offentlig vej. I stedet er en del af trafikken blevet afviklet via den private fællesvej Ravnsvej, der er en meget stejl grusvej, som ikke kan bære den øgede trafik.

Byrådet traf d. 3. september 2024 beslutning om, at Nordre Strandvejs-problematikken skal håndteres ved at nedlægge og nedklassificere de forskellige dele af Nordre Strandvej. Denne sag er en implementering af den beslutning.

Sagsfremstilling

Der vil både blive tale om nedlæggelse og nedklassificering af kommunevej.

Nedlæggelse

Det stykke vej, der ønskes nedlagt er markeret med gult på det vedhæftede kortbilag.

Vejdirektoratet, der er myndighed på vejlovens område, har i en udtalelse af 21. september 2015 konstateret, at nedlæggelse af en strækning af en offentlig vej kan være sagligt begrundet i, at det er umuligt eller anlægsmæssigt uforholdsmæssigt omkostningsfuldt at retablere eller sikre en offentlig vej, som havet har undermineret. I Byrådssagen fra 3. september er det dokumenteret at dette er tilfældet med det nedstyrtede stykke af Nordre Strandvej, da det kun kan opretholdes ved både at etablere kystsikring og nyanlægge vejen.

Selvom vejen allerede er ophørt med at eksistere skal Vejlovens procedure for nedlæggelse af offentlige veje iagttages, herunder at grundejerne stadig skal have mulighed for at kræve vejen opretholdt. Efter offentliggørelsen af den beslutning, som sagen her lægger op til, er der derfor en 8 ugers periode, hvori grundejere kan kræve vejen opretholdt. Først efter behandling af disse krav kan beslutningen endeligt tages. Herefter følger en 4 ugers klagefrist.

Når Nordre Strandvej nedlægges på det sammenstyrtede stykke, kan det være nødvendigt at sikre de ejendomme, der tidligere havde adgang ad den offentlige vej Nordre Strandvej, en vejret til den private fællesvej (Ravnsvej, Havegårdsvej eller Oldvejen - alle markeret med blå cirkler på kortbilaget), som ejendommene vil skulle bruge som vejadgang. Vejretten kan sikres ved aftale, ved kommunens tildeling af vejret (kun til den del af vejene, der ligger i sommerhusområdet), eller ved ekspropriation. Det er derfor nødvendigt, at byrådet beslutter, at der om nødvendigt foretages en ekspropriation.

Det vurderes på baggrund af praksis, at en ekspropriation med henblik på at sikre en vejret til en eksisterende privat fællesvej som udgangspunkt ikke vil medføre krav om erstatning, da byrden ved yderligere trafik på vejen som følge af flere vejberettigede opvejes af, at der også er flere til at vedligeholde vejen.

Nedklassificering

De stykker vej, der ønskes nedklassificeret, er markeret med rødt på det vedhæftede kortbilag.

Nedklassificering af en vej er en procedure, der strækker sig over mindst fire år. Der er vedlagt en tidsplan som bilag. Trafikafdelingens juridiske rådgiver beskriver processen for nedklassificering således

"Kommunalbestyrelsen bestemmer efter vejlovens § 15 blandt andet, hvilke bestående kommuneveje der skal nedklassificeres. Beslutninger efter § 15 skal træffes på baggrund af en samlet trafikal vurdering og må ikke kun være begrundet i økonomiske forhold.

Når kommunalbestyrelsen har bestemt, at en kommunevej skal nedlægges, skal kommunalbestyrelsen efter § 124, stk. 1, tage stilling til arealets fremtidige status, dvs. om vejen skal nedlægges fuldstændigt, eller om den skal opretholdes helt eller delvis som privat (fælles)vej. Vejen skal efter § 124, stk. 2, opretholdes helt eller delvis som vej, hvis den efter matrikelkortet er eneste adgangsvej til en ejendom eller nogen af ejendommens lodder, og der ikke samtidig etableres anden vejadgang. Vejen skal endvidere helt eller delvis opretholdes som vej, hvis den efter kommunalbestyrelsens vurdering er vigtig for en ejendom.

