REFERAT Arbejdsmarkedsudvalget d. 07-10-2014

Mødedato Tirsdag d. 07. oktober 2014 kl. 13:00

Mødested Mødelokale 1, Højby

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden..... 3
Meddelelser fra formanden..... 5
Nyt fra medlemmernes deltagelse i råd, nævn og bestyrelser..... 7
Meddelelser fra fagcentret/direktør..... 9
Beskæftigelsesområdets budget 2015-18 og midler til akitve tilbud..... 11
Orientering om forsørgelsesstatus for personer med opbrugt dagpengeret..... 15
Budgetopfølgning pr. 31. august 2014..... 18
Mikrolån til kontanthjælpsmodtagere..... 21
Uddannelsesregnskab for Odsherred Kommune - juni 2014..... 26

Punkt 82: Godkendelse af dagsorden

Godkendelse af dagsorden

Sagsfremstilling

82. Godkendelse af dagsorden			
Sag 306-2010-1969	**Dok. 306-2013-284447**	**Initialer: BEC**	***Åbent***

Sagsfremstilling

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget	
Dato: 7. oktober 2014	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende: Jørgen Revsbech Hansen	

Godkendt.

Punkt 83: Meddelelser fra formanden

Meddelelser fra formanden

Sagsfremstilling

83. Meddelelser fra formanden			
Sag 306-2010-395	**Dok. 306-2014-10985**	**Initialer: ROW**	***Åbent***

Sagsfremstilling

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget	
Dato: 7. oktober 2014	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende: Jørgen Revsbech Hansen	

Udvalgsmøderne flyttes fremover til start kl. 12.00.

Visionsdag med fokus på beskæftigelsesreformens tiltag gennemføres i november/december 2014. Nærmere herom senere.

På sidste byrådsmøde var der et punkt med revision af regnskab 2013. Nogle af revisionens bemærkninger vedrører Arbejdsmarkedsudvalgets område. Udvalget vil gerne følge op på disse bemærkninger i foråret 2015.

Formanden ønsker sag på næste møde vedr. tal for beskæftigelsen i Odsherred Kommune. Der har i pressen været forskellige modsatrettede udmeldinger.

Udvalgsformanden deltager i møde om forsøgsaftalen med Landsbypedellerne i Hørve.

Punkt 84: Nyt fra medlemmernes deltagelse i råd, nævn og bestyrelser

Nyt fra medlemmernes deltagelse i råd, nævn og bestyrelser

Sagsfremstilling

84. Nyt fra medlemmernes deltagelse i råd, nævn og bestyrelser			
Sag 306-2010-395	**Dok. 306-2014-10988**	**Initialer: ROW**	***Åbent***

Sagsfremstilling

· Integrationsrådet (Arne Mikkelsen, Jørgen Revsbech Hansen, Søren With)
· Det Lokale Beskæftigelsesråd (Gitte Hededam)

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget	
Dato: 7. oktober 2014	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende: Jørgen Revsbech Hansen	

Boliger til flygtninge, nyttehaver m.v. har været genstand for politisk interesse.
Udvalget ønsker sag på dagsordenen om emnet.

Punkt 85: Meddelelser fra fagcentret/direktør

Meddelelser fra fagcentret/direktør

Sagsfremstilling

85. Meddelelser fra fagcentret/direktør			
Sag 306-2010-395	**Dok. 306-2014-10991**	**Initialer: ROW**	***Åbent***

Sagsfremstilling

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget	
Dato: 7. oktober 2014	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende: Jørgen Revsbech Hansen	

Turen til Jobcamp meldes der yderligere ud om snarest.

Punkt 86: Beskæftigelsesområdets budget 2015-18 og midler til akitve tilbud

Beskæftigelsesområdets budget 2015-18 og midler til akitve tilbud

Sagsfremstilling

86. Beskæftigelsesområdets budget 2015-18 og midler til akitve tilbud			
Sag 306-2014-34967	**Dok. 306-2014-199784**	**Initialer: HEP**	***Åbent***

Kompetence
Arbejdsmarkedsudvalget.

