

REFERAT Handicaprådet 2009-2021 d. 18-08-2015

Mødedato Tirsdag d. 18. august 2015 kl. 15:30

Mødested Mødelokale 1+2, Fårevejle

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af referat af mødet den 13. maj 2015.....	4
Orientering fra formand og næstformand.....	5
Udkast til principper om tilgængelighed.....	6
Eventuelt.....	9
Udbud af mad til borgere i eget hjem.....	10

Punkt 35: Godkendelse af dagsorden

Sagsfremstilling

35. Godkendelse af dagsorden			
Sag 306-2014-98	Dok. 306-2015-196318	Initialer: JUH	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

<i>Beslutning fra Handicaprådet</i>	
Dato: 18. august 2015	Sted: Mødelokale 1+2, Fårevejle
Fraværende: Jørgen Revsbech Hansen, Steen Friis	

Godkendt.

Punkt 36: Godkendelse af referat af mødet den 13. maj 2015

Sagsfremstilling

36. Godkendelse af referat af mødet den 13. maj 2015			
Sag 306-2014-98	Dok. 306-2015-196320	Initialer: JUH	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

<i>Beslutning fra Handicaprådet</i>	
Dato: 18. august 2015	Sted: Mødelokale 1+2, Fårevejle
Fraværende: Jørgen Revsbech Hansen, Steen Friis	

Godkendt.

Punkt 37: Orientering fra formand og næstformand

Sagsfremstilling

37. Orientering fra formand og næstformand			
Sag 306-2014-98	Dok. 306-2015-196323	Initialer: JUH	Åbent

Sagsfremstilling

- Kompressionsstrømper
- Byggeudvalget – Højby Hallen
- Principper for byggestyring

Beslutning fra Handicaprådet	
Dato: 18. august 2015	Sted: Mødelokale 1+2, Fårevejle
Fraværende: Jørgen Revsbech Hansen, Steen Friis	

· *Kompressionsstrømper - Odsherred Kommune er underlagt de gældende udbudsbetingelser og må derfor fastholde, at den kommunale hjemmesygepleje foretager mål til kompressionsstrømper. I forhold til de borgere, der ønsker en anden leverandør end den kommunen har indgået kontrakt med, skal der sendes en bevilling til borger pålydende det beløb, som kommunens leverandør tager for den pågældende strømpe. Der vil derfor altid være behov for, at målene foretages af den kommunale hjemmesygepleje idet der ved måltagningen også tages stilling til, hvilken kompressionsstrømpe der bliver behov for.*

Handicaprådet foreslår, at der laves en evaluering af måltagningsprocessen om et halvt år.

· *Byggeudvalget Højby-Hallen – en repræsentant fra Byggeudvalget skal inviteres til handicaprådsmødet i september.*

· *Principper for byggestyring - Punktet drøftes på Økonomiudvalgsmøde den 18. august 2015 med indstilling til Byrådet. I forhold til interessenter anser Handicaprådet sig for at være en vigtig part i fremtidige byggesager, fx det kommende Teater i Nykøbing.*

Der er kommet en henvendelse fra Sorø Handicapråd vedrørende afholdelse af et fælles debatmøde om psykiatrien i Vestsjælland. Handicaprådet mangler informationer om den økonomiske forpligtelse samt om tilgængelighed i det valgte afholdelsessted. Sekretær i Handicaprådet undersøger sagen nærmere.

Punkt 38: Udkast til principper om tilgængelighed

Sagsfremstilling

38. Udkast til principper om tilgængelighed			
Sag 306-2014-98	Dok. 306-2015-196355	Initialer: JUH	Åbent

Kompetence

Handicaprådet, herefter Byrådet via Økonomiudvalg via fagudvalg.

Beslutningstema

Godkendelse af ”Principper for tilgængelighed i Odsherred Kommune” inden fremsendelse til høring i fagudvalg.