Efter § 124, stk. 3, kan der tidligst træffes endelig beslutning om nedklassificering 4 år efter, at kommunalbestyrelsen har offentliggjort sin plan herom, og beslutningen skal være truffet senest 6 år efter offentliggørelsen.

Hvis vejen nedklassificeres til privat fællesvej, skal kommunalbestyrelsen efter § 124, stk. 5, beslutte, hvem der fremover skal være ejer af vejarealet, og hvilke ejendomme der skal have vejret til vejen. Adkomsten til vejarealet og bestemmelser om vejret skal tinglyses.

Efter § 124, stk. 6, skal de planlagte beslutninger efter stk. 1 og 5 offentliggøres. Ejere af ejendomme, der forventes at blive berørt af beslutningen skal samtidig høres. I den forbindelse skal der oplyses om indholdet af § 124, stk. 2 og 7. De grundejere, der må forventes at blive berørt af beslutningen, er i hvert fald de grundejere, der skal have vejret til vejen. Det anbefales normalt, at kommunen (af administrative årsager) bevarer ejerskabet til vejarealet."

For Nordre Strandvejs vedkommende (begge de stykker, der påtænkes nedklassificeret) er den trafikale baggrund for at foreslå nedklassificeringen at der, efter nedlæggelsen af den sammenstyrtede del af vejen, er tale om blinde strækninger, som ikke har betydning for den almene færdsel. Samtidig kan man kun komme til den østlige strækning ad private fællesveje.

Begge de to stykker af Nordre Strandvej påtænkes at blive nedklassificeret til privat fællesvej, som kommunen dog beholder ejerskabet af, som sædvanen er (af administrative grunde). Der er ikke nogen ejendomme, der mister deres vejadgang ved denne nedklassificering.

Den endelige beslutning om nedklassificering kan tidligst ske i 2028. Efter vejlovens § 125, stk. 1, skal kommunalbestyrelsen, inden den beslutning tages, dokumentere at vejen med udstyr er i god og forsvarlig stand i forhold til den fremtidige trafik på vejen. Dette sker ved udfærdigelse af en tilstandsrapport. Hvis rapporten viser, at vejen ikke er i god og forsvarlig stand, skal vejen udbedres inden overdragelsen. Det er ikke muligt at give et bud på udgifterne til disse ukendte fremtidige arbejder.

Lovgrundlag

Vejloven

Økonomiske konsekvenser

Der vil være udgifter forbundet med juridisk rådgivning, med ekspropriation og med matrikulær berigtigelse og tinglysning. Der refterer ca. 200.000 kr. af bevillingen til stormskader fra 2023. De vil formentlig kunne dække udgifterne til rådgivning, matrikulær berigtigelse og tinglysning. Der forventes som udgangspunkt ikke at være udgifter til erstatning, hvis det skulle vise sig nødvendigt at ekspropriere med henblik på at sikre vejrettigheder.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Det må forventes, at det bliver en administrativ tung og omfangsrig sag med stor offentlig bevågenhed.

Udtalelser og høring

Når sagen er vedtaget i Byrådet skal nedlæggelsen af vejstykket offentliggøres og beslutningen sendes i høring hos de ejendomme, der er berørt af beslutningen. Høringsperioden er 8 uger.

Når sagen er vedtaget i byrådet, skal beslutningen om den planlagte nedklassificering offentliggøres og meddeles til de berørte parter. Der kommer først en egentlig høringsperiode, når der skal træffes endelig beslutning om nedklassificeringen i 2028.