Beslutningstema
Orientering om budgetforslag 2015-18 på beskæftigelsesområdet.

Sagens opståen
Arbejdsmarkedsudvalget har anmodet administrationen om en orientering om udvalgets budget 2015-18, herunder bevillingerne til iværksættelse af aktive tilbud. Administrationen vil, under udvalgets møde, fremlægge budgettet.

Sagsfremstilling
Ved begyndelsen af budgetlægningen for 2015-18 var udvalgets basisbudget på kr. 498,0 mio. i 2015 og kr. 498,5 mio. i overslagsårene. I løbet af budgetprocessen er rammen nedskrevet med kr. 36,3 mio. i 2015-2016 og kr. 37,0 mio. i 2017-2018. I det korrigerede budgetforslag er udvalgets budgetramme kr. 461,7 mio. i 2015, mens rammen er kr. 462,2 mio. i 2016 og kr. 461,5 mio. i 2017 og 2018.

Tabel 1. Udvalgets budgetramme 2015-18

Dannelsen af det korrigerede budgetforslag
Ændringerne i budgetforslaget kommer fra tre kilder.

I foråret 2014 var udvalgets område og Jobcentret under lup i 360 graders analysen. Analysen resulterede i en række forslag, som er lagt ind i budgettet.

For det første er budgettet reduceret med kr. 4,4 mio., der skal realiseres gennem implementering af nye faglige strategier og systematisk sparring. De nye strategier forventes at reducere forsørgelsesudgifterne til kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere og til A-dagpengemodtagere.

Et andet forslag i analysen omhandler en styrkelse af den virksomhedsrettede indsats. Virksomhedsrettet indsats som aktivt tilbud giver en højere refusion på ydelsen end vejlednings- og opkvalificeringsforløb. Det er i budgetforslaget forudsat, at udgifterne til forsørgelse af kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere samt A-dagpengemodtagere kan reducere udgifterne i 2015 og frem, med kr. 6,1 mio. årligt.

Da 360 graders analysen blev gennemført sideløbende med implementeringen af reformen af førtidspensions- og fleksjobområdet, og reformen af kontanthjælpsområdet blev der, både i halvårsregnskab 2014 og budgetforslag 2015 indarbejdet en budgetreduktion på kr. 7,5 mio. Beløbet er de realiserede gevinster ved en succesfuld implementering af disse reformer. Endelig er der indarbejdet en investering på kr. 0,2 mio. i mentorer. De skal indgå, som et element ved den virksomhedsrettede indsats.

Tabel 2. Dannelse af budget 2015-18

Det næste trin i budgetlægningen er justeringer i ”pris * mængde”, som sammenfatter konsekvenser af ny lovgivning, konjunkturmæssige justeringer og øvrige ændringer i antallet af ydelsesmodtagere og gennemsnitspriser. Afsættet er hér taget i de ændringer, som indarbejdes ved halvårsregnskabet for 2014. Ændringer i ”pris * mængde” reducerer budgetrammen med kr.15,0 mio. i 2015 og 2016 og kr. 15,7 mio. i 2017-2018. Justeringerne går i forskellig retning. På områder som mentor og kontanthjælp til udlændinge under integrationsområdet er budgettet

forhøjet, mens det på de fleste forsørgelsesudgifter er reduceret. Det gælder eksempelvis udgifterne til sygedagpenge, kontant-og uddannelseshjælp, revalidering og forsørgelse af A-dagpengemodtagere.

Det sidste element i dannelsen af budget 2015-18 er implementering af sygedagpengereformen. Konsekvenserne af reformen er blevet analyseret hen over sommeren 2014, og det er skønnet, at reformen reducerer Odsherred Kommunes udgifter med kr. 3,5 mio.

Det korrigerede budgetforslag fordelt på udgiftsområder
Tabel 3. Budget 2015-18 fordelt på udgiftsområder.