Høringssvarene behandles i Handicaprådet inden fremsendelse til godkendelse i Byrådet.

Sagens opståen

Odsherred Handicapråd drøftede første gang den 8. februar 2011 mærkeordningen ”God adgang til alle”. Rådet ønskede, at der blev arbejdet videre med initiativet, herunder at Byrådet blev opfordret til at afsætte midler til, at arbejde videre med projektet.

Byrådet afsatte i budget 2012 kr. 300.000 over de næste 4 år til arbejdet med projektet.

Odsherred Handicapråd har med baggrund i projektet udarbejdet et udkast til principper for tilgængelighed i Odsherred Kommune.

Sagsfremstilling

I dag er nybyggeri og større ombygninger omfattet af byggeregulativet (BR10), som indeholder en række kriterier om mindstekrav til tilgængelighed, som skal opfyldes. Kriterier om tilgængelighed er en del af lovgivningen på lige fod med brandkrav, miljøkrav m.m. Det er bygherres ansvar, at disse kriterier overholdes.

I eksisterende bygninger er der i forbindelse med mindre ombygninger ikke et krav til at følge alle kriterier til tilgængelighed i gældende lovgivning (BR10) for nybyggeri. Ofte er etablering af niveaufri adgang og toiletforhold i forbindelse med ombygninger undtaget. Man kan derfor have en række bygninger, som er utilgængelige, uden at man er på kant med byggelovgivningen.

Handicap Odsherred finder det derfor relevant, at vi i Odsherred Kommune har en politisk holdning til tilgængelighedskriterier, herunder de forskellige kvalitetsniveauer for tilgængelighed, så vores bygninger kan bruges af flest muligt og så vidt muligt i alle livsforløb (fra ung til gammel).

Mere end 15 pct. af danskerne er berørt af en funktionsnedsættelse. God tilgængelighed er en forudsætning for at mennesker med funktionsnedsættelse kan færdes på lige fod med alle andre.

Tilgængelighed handler ofte om små detaljer: et trappetrin, en smal dør, eller at der er anvendt rengøringsmidler med parfume.

God tilgængelighed er et gode for alle, men principperne tager især afsæt i de forhold, der retter sig mod borgere med nedsat funktionsevne. Er der god tilgængelighed for personer med nedsat funktionsevne, vil der ofte være god tilgængelighed for alle.

Det skal understreges, at alle på et tidspunkt i deres liv kommer til at værdsætte tilgængelige adgangsforhold.

Principperne for tilgængelighed er således ikke afgrænset til mennesker med handicap i traditionel forstand, men alle mennesker der i kortere eller længere tid er berørt af nedsat funktionsevne.

Odsherred Handicapråd finder det af afgørende betydning, at der vedtages principper for tilgængelighed for dels for at sikre en øget fokus i beslutningsprocesserne omkring nye faciliteter og dels hvordan der opnås bedst mulig tilgængelighed i eksisterende rammer.

Arbejdet i Odsherred Kommune frem til nu

Der har været nedsat en styregruppe og 1. etape af processen vedrørende udvælgelse af bygninger og områder, der er relevante for borgere i Odsherred Kommune og besøgende/turister har været i gang. I kategorien "Bygninger og områder" er forretninger, biblioteker, kulturhuse, sportsfaciliteter, attraktioner, parkering/toiletter, overnatning/konference, strande og spisesteder.

Odsherred Kommune samarbejder med foreningen "God Adgang" for at forbedre adgangsforholdene til og i, og brugervenligheden af de kommunale ejendomme.

Der er blevet udfærdiget en rapport med registreringer for tilgængeligheden for hver udvalgt bygning i forhold til de faciliteter, hvor der er offentlig adgang. Registreringerne indeholder et afsnit over ikke opfyldte minimumskrav med forslag til en løsning samt et afsnit med forbedringsforslag, som kan opfyldes over tid.