Indstilling

Direktøren indstiller til Byrådet via Økonomiudvalget og via Klima- og Miljøudvalget at:

1. Det besluttes at den del af Nordre Strandvej, der er styrtet i havet, nedlægges som vej
2. Det besluttes, at byrådet, om nødvendigt ved ekspropriation, vil sikre vejrettigheder for ejendomme, som ikke har vejret til den private fællesvej (Ravnsvej, Havegårdsvej eller Oldvejen), der vil skulle bruges som adgang til ejendommene
3. Det besluttes, at den del af Nordre Strandvej, der ligger øst for Ravnsvej, og den del af Nordre Strandvej, som ligger mellem Oddenvej og den strækning, der er styrtet sammen, nedklassificeres til privat fællesvej (med planlagt endelig beslutning i 2028).

Beslutning fra Klima- og Miljøudvalget, den 3. december 2024, punkt 147:

1. Indstillet
2. Indstillet
3. Indstillet

Beslutning fra Økonomiudvalget, den 21. januar 2025, punkt 19:

1-3. Indstillet

Fraværende:

Søren With

Beslutning

Ad 1-3. Godkendt.

Fraværende:

Hanne Caldron (N)

Thomas Nicolaisen (B)

Kim Buurskov (Æ)

Niels Nicolaisen (V). I stedet deltog Per Skou Larsen.

Bilag

Kortbilag

Tidsplan Nordre Strandvej 4 nov 24

Punkt 14: Anmodning om nedlæggelse af §14-forbud mod nedrivning af Kongeportens Strandvej 37

01.02.07-P16-24-1

Kompetence

Byrådet via VOU (Vækst og Udviklingsudvalget) og Økonomiudvalget (ØU).

Beslutningstema

Byrådet skal tage stilling til om der skal nedlægges §14-forbud mod nedrivning af Kongeportens Strandvej 37 og efterfølgende udarbejdes en bevarende lokalplan for de tre ejendomme beliggende på Kongeportens Strandvej 37, Ny Plantagevej 29 og 31.

Sagens opståen

Ejerne af Kongeportens Strandvej 37 har i april 2024 søgt om nedrivningstilladelse af deres ejendom fra 1847, der i dag bruges som sommerhus. Efter en længere dialog vedrørende bygningens bevaringsværdier og en efterfølgende SAVE-registrering, blev ansøgningen trukket tilbage. Det skal bemærkes at ansøgningsmaterialet for ny bebyggelse besad en række presserende fejl jfr. gældende kommuneplan og bygningens størrelse.

Med grundlag i uddybende tekniske undersøgelser af huset, er der fremsendt en ny ansøgning om nedrivningstilladelse.

Bygningen er indeholdt i Kommuneplantillæg nr. 8 for bevaringsværdige bygninger, som netop nu er i offentlig høring. Derfor fremstiller administrationen sagen for Byrådet, for at tage stilling til hvor vidt ønsket om nedrivning skal afvises med et §14-forbud, og efterfølgende udarbejdelse af en bevarende lokalplan.

Sagsfremstilling

Administrationen fastholder at ejendommen er bevaringsværdig. Den er SAVE-registreret med værdien 3, hvilket gør den bevaringsværdig. Samtidigt er ejendommen én ud af tre ejendomme fra samme tidsepoke, beliggende som nærmeste naboer. Disse ejendomme er blandt de allerførste husmandssteder der blev udstykket på Ellinge Lyng i midten af 1800-tallet. Sammen udgør de tre ejendomme et betydeligt værdifuldt kulturmiljø, der dog endnu ikke er registreret. Bygningens konstruktion er udført i det særegne Ods-bindingsværk, som der kun er ganske få ejendomme tilbage af.

Bygningen besidder en så vigtig ressource i området, at den ikke bør mistes for eftertiden. Bygningen er en del af et mindre kulturmiljø, opført som de første udflyttede husmandsbrug på Ellinge Lyng under Udskiftningen. Den ene af disse tre bygninger (Ny Plantagevej 29A) er smukt renoveret og vedligeholdt. Og i øvrigt nært beslægtet med Kongeportens Strandvej 37.