Arbejdsmarkedsudvalgets budget er i tabel 3 fordelt på udgiftsområder. I budgetforslaget er der i sammenligning med det oprindelige budgetforslag, tilført midler til ungdomsuddannelserne (produktionsskoler og erhvervsgrunduddannelser (EGU)), integrationsområdet samt de dele af revalideringsindsatsen, der omfatter fleksjob og ressource- og jobafklaringsforløb. Desuden er der afsat flere midler til den aktive indsats i form af flere midler til mentor og nytteindsats.

På de ”store” ydelsesområder er budgettet reduceret. Det gælder førtidspension, sygedagpenge, kontant- og uddannelseshjælp samt A-dagpenge.

Aktive tilbud og indsats i budget 2015-18
Af tabel 3 fremgår, at der i 2015 er afsat kr. 20,9 mio. til aktiv beskæftigelsesindsats. Det er driftsudgifterne til de tilbud, som Jobcentret kan give til de ”gamle” grupper af ydelsesmodtagere (A-dagpenge, kontant- og uddannelseshjælpsmodtagere, revalidender, sygedagpengemodtagere, ledighedsydelsesmodtagere).

Fælles for udgifterne til beskæftigelsesindsats og mentor er, at der er et loft over størrelsen af de udgifter, som kommunen kan hjemtage 50 procent statsrefusion af. Når loftet passeres er udgiften 100 procent kommunal. Uden for dette loft ligger driftsudgifterne til aktivering under ressourceforløb og jobafklaringsforløb.

Statsrefusionen er på nuværende tidspunkt 50 % af driftsudgifterne, uanset om tilbuddet er et kort vejlednings- og opkvalificeringsforløb eller et ordinært uddannelsesforløb. Sådan forholder det sig ikke på ydelsessiden, hvor refusionen på ydelsen varierer afhængigt af tilbudstype. Med kontanthjælpsreformen og den kommende beskæftigelsesreform er tendensen dog, at statsrefusionen på driftsudgifterne på korte vejlednings- og opkvalificeringsforløb afskaffes for de grupper, der er parate til uddannelse eller job.

En styrkelse af beskæftigelsesindsatsen har, ud over beskæftigelsesbudgettet, også sammenhæng med de ressourcer, som er afsat til Jobcentrets virksomhed, og disse bevillinger ligger under Økonomiudvalget. Denne del af beskæftigelsesindsatsen er en 100 % kommunal udgift.

I forbindelse med 360 graders analysen er der i budget 2015-18 afsat kr. 2,2 mio. til investering i kompetenceudvikling og styrkelse af den virksomhedsrettede indsats i Jobcentret. Investeringerne på Jobcentrets budget under Økonomiudvalget forventes at føre til en forholdsvis større besparelse gennem øget statsrefusion på ydelserne ved virksomhedsrettet aktivering. Reduktionen i udgifterne ligger således under Arbejdsmarkedsudvalgets budget, mens investeringen ligger i Jobcentret og under Økonomiudvalget.

I budget 2015-18 er der under Økonomiudvalget afsat kr. 36,0 mio. årligt til Jobcentrets opgaver. Udbetalingsafdelingen, som varetager Odsherred Kommunes betalinger på beskæftigelsesområdet til borgerne, har i 2015-18 et budget på kr. 4,9 mio. til at varetage afdelingens opgaver.

Lovgrundlag
Styrelseslovens §§ 38-40 og Økonomi- og indenrigsministeriets regler i Budget- og Regnskabssystemet.

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling
Direktøren indstiller til Arbejdsmarkedsudvalget, at
· Udvalget tager orienteringen om budget 2015-18 til efterretning.

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget	
Dato: 7. oktober 2014	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende: Jørgen Revsbech Hansen	

Præsentationsmaterialet mailes til udvalgets medlemmer.

Under punktet var der spørgsmål til at opstarte jobrotationsprojekter. Jobcentret medvirker i jobrotationsprojekter med administration m.v. men rotationsprojekter besluttes i fagområderne.