Herefter var det anbefalet, at repræsentanter for Odsherred Kommune og "God Adgang" gennemgik rapporterne fra hvert sted, sammen med relevante parter. I tilslutning hertil vil der kunne ske mærkning af de bygninger, som Odsherred Kommune har besluttet.

Mærket gives for tilgængelighed op til følgende 7 handicap kategorier:

- kørestolsbrugere
- gang-, arm- og håndhandicappede
- synshandicappede
- hørehandicappede
- astmatikere og allergikere
- udviklingshandicappede
- alle med læsevanskeligheder

Stederne blev foreslået udvalgt på områder som sport, kultur, fritid, natur mv. Det skulle overvejes om stederne, der skulle udvælges, også skulle have et element af turisme over sig, så der også i forbindelse med hele projektet skabes en vinkel hvor Odsherred kan fremstå, som en mere handicapvenlig kommune.

Medio 2013 blev der udarbejdet rapporter på de 30 først udvalgte offentlige bygninger i Odsherred. Og arbejdet med at udføre mindre forbedringerne (lavthængende frugter) er igangsat af Ejendom og Byggeri.

De bygninger, som Odsherred Kommune har valgt at få "God-Adgang-mærket", er blevet gennemgået af en inspektør fra God Adgang. Oversigt over ejendomme med mærkning fremgår af bilag.

Alle væsentlige oplysninger om adgangsforholdene er blevet registreret, og der er udarbejdet faktaark om tilgængeligheden bygningerne, så mennesker med funktionsnedsættelse kan få information om adgangen til stederne. Det kan være oplysninger om parkeringspladser, om der er teleslynge i et mødelokale, om dørbredden til toilettet eller om glaspartier er markeret tydeligt.

Faktaark om de "God Adgang"-mærkede bygninger i Odsherred Kommune kan findes på www.godadgang.dk. På den måde kan man hjemmefra orientere sig om adgangsforhold, forhindringer og hjælpeforanstaltninger.

Som en udløber af dette arbejde anbefaler Handicaprådet at der vedtages principper for tilgængelighed i kommunen, der fastlægger de overordnede mål/niveauer og indsatser for det fremtidige arbejde med tilgængeligheden i kommunen.

Lovgrundlag

Byggeloven, vejledninger fra Statens Byggeforskningsinstitut (SBI-anvisninger 230 +3028 + 105) samt FN Handicapkonvention.

Økonomiske konsekvenser

At indtænke tilgængelighed for alle fra projektets start giver som udgangspunkt ikke meromkostninger. Det gør det derimod hvis et projekt efterfølgende skal tilpasses i forhold til tilgængelighed.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Ved godkendelse af principperne fastlægges arbejds gange, herunder tjeklister for arbejdet med god tilgængelighed for alle i Odsherred.

Udtalelser og høring

Til høring i fagudvalg inden fremsendelse til godkendelse i Byrådet via Økonomiudvalget.

Administrativ indstilling

Administrationen indstiller at Handicaprådet godkender udkast til ”Principper for tilgængelighed i Odsherred Kommune”

Bilag

306-2015-114175 Status over mærkede steder samt indsatser 2015

306-2014-263708 Udkast til principper for tilgængelighed i Odsherred Kommune

<i>Beslutning fra Handicaprådet</i>	
Dato: 18. august 2015	Sted: Mødelokale 1+2, Fårevejle
Fraværende: Jørgen Revsbech Hansen, Steen Friis	

Udkast til dagsordenspunkt, udkast til principper og status over mærkede steder i Odsherred blev drøftet.

Handicaprådet ønsker at principperne kommer først i dokumentet og at beskrivelser om SBI og God Adgang kommer efterfølgende.

Når rettelser er foretaget, sendes materialet pr. mail til Handicaprådet for endelig godkendelse.