Administrationen anbefaler at der udpeges et værdifuldt kulturmiljø for de tre historiske bygninger, og at udarbejde en bevarende lokalplan, der skal sikre deres kulturhistoriske og arkitektoniske fortælling for fremtiden. Samtidigt kan en bevarende lokalplan beskrive hvordan bygninger skal genopbygges og eller rekonstrueres ved en evt. brand eller anden force-major situation hvor bygningerne ikke står til at redde.



Kongeportens Strandvej 37, Ny Plantagevej 29A og 31, Ellinge Lyng

Bemærkninger fra Administrationen

Det vurderes, at huset er i dårlig byggeteknisk stand. Men administrationen kan ikke vurdere rimeligheden i om der skal gives en nedrivningstilladelse alene på baggrund af dette. Undersøgelserne er udført dels af bygherres egen arkitekt og dels af Rådvad - center for bygningsbevaring, som er en privat rådgivningsvirksomhed. Bygningsrapporten fra Rådvad, center for bygningsbevaring beskriver detaljeret de renoveringsarbejder der bør gøres på bygningen for at bevare den og tager ikke stilling til om bygningen er nedrivningsmoden.

Ejer ønsker at bygge et moderne lavenergihus i erstatning til det eksisterende.

Udtagelse fra Museum Vest: "Ejendommen Kongepartens Strandvej 37, 4560 Vig (Sommerhus) vurderes herfra som absolut bevaringsværdig med høj bevaringsværdi.

Ejendommen er opført i bindingsværk og stråtag i 1847, og er på ganske udmærket vis repræsentant for landejendomme i Odsherred, nemlig med en sidebåndskonstruktion. Netop denne sidebåndskonstruktion er en særlig og kendt Odsherred-tradition indtil midten og sidste del af 1800-tallet og bunder i manglen på træ/bygningstømmer særligt i Odsherred.

Den eksisterende ejendom har stadig den oprindelige bygningsmasse, udtryk og form, bibringer det store sommerhusområde et lokalhistorisk og lokalt arkitektonisk perspektiv og gør området mere spændende og interessant rent visuelt og oplevelsesmæssigt... Ejendommen er en af de første ejendomme (landarbejder- eller lille husmandssted), som blev opført marginalt på det sandede og magre Ellinge Lyng 1847, nu et af Danmarks største og mest attraktive sommerhusområder helt domineret af standartsommerhuse/typehuse fra perioden efter 1965."

Understøttet af udtagelsen fra Museum Vestsjælland og fra Rådvad, center for bygningsbevaring, vurderer administrationen fortsat, at huset har høj bevaringsværdi.



Kongepartens Strandvej 37, juni 2024



Danmark set fra luften, ca. 1950'erne. Kongepartens Strandvej 37, Ny Plantagevej 29A og 31

Lovgrundlag

En bevaringsværdig bygning i kategori 1-4 må ikke nedrives, før kommunalbestyrelsens godkendelse, jf. retningslinjerne for bevaringsværdige bygninger.

Nedrivningsanmeldelsen skal offentlig bekendtgøres og kommunalbestyrelsen skal meddele ejeren, om den efter planlovens §14 vil nedlægge forbud mod nedrivningen. En bevaringsværdig bygning må derudover ikke nedrives før nedrivningsanmeldelsen har været offentliggjort i mindst 4 uger, jævnfør Bygningsfredningslovens § 18 stk. 2.

Odsherred Kommune kan vælge at nedlægge et forbud mod nedrivningen af ejendommen efter planlovens (PL) § 14. Et forbud kan ikke nedlægges for et længere tidsrum end højst 1 år, jf. PL § 14.

For forbuddet gælder, at det kun kan nedlægges for forhold som der kan fastsættes bestemmelser for i en lokalplan, jf. PL § 14. En lokalplan kan fastsætte bestemmelser om bevaring af eksisterende bebyggelse, så bebyggelsen kun må nedrives, ombygges eller på anden måde ændres efter tilladelse fra kommunalbestyrelsen, jf. planlovens § 15, stk. 2, nr. 21.