Taget til efterretning.

Punkt 87: Orientering om forsørgelsesstatus for personer med opbrugt dagpengeret

Bilag

Status efter dagpengeophør.pdf

Notat vedr dagpengeophør.pdf

Orientering om forsørgelsesstatus for personer med opbrugt dagpengeret

Sagsfremstilling

87. Orientering om forsørgelsesstatus for personer med opbrugt dagpengeret			
Sag 306-2014-64853	**Dok. 306-2014-202193**	**Initialer: AHE**	***Åbent***

Kompetence
Arbejdsmarkedsudvalget.

Beslutningstema
Arbejdsmarkedsudvalget orienteres om forsørgelsesstatus for personer med opbrugt dagpengeret.

Sagens opståen
Folketinget har, med en dagpengereform, ændret dagpengeperioden til 2 år. I den forbindelse ønsker Arbejdsmarkedsudvalget en orientering om forsørgelsesstatus for personer med opbrugt dagpengeret.

Sagsfremstilling
Folketinget har ændret dagpengeperioden således at personer, som har påbegyndt en dagpengeperiode fra 1. juli 2010 eller senere, har ret til dagpenge i to år.

I hovedtræk indeholder reformen (med senere ændringer):
· Personer, som har påbegyndt en dagpengeperiode fra 1. juli 2010 eller senere, har ret til dagpenge, aktivering med mere i to år (ydelsesperioden) inden for en periode på tre år (referenceperioden).
· Er retten til dagpenge opbrugt, kan der optjenes til en ny dagpengeperiode ved at arbejde i mindst 52 uger (for fuldtidsforsikrede) eller 34 uger (for deltidsforsikrede) inden for de seneste tre år.
· Personer, der har opbrugt deres ret til dagpenge og har ret til uddannelsesforløb med særlig uddannelsesydelse, der udgør 60 procent af højeste dagpengesats for ikke-forsørgere, og 80 procent for forsørgere. Som udgangspunkt er det muligt, at modtage ydelsen i et halvt år. En forlængelse af uddannelsesordningen betyder dog, at personer, som blev tildelt særlig uddannelsesydelse i første halvår af 2013, har mulighed for at modtage uddannelsesydelse i op til ét år.
· Personer, der opbruger deres ret til dagpenge eller den særlige uddannelsesydelse, har mulighed for at modtage midlertidig arbejdsmarkedsydelse. Den midlertidige arbejdsmarkedsydelse udgør 60 procent af højeste dagpengesats for ikke-forsørgere, og 80 procent for forsørgere. Ydelsen er uafhængig af ens ægtefælles indkomst og familiens samlede formue.
· Den samlede periode der kan modtages dagpenge, uddannelsesydelse og midlertidig arbejdsmarkedsydelse er maksimalt fire år.
Der var med udgangen af maj måned 41.028 personer i hele landet, der havde opbrugt deres dagpengeret. Tallet for Odsherred kommune er 228 personer. Vedlagte notat beskriver persongruppen i Odsherred Kommune, der er har opbrugt dagpengeretten pr. maj måned 2014.

Der har det sidste stykke tid været meget omtale og debat omkring de personer, der både har opbrugt deres dagpengeret og en arbejdsmarkedsstatus uden ydelse eller lønindkomst. Det drejer sig om ca. 5.000 personer i hele landet, svarende til ca. 12 %, hvorimod tallet for Odsherred Kommune er 26 personer (ca. 11 %). Hvis personer har arbejdsmarkedsstatus som uden ydelse eller lønindkomst, skyldes det primært formue eller et fællesforsørgelsesgrundlag over det lovgivningsmæssige beregningsgrundlag.

Lovgrundlag
Lov om arbejdsløshedsforsikring.

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling
Direktøren indstiller til Arbejdsmarkedsudvalget, at
· Orienteringen tages til efterretning.