Bilag

Status over mærkede steder samt indsatser 2015

Udkast til principper for tilgængelighed i Odsherred Kommune

Punkt 39: Eventuelt

Sagsfremstilling

39. Eventuelt			
Sag 306-2014-98	Dok. 306-2015-196364	Initialer: JUH	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

<i>Beslutning fra Handicaprådet</i>	
Dato: 18. august 2015	Sted: Mødelokale 1+2, Fårevejle
Fraværende: Jørgen Revsbech Hansen, Steen Friis	

Intet.

Punkt 40: Udbud af mad til borgere i eget hjem

Sagsfremstilling

40. Udbud af mad til borgere i eget hjem			
Sag 306-2013-77393	Dok. 306-2015-200150	Initialer: SHA	Åbent

Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

Beslutningstema

Beslutninger om udbud på mad til borgere i eget hjem (fritvalgsordning), herunder kravspecifikation, leverandørmodel og tildelingskriterier.

Sagens opståen

Sagsfremstillingen følger tidsplan for udbudsprocessen fremlagt på møde i Social- og Forebyggelsesudvalget i januar 2015. Formålet er at give en status på udbudsprocessen samt træffe de nødvendige beslutninger iht. det kommende udbud på mad til borgere i eget hjem.

Udbuddet skal være gennemført med kontraktstart på fireårige kontrakter 1. april 2016.

Sagsfremstilling

I august 2014 tog Social- og Forebyggelsesudvalget beslutning om, at mad til borgere i eget hjem skulle i udbud med indgåelse af nye kontrakter gældende fra 1. april 2016.

Samtidig besluttede udvalget, at følgende seks overordnede principper for mad i Odsherred skulle gælde fremadrettet, herunder også for mad til borgere i eget hjem:

- 1) Helhedsoplevelsen skal være i fokus (fx udseende, smag, duft, mængde, omgivelser)
- 2) Maden skal tilpasses målgruppen (fx mad til småtspisende ældre)
- 3) Maden skal tilberedes og tænkes med faglighed i såvel variation som kvalitet
- 4) Borgerne må gerne kunne deltage i tilberedningen af måltidet
- 5) Der skal være mulighed for individuelle valg - og tilvalg
- 6) Økologi må gerne indgå, men det er ikke et ultimativt krav

I januar 2015 tog Social- og Forebyggelsesudvalget orientering om udbud for mad til borgere i eget hjem til efterretning, og således opstartede udbudsprocessen jf. den fremlagte tidsplan.

Fra sagsfremstillingen på ovennævnte udvalgmøde gengives således direkte en formulering gældende for udbud på mad til borgere i eget hjem omhandlende de seks ovenstående principper: *Disse principper medtages i hele processen og bliver retningsgivende også for maden til borgere i eget hjem i størst mulig grad.* Således vil eventuelle tilbudsgivere blive opfordret til at give eksempler på, hvorledes man tænker at leve op til de seks principper.

Endvidere besluttede udvalget ved samme møde, at nedsætte kostudvalg til at følge udbudsprocessen jf. udarbejdet og derefter godkendt kommissorium. Kostudvalget har haft første møde i marts 2015 og andet møde i maj 2015. I kostudvalget er med deltagelse af blandt andre medlemmer fra Social- og Forebyggelsesudvalget såvel som medlemmer fra Ældrerådet. Endvidere deltager borger, ernæringsfaglig medarbejder, udbudskonsulent fra udbudsteamet og stab fra fagcenter Omsorg og Rehabilitering.

Udbudsprocessen forløber som planlagt. Næste skridt er således kvalificering af kravspecifikation såvel politisk som hos potentielle leverandører, udarbejdelse af udbudsbetingelser, beslutning om tildelingskriterier samt leverandørmodel.

Mad til borgere i eget hjem i dag (fritvalgsordningen)

Maden til borgere i eget hjem i Odsherred Kommunen leveres efter servicelovens § 83.