Økonomiske konsekvenser

Når det i en lokalplan er fastlagt, at en bygning ikke må nedrives uden tilladelse fra kommunen, og tilladelsen nægtes, kan ejeren af ejendommen forlange ejendommen overtaget af kommunen mod erstatning hvis der opstår et væsentlig misforhold mellem den måde ejendommene kan udnyttes på efter forbuddet mod nedrivning. Dette er fastlagt i planlovens § 49.

Selve vedtagelsen af en bevarende lokalplan udløser ikke krav om overtagelse af en ejendom.

Ejendom kan kun kræves overtaget, hvis der opstår et væsentligt misforhold mellem den måde ejendommene kan udnyttes på efter forbuddet mod nedrivning sammenlignet med ejendomme med lignende beliggenhed, der ikke er omfattet af forbud mod nedrivning. Det er en forudsætning, at det er lokalplanens bevarende bestemmelser, der udløser en væsentligt forringet afkastningsgrad.

Som altovervejende udgangspunkt er planlægning, herunder nedlæggelse af et § 14-forbud mod nedrivning og efterfølgende udarbejdelse af en bevarende lokalplan, erstatningsfri regulering. En ejer af en ejendom vil dermed som udgangspunkt ikke kunne kræve erstatning, fordi kommunen nedlægger et § 14-forbud mod nedrivning og efterfølgende vedtager en bevarende lokalplan.

Det er administrationens vurdering, at der ikke er et væsentligt misforhold mellem den måde ejendommene udnyttes på nu og den måde den kan udnyttes på efter forbuddet mod nedrivning.

Udtalelser og høring

- Nedrivningsanmodning. 6.11.2014
- Museum Vestsjælland, udtagelse. 14.06.2024
- Odsherred kommune Kongeportens Strandvej 37 - SAVE-registrering. 29.11.2024
- Vurdering af tilstand og genopretningsbehov – Kongeportens Strandvej 37. Udført af Rådvad, Center for bygningsbevaring. 23.08.2024.
- Bygningsanalyse - Kongeportens Strandvej 37. Udført af Anders Heede Arkitekter. 16.09.2024.

Indstilling

Direktionen indstiller til Byrådet at:

1. Der nedlægges §14-forbud imod nedrivning af ejendommen Kongeportens Strandvej 37,
2. Igangsætte udarbejdelse af forslag til en bevarende lokalplan for det sammenhængende kulturmiljø med ejendommene beliggende på Kongeportens Strandvej 37, Ny Plantagevej 29 og 31.

Beslutning fra Vækst- og Udviklingsudvalget, den 14. januar 2025, punkt 6:

1. Indstillet.

Felex Pedersen (A), Anna-Louise Attermann (A) og Mikkel Henriksen (N) stemte for.

Mathias Hansen (V) og Claus Starup (Løsgænger) stemte imod.

2. Indstillet med den bemærkning at lokalplanen skal omfatte hele grundejerforeningen.

Beslutning fra Økonomiudvalget, den 21. januar 2025, punkt 16:

Ad 1-2. Udvalgets indstilling blev bragt til afstemning.

For stemte: Karina Vincentz (N), Thomas Nicolaisen (B), Thomas Adelskov (A), Felex Pedersen (A), Julie Jacobsen (O) og Jeppe Lynge Ravn (Ø) - 6

Imod stemte: Niels Nicolaisen (V) og Annette S.V. Møller (V) - 2

Udvalgets indstilling blev godkendt.

Fraværende:

Søren With

Beslutning

Ad 1. Denne del af Økonomiudvalgets indstilling blev bragt til afstemning.

For stemte:

A, Karina Vincentz (N), Mikkel Henriksen (N), Erik Winther (N), Jan Skou Larsen (V), O, F, Ø og Maria Liv Holck (L) - 18

Imod stemte:

Hanne Pigonska (V), Annette S.V. Møller (V), Mathias Hansen (V) og Claus Starup (N) - 4

Denne del af Økonomiudvalgets indstilling blev godkendt.