Bilag

306-2014-202190	Status efter dagpengeophør.pdf
306-2014-202189	Notat vedr dagpengeophør.pdf

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget	
Dato: 7. oktober 2014	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende: Jørgen Revsbech Hansen	

Udvalget oplyser, at borgere som er faldet ud af dagpengesystemet fortsat har ret til råd og vejledning i Jobcentret.

Taget til efteretning.

Punkt 88: Budgetopfølgning pr. 31. august 2014

Bilag

Trafiklysrapport 31-08-2014.Arbejdsmarked.pdf

Budgetopfølgning pr. 31. august 2014

Sagsfremstilling

88. Budgetopfølgning pr. 31. august 2014			
Sag 306-2014-34403	**Dok. 306-2014-199878**	**Initialer: HEP**	***Åbent***

Kompetence
Byrådet via Arbejdsmarkedsudvalget og Økonomiudvalget.

Beslutningstema
Arbejdsmarkedsudvalget anmodes om, at godkende budgetopfølgningen pr. 31. august 2014.

Sagens opståen
For at sikre en stram økonomistyring har Odsherred Kommune siden 2009 anvendt månedsvis økonomirapportering til Byrådet om driftsbudgettet for de forskellige udvalgsområder samt oversigt over de likvide midler.

På byrådets møde den 1. november 2011 godkendtes ændret økonomirapportering fra 2012 med færre rapporteringsterminer, idet økonomirapportering fremover vil blive fremlagt på fagudvalgenes møder i henholdsvis april og oktober måned med udgangspunkt i det regnskabsmæssige forbrug pr. 28. februar og 31. august. Derudover fremlægges en statusrapport pr. 31. december i fagudvalgenes første møder i januar måned det efterfølgende år.

Økonomirapporteringen udarbejdes som ”trafiklysrapporter” til udvalg og Byråd efter samme model, som er anvendt siden 2009, idet den efter udvalgets ønsker kan suppleres med et mindre antal relevante nøgletal og noter fra udvalgsområdet.

Sagsfremstilling
Arbejdsmarkedsområdets budgetramme andrager pr. 31. august 2014 netto kr. 468,2 mio. for regnskabsåret 2014.

I den vedlagte regnskabsrapport pr. 31. august 2014 er forbruget opgjort til kr. 303,0 mio. svarende til en forbrugsprocent på 64,7 procent, hvilket er lidt under en ideel forbrugsprocent på 66,7, men helt i overensstemmelse med forbrugsmønstret på området. Sidste år udgjorde forbrugsprocenten på samme tidspunkt 64,8 procent.

I vedlagte bilag er regnskabsrapport over udvalgets budget og forbrug opgjort på funktionsniveau. Som det fremgår, forventes budget og forbrug at balancere ved årets udgang, på trods af forskydninger mellem ydelsesområder.

Lovgrundlag
Regler om kommunernes budget og regnskabsvæsen, herunder Økonomiudvalgets og Byrådets beslutninger.

Økonomiske konsekvenser
Det forventes, at udvalget overholder sin budgetramme i 2014.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling
Direktøren indstiller til Arbejdsmarkedsudvalget, at
· Udvalget godkender budgetopfølgningen.

Bilag

306-2014-201678 Trafiklysrapport 31-08-2014.Arbejdsmarked.pdf

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget	
Dato: 7. oktober 2014	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende: Jørgen Revsbech Hansen	

Godkendt.

Punkt 89: Mikrolån til kontanthjælpsmodtagere

Bilag

Mikrolånsbudget___udkast.pdf

Mikrolån til kontanthjælpsmodtagere

Sagsfremstilling

89. Mikrolån til kontanthjælpsmodtagere			
Sag 306-2014-57428	**Dok. 306-2014-202221**	**Initialer: LOJ**	***Åbent***

Kompetence
Arbejdsmarkedsudvalget.

Beslutningstema
Arbejdsmarkedsudvalget har tidligere drøftet mikrolån som model i Jobcenteret til at få ledige til at etablere sig som selvstændige i Odsherred Kommune.