Kommunen har pligt til at levere mad til borgere, som ikke kan klare sig selv. Borgeren kan få hjælp via kommunens madserviceordning, og frit vælge fra hvilken privatleverandør, som dog skal være godkendt af kommunen. Det er

kommunens gældende kvalitetsstandard, som ligger til grund for bevillingen sammen med en individuel vurdering.

Til at varetage opgave om mad til borgere i eget hjem, har Odsherred Kommune i dag to leverandører Det Danske Madhus (tidligere KRAM Madservice) og Din private kok.

Kravspecifikation til høring og videre arbejde hermed

Arbejdsgruppen for udbudsprocessen har et udkast til kravspecifikation klar til høring.

Der er i materialet taget højde for korrekt ernæringsmæssig sammensætning, borgernes valg og tilvalg, samarbejde med leverandører, faglige input fra organisation, overvejelser i kostudvalg og de seks ovenstående principper omkring mad i Odsherred.

Udkast til kravspecifikation er vedlagt som bilag.

Valg af leverandørmodel

Endvidere indstiller administrationen til, at der i udbuddet tages en beslutning omkring leverandørmodel. Der er flere måder at opstille valg af leverandører på – med både fordele og ulemper.

Leverandørmodel	Fordele	Ulemper	Bemærkninger
Model 1: Valg af én leverandør og efterfølgende aftale med eventuel anden leverandør på lignende kontraktvilkår – fritvalgs- godkendelsesprincip (som leverandørvalget er foretaget i dag)	Fordelen kan være at konkurrencen på tildelingen er større end ved model 2. Derved opnår man sandsynligvis bedste pris ved kontraktindgåelse	Det er ikke sikkert, at man efterfølgende kan lave kontrakt med anden leverandør (hvis ikke der er anden leverandør, som er interesseret). Man er som kommune forpligtiget til at have to leverandører. Hvis der ikke kan tilbydes valg mellem to leverandører skal kommunen udstede fritvalgsbevis til borgeren. Borgeren kan derefter selv vælge en leverandør.	Modellen er udgiftsneutral for kommunen, da borgeren selv betaler eventuel merudgift til leverandør ved brug af fritvalgsbevis (Serviceloven § 91, BEK 344 af 26/3/13)
Model 2: Kontrakt med to leverandører	Lever fuldt op til fritvalgslovgivningen og giver ikke adgang til brug af fritvalgsbevis for borgerne. Tilsynsforpligtigelsen er alene med de to valgte leverandører	Man kan ved indgåelse af to kontrakter opleve en eventuelt højere pris.	

Fordelen uanset leverandørmodel er at området mad til borgere i eget hjem konkurrenceudsættes. Det betyder også, at lokale leverandører har mulighed for at byde ind på udbuddet.

Tildelingskriterier – pris/kvalitative

I udbudsprocessen skal der tages stilling til vægtningen af tildelingskriterier. Tildelingskriterierne bliver retningsbestemmende for vægtningen af tilbuddets forskellige dele og herunder således afgørende for valg af leverandør.

Tildelingskriterier fastsættes af udbudsgiver (Odsherred Kommune) på det enkelte udbud og indgår i valget af leverandør. I forbindelse med udbud på mad til borgere i eget hjem, foreslår administrationen valg mellem tre sammensætninger for tildelingskriterier. Første fordeling 50/50, anden 60/40 og sidste 70/30, henholdsvis på pris og kvalitative kriterier. De kvalitative elementer med vægtningen 60, 40 eller 30 er beskrevet i kravspecifikationen (bilag).

Prisen og vægtningen af prisen i forhold til udbuddet udregnes af udbudsteamet. Tildelingskriteriet på pris (50, 60 eller 70) betyder alene, at vægtningen på prisen i forhold til hvem der vælges som leverandør har mindre, mere eller stor betydning.

Konkret betyder et valg af tildelingskriterier på 60/40, at kontrakten tildeles leverandøren med vægtningen 60 % på pris og 40 % på kvalitative kriterier. Denne tildelingsmodel tilgodeser både en skarp og konkurrencedygtig pris samt de kvalitative kriterier i forhold til ernærings sammensætning med mere.