Ad 2. Godkendt.

Fraværende:

Hanne Caldron (N)

Thomas Nicolaisen (B)

Kim Buurskov (Æ)

Niels Nicolaisen (V). I stedet deltog Per Skou Larsen.

Bilag

Nedrivningsanmodning for Kongeportens Strandvej 37

Odsherredkommune_Kongeportens Strandvej 37_SAVE-registrering

Udtalelse vedr. Kongeportens Strandvej 37, 4560 Vig (MVEP02017)

Rådvad center for bygningsbevaring-Vurdering af tilstand og genopretningsbehov – Kongeportens Strandvej 37

Bygningsanalyse - Kongeportens Strandvej 37 - Anders Heede Arkitekter

Punkt 15: Undersøgelsesrapport fra den uvildige advokatundersøgelse af forhold i Lynghuset

81.00.00-G01-24-21

Kompetence

Byrådet via Økonomiudvalget.

Beslutningstema

Drøftelse af konklusioner og anbefalinger i undersøgelsesrapporten fra den uvildige advokatundersøgelse af forhold i Lynghuset, samt beslutte evt. opfølgende tiltag.

Sagens opståen

[Økonomiudvalget godkendte på mødet den 12. marts 2024](#) kommissoriet til en uvildig advokatundersøgelse af en hændelse på Lynghuset den 3. december 2023. Advokatfirmaet Poul Schmith afgav 18. april 2024 et tilbud på løsning af opgaven på 685.000 kr. og blev valgt til at udarbejde undersøgelsen.

Oprindeligt skulle undersøgelsesrapporten have været offentliggjort før sommerferien 2024. Rapporten er blevet forsinket, først og fremmest af at undersøgelsen blev sat på pause i venten på udvikling i Styrelsen for Patientsikkerheds undersøgelser og Politiets efterforskning.

Advokaternes salæroverslag er af flere omgange blevet forhøjet. På gruppeformandsmødet den 10. juli 2024 blevet opjusteret til 1.215.000 kr.. og på [mødet i Økonomiudvalget den 7. oktober 2024](#) til i alt 1.565.000 kr.. På samme møde godkendte Økonomiudvalget på opfordring af advokatfirmaet en mindre justering af kommissoriet.

Byrådet fik tilsendt den fulde rapport torsdag den 9. januar 2025, og blev mandag den 13. januar 2025 orienteret af advokatfirmaet Poul Schmith om undersøgelsesrapportens konklusioner og anbefalinger. Tirsdag den 14. januar 2025 blev offentlighedsversionen af undersøgelsesrapporten offentliggjort.

Sagsfremstilling

Kommissoriet afgrænser sig fra at undersøge sundhedsfaglige forhold eller den konkrete pleje, omsorg og behandling, der blev udført på Lynghuset. Disse forhold er for nuværende fortsat under undersøgelse ved Styrelsen for Patientsikkerhed og Politiet.

Rapporten kritiserer en række alvorlige forhold, herunder ikke mindst en række ledelsesmæssige forhold. Advokaterne kommer også med en række anbefalinger til fremtidens palliative tilbud.