Sagens opståen
En række af landets kommuner, herunder bl.a. Slagelse, Køge og Aarhus, tilbyder eller påtænker at tilbyde mikrolån til arbejdsledige, som ønsker økonomisk støtte til at etablere sig som selvstændige.

Sagsfremstilling
Rammerne for mikrolån
Mikrolån til arbejdsledige er typisk et rentefrit lån på mellem kr. 5.000 og 50.000 til at etablere egen virksomhed. Mikrolån kan tilbydes arbejdsledige kontanthjælpsmodtagere efter § 65 i Lov om Aktiv Socialpolitik (Aktivloven). Ifølge § 65 i Aktivloven kan kommunen yde støtte til selvstændig virksomhed til modtagere af revalideringsydelse.

Mikrolånet betales tilbage efter en tilbagebetalingsplan i rater, så det kan betales tilbage, hvis en iværksætter falder tilbage på kontanthjælp. Lånet kan etableres som rente- og gebyrfrit, jf. § 65 i Aktivloven.

Erfaringer med mikrolån
Erfaringerne fra Aarhus Kommune har været positive. I alt søger 50-60 personer hvert halve år om lånet, hvor 11-12 personer opnår et mikrolån. Omfanget af deltagere i Odsherred vurderes maksimalt til at være 4-5 ledige hvert halve år. I det seneste forløb i Aarhus Kommune, der netop er afsluttet (sensommeren 2014), deltog 9 ledige, hvoraf 8 af disse ikke vendte tilbage til offentlig forsørgelse. Erfaringerne fra Aarhus Kommunes forløb påviser dog også andre og knap så målbare afkast – kurserne påvirker tilsyneladende deltagere positivt, hvad angår motivation og selvtillid.

CASA, Center for Alternativ Samfundsanalyse, foretog ved projektafslutning beregninger af de økonomiske fordele og ulemper ved mikrolån i Aarhus Kommune. Beregningerne viser, at hvis blot to af en gruppe på 20 mikrolånere (kontanthjælpsmodtagere) får succes med deres virksomhed og bliver selvforsørgende, er udgiften til alle 20 tjent hjem på mindre end fem år.

Forudgående grundforløb
Det er en forudsætning for tilskuddet, at kommunen kan give en revalidendstøtte, når en ledig har de faglige og forretningsmæssige forudsætninger for at drive virksomhed. I Aarhus Kommune, som startede initiativet om mikrolån, skal iværksætterne følge en opkvalificerende periode, og i den periode vil den enkelte iværksætter modtage personlig vejledning, professionel erhvervscoaching og finansiel rådgivning. Iværksætteren deltager endvidere i et undervisningsforløb om regnskabs-, skatte- og momsregler mv., sammen med de øvrige låntagere forud for et mikrolån.

Et lignende afklarende grundforløb på 3-6 måneders varighed anbefales i Odsherred Kommune, således at de bedst egnede ledige kan udvælges, og at disse desuden har de bedste forudsætninger for at drive en sund virksomhed på lang sigt. Grundforløbet er så at sige kernen i mikrolånsprojektet. Struktureringen af et sådant forløb kan med fordel udarbejdes med afsæt i Aarhus Kommunes eller Socialt Udviklingscenters erfaringer.

Oprindeligt var Erhvervsrådet tiltænkt en bærende rolle ift. mikrolåns-projektet – og dermed også i grundforløbet – men rådet vurderes ikke for nuværende at have kapaciteten til at bære et projekt af denne karakter.

Steen Rehoff Larsen fra mikrolånsenheden i Aarhus Kommune betoner dog vigtigheden af et professionelt team bag grundforløbet – og særligt en kompetent tovholder/projektleder med både erhvervsfagligt kendskab og erfaring med arbejdet med socialt udsatte – bag et sådant projekt, hvorfor man med fordel kunne etablere et samarbejde med en anden aktør, der besidder samme kompetencer. En oplagt samarbejdspartner er her Socialt Udviklingscenter, idet de har solid erfaring med arbejdet med mikrolån samt udarbejdelse af grundforløb for de ledige. Samarbejdet med en ekstern aktør om grundforløbet vil dog betyde et behov for ressourcetilførelse, jf. punktet vedrørende økonomiske konsekvenser.