Administrationen har udarbejdet særskilt bilag med tildelingskriterier og betydningen af disse til konkret præcisering af betydningen iht. tildeling af kontrakt og rammer for udbuddet på mad til borger i eget hjem.

Lovgrundlag

§ 83 i Lov om Social Service.

Økonomiske konsekvenser

Ingen. Udbud med mere foregår inden for nuværende økonomiske rammer.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Ældreråd og Handicapråd.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at

- Kravspecifikation for udbud på mad til borgere i eget hjem sendes i høring
- Der tages beslutning om leverandørmodel til fremadrettet brug ved kontraktindgåelse
- Der tages beslutning om tildelingskriterier for udbud på mad til borgere i eget hjem

Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget	
Dato: 9. juni 2015	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Social- og Forebyggelsesudvalget beslutter at sende forslag til udbud af mad til hjemmeboende i høring. Der anmodes om høringssvar, der også forholder sig til leverandørmodel og vægtning af kriterier.

Beslutning fra Ældrerådet	
Dato: 24. juni 2015	Sted: Kursuslokalet i Højby
Fraværende: Ingelise Lindholm Jensen	

Ældrerådet peget på model 2 og tildelingskriterier 60/40.

Endvidere skal det tydeligt fremgå af kravspecifikationen, at der skal være mulighed for at bestille festmiddage ved særlige lejligheder samt at dette også skal fremgå af menuplanen.

Handicaprådet v/formand Lis Ingemann meddeler pr. mail, at der også peges på model 2 og fordelingsnøgle på 60/40.

Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget	
Dato: 11. august 2015	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Social- og Forebyggelsesudvalget træffer beslutning om model 1, med vægtning 60/40 som foreslået. Udvalget er opmærksom på, at der er indstillet model 2, men antager, at dette beror på en misforståelse, hvilket afklares. Såfremt der ikke er tale om en misforståelse, afklarer udvalget endeligt valg af model pr. mail. Sagen sættes på dagsordenen 1. september 2015, hvor endelig beslutning protokolleres.

Bilag

306-2015-123864 Kravspecifikation mad til borgere i eget hjem 2015.docx

306-2015-123715 Tildelingskriterier udbud på mad.docx

Beslutning fra Handicaprådet	
Dato: 18. august 2015	Sted: Mødelokale 1+2, Fårevejle
Fraværende: Jørgen Revsbech Hansen, Steen Friis	

Handicaprådet er betænkelige ved model 1, der vil medføre fritvalgsbevis, såfremt der ikke efterfølgende melder sig en leverandør. Ved det seneste udbud, gik der halvandet år, før leverandør nummer to blev godkendt efter godkendelsesmetoden.

Hvis det samme sker igen, vil borgerne skulle tilbydes fritvalgsbeviser i perioden.

Handicaprådet mener ikke, at der vil være nok kontrol med kvaliteten af maden, fx de ernæringsmæssige forhold, ligesom det vil være overordentligt svært at sikre borgernes ret til særlig mad, såsom skånekost, diabetes mad med videre. Endvidere vil Odsherred Kommune have tilsynspligten med samtlige af de leverandører borgerne i givet fald ville vælge. Handicaprådet forudser, at der vil kunne være tale om et ikke ubetydeligt antal leverandører med tilsvarende administrative konsekvenser.

Ved model to vil der ikke være en ekstra dimension i forhold til administrative konsekvenser, idet de vindende leverandører hver især selv vil have prisfastsat deres tilbud. Det må derfor forventes, at der vil være to bydende leverandører.

Handicaprådet fastholder derfor deres beslutning om at pege på model to.

Bilag

Kravspecifikation mad til borgere i eget hjem 2015.docx

Tildelingskriterier udbud på mad.docx