- Advokaterne har ikke et tilstrækkeligt bevismæssigt grundlag for at kunne lægge til grund, at forhold vedrørende (1) de økonomiske rammer i Lynghuset, (2) de faglige kompetencer i Lynghuset, (3) instrukserne i Lynghuset og (4) arbejdsmiljøet i Lynghuset, konkret har haft betydning i forhold til, at hændelsen i december 2023 fandt sted.
- Advokaterne finder at Ledelsen af Lynghuset på en række områder ikke har ageret i overensstemmelse med de forpligtelser, de var underlagt.
- Rapporten rejser kritik af flere ledelsesmæssige forhold i Lynghuset i undersøgelsesperioden. Det gælder især mangler i forhold til implementering, efterlevelse og kontrol med instrukser, retningslinjer og dokumentering. Der er tale om grundlæggende mangler, herunder i særdeleshed i forhold til manglende ledelsesmæssigt fokus på ansvar, opgave- og kompetencefordeling.
- Advokaterne foretager ikke en vurdering af om medarbejdernes konkrete journalføring er sket i overensstemmelse med deres forpligtelser – det er bl.a. dette som Styrelsen for Patientsikkerhed og Politiet forholder sig til. Det bemærkes dog i rapporten, at samtidig med, at der er grund til at kritisere ledelse i undersøgelsesperioden, så var medarbejderne i Lynghuset selv forpligtede til at føre journal, når de foretog undersøgelse, sundhedsfaglig pleje i forhold til en borger, der havde ophold i Lynghuset.
- Det fornødne faglige niveau var til stede. Men advokaterne bemærker at vedtagne besparelser, skiftende daglig ledelse, højt vikarforbrug, medarbejderudskiftning og en manglende struktur for efteruddannelser medførte et dårligere arbejdsmiljø og en vis sårbarhed for det faglige niveau.
- Advokaterne vurderer, at ledelsen agerede klart utilstrækkeligt i relation til planlægning, tilrettelæggelse og udførelse af arbejdet med at forbedre arbejdsmiljøet i perioden fra januar 2023 til august 2023.

- I forhold til hændelsen i december 2023 vurderer advokaterne at Odsherred Kommunes beredskab til håndtering af utilsigtede hændelser har været varetaget i overensstemmelse med de lovgivningsmæssige forpligtelser på området.
- Advokaterne vurderer at Odsherred Kommune har ageret sagligt ved den 20. december 2023 midlertidigt at lukke Lynghuset og at den midlertidige lukning skete for at sikre patientsikkerheden.
- Advokaterne har ikke grundlag for at vurdere, at der fra Kommunalforvaltningens side er ageret uden for rammerne af gældende regler og eksisterende retningslinjer, procedurer og vejledninger.

Der er samlet set tale om en alvorlig og omfattende kritik af den ledelsesmæssige ageren i undersøgelsesperioden fra 1. januar 2023 til 20. december 2023. Advokaterne kommer med en række anbefalinger. Nogle af dem er generelle, andre handler specifikt om Lynghuset:

- Der skal ansættes en teamleder, der varetager den daglige ledelse af Lynghuset. Vedkommende får som vigtige opgaver at skabe struktur, styrke arbejdsmiljøet og sikre korrekt brug af instrukser.
- Alle instrukser på Lynghuset skal gennemgås og revideres – og vi skal sørge for at de er tilgængelige og nemme at bruge i hverdagen for ledere og medarbejdere.
- Teamlederen får en stor rolle, bl.a. skal vedkommendesørg for at alle instrukser bliver implementeret i Lynghuset.
- Medarbejderne skal løbende skal have opkvalificeret deres faglighed.
- Det anbefales, at der gennemføres tilsyn og kontrol med arbejdet i Lynghuset fra kommunens side ved indhentelse af ekstern bistand
- Der skal laves en handlingsplan for arbejdsmiljøet, der følger op på det påbud, som Lynghuset modtog i november 2023
- Endelig anbefaler advokaterne at der sikres stabilitet om de økonomiske rammer for Lynghuset, særligt i opbygningsfasen.

Lovgrundlag

Styrelsesloven og kommunalfuldmagtsreglerne.

Økonomiske konsekvenser

Den samlede udgift til den uvildige advokatundersøgelse beløber sig til 1.565.000 kr.

Der er fra og med budget 2025 afsat supplerende 2,5 mio. kr. årligt til at implementere nye rammer for den palliative indsats i Odsherred Kommune.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Advokatundersøgelsens konklusioner og anbefalinger lægger op til en række forandringer i den måde, som Odsherred Kommune arbejder med sine sygeplejefaglige instrukser og retningslinjer samt sikrer efterlevelse heraf. Desuden rummer rapporten anbefalinger til, hvordan Odsherred Kommune centralt fra kan understøtte enheder, der oplever arbejdsmiljømæssige udfordringer.

Udtalelser og høring

Alle medarbejdere og ledere, der indgår i rapporten er blevet hørt under udarbejdelsen.

Medarbejderne fra Lynghuset, der fortsat er ansat i Odsherred Kommune, havde mulighed for at blive orienteret af advokatfirmaet om undersøgelsesrapportens konklusioner og anbefalinger på et ekstraordinært møde i CMU Omsorg og Sundhed den 14. januar 2025.

Indstilling

Direktionen indstiller til Byrådet via Økonomiudvalget at:

1. Drøfte konklusioner og anbefalinger i den uvildige advokatundersøgelse.
2. Drøfte evt. opfølgende tiltag.

Beslutning fra Økonomiudvalget, den 21. januar 2025, punkt 10:

Thomas Nicolaisen (B) stillede følgende forslag:

Den uvildige undersøgelse er en del af den samlede sag omkring Lynghus.

Alle undersøgelser er endnu ikke færdige i Styrelsen for Patientsikkerhed, og anklagemyndigheden har endnu ikke taget stilling.

Derfor tages undersøgelsen på det nuværende vidensgrundlag til efterretning.

For stemte: Thomas Nicolaisen (B) - 1

Imod stemte: Karina Vincentz (N), Niels Nicolaisen (V), Annette S. V. Møller (V), Thomas Adelskov (A) Felex Pedersen (A), Julie Jacobsen (O) og Jeppe Lyng Ravn (Ø) - 7

Forslaget faldt.

Karina Vincentz (N) stillede følgende forslag:

Økonomiudvalget tager advokatundersøgelsen og de anbefalinger, der fremlægges, til efterretning. Økonomiudvalget noterer sig med tilfredshed, at anbefalingerne i stor udstrækning er medtænkt i genåbningen af Lynghuset og anmoder direktionen om at tage vare på implementeringen af undersøgelsens øvrige anbefalinger.

Økonomiudvalget noterer, at ingen af de ledere, som advokatundersøgelsen peger på i forhold til et ansvar, er ansat hos os længere. Derfor tages der ikke ansættelsesretslige skridt som følge af det, rapporten konkluderer.

Herudover skal der sikres læring i hele organisationen i forhold til rapportens konklusioner.

For stemte: Karina Vincentz (N), Niels Nicolaisen (V), Annette S. V. Møller (V), Thomas Adelskov (A) Felex Pedersen (A), Julie Jacobsen (O) og Jeppe Lyng Ravn (Ø) - 7

Imod stemte: Ingen

Undlod at stemme: Thomas Nicolaisen (B) - 1

Forslaget blev godkendt.

Fraværende:

Søren With

Beslutning

Ad 1-2. Byrådet tager advokatundersøgelsen og de anbefalinger, der fremlægges, til efterretning. Byrådet noterer sig med tilfredshed, at anbefalingerne i stor udstrækning er medtænkt i genåbningen af Lynghuset og anmoder direktionen om at tage vare på implementeringen af undersøgelsens øvrige anbefalinger.

Byrådet noterer, at ingen af de ledere, som advokatundersøgelsen peger på i forhold til et ansvar, er ansat hos os længere. Derfor tages der ikke ansættelsesretslige skridt som følge af det, rapporten konkluderer.

Herudover skal der sikres læring i hele organisationen i forhold til rapportens konklusioner.

Fraværende:

Hanne Caldron (N)

Thomas Nicolaisen (B)

Kim Buurskov (Æ)

Niels Nicolaisen (V). I stedet deltog Per Skou Larsen.

Punkt 16: Underskriftside

00.01.00-G01-09-454

Sagsfremstilling

Byrådet skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert medlem underskrive ved at trykke på Godkend.

Beslutning

Godkendt.