Et grundforløb kunne f.eks. indeholde følgende kurser for deltagerne:
· Udarbejdelse af personprofiler
· Regnskabskursus
· Udarbejdelse af forretningsplaner
· Etablering af banksamarbejde
· Undervisning i markedsføring
· Iværksætterkursus
· Informationsmøde om forsikring for erhverv
· Kursus i SKAT
· Momskursus
· Etablering af samarbejde med regnskabssystemet e-moms
· Informationsmøde om revision
· Produktion af hjemmesider og visitkort til alle virksomheder
· Netværksdage med fokus på erfaringsudveksling og gensidig sparring

Implementering
En mikrolånsmodel for Odsherred Kommune bør tilpasses på baggrund af en grundig analyse af de specifikke forhold i kommunen. Der skal udarbejdes en foranalyse af strukturelle og organisatoriske muligheder i kommunen for at etablere mikrolån som en del af beskæftigelsesindsatsen. Heri skal der kortlægges muligheder og udfordringer ift. organisering, behov for kompetencetilførsel, volumen af målgruppen, model for hvordan den erhvervsfaglige og sociale støtte skrues sammen, så den er effektiv i praksis, muligheder for og potentialer ved klyngesamarbejde med andre kommuner o.l.

Herefter skal mikrolåns-projektet tilrettelægges og implementeres:
· Der skal udarbejdes redskaber og værktøjer til projektet, f.eks. lånekontrakter, lånevilkår, rekrutteringsguider, godkendelsesprocedurer, kursusplaner, virksomhedsbudgetter, forretningsplaner, netværksprogrammer mv.
· Herefter må man påregne et uddannelsesforløb for tovholder/projektleder af mikrolåns-projektet, hvor fokus f.eks. bør være rekruttering og screening af borgere samt grundig strategi for grundforløbet i projektet.
· Når dette er på plads, vil tovholder/projektleder være klar til at påbegynde arbejdet med at screene ledige til projektet, hvori der skeles til ansøgerens forretningsplan/idé, ansøgerens faglige forudsætninger for at realisere forretningsplanen/idéen samt ansøgerens personlige forudsætninger, herunder motivation, for at realisere forretningsplanen/idéen. Når deltagerne er på plads, kan grundforløbet opstartes og efter endt forløb vurderes det, om der er belæg for bevilling af lån.

Vurdering
Som det fremgår, så foreligger der et stort arbejde forinden et eventuelt mikrolåns-projekt kan etableres og implementeres i Odsherred Kommune. Der skal, fra politisk hold, ske en klar prioritering af projektet og tilføres de nødvendige midler. Det kan ikke forsvares at trække projektet omkring mikrolån ud af den ordinære indsats, hvorfor der i så fald er tale om en ekstra bevilling til indsatsen. På sigt viser erfaringer, at projektet er en økonomisk gevinst, men det kræver, at der investeres tid og midler i første omgang. Er der ikke opbakning til at tilføre de nødvendige midler, så vurderes det, at projektet ikke kan implementeres på nuværende tidspunkt.

Lovgrundlag
Lov om Aktiv Socialpolitik § 65.

Økonomiske konsekvenser
Muligheden for at yde mikrolån til revalidender er indeholdt i den eksisterende lovgivning.

Etablering af en egentlig mikrolåns-indsats med tilrettelæggelse, implementering og opstartsstøtte kan ikke rummes i det eksisterende budget og vil kræve ressourcetilførelse.

Et eksempel på et budget pr. deltager i et forløb i Aarhus Kommune kan forefindes i det vedlagte bilag (baseret på beregninger fra s. 9-10 i CASA's "Notat om kommunaløkonomiske konsekvenser af mikrolån").
Forudsætninger for at forstå budgetudregningen er, at den dels er bygget på den lave kontanthjælpssats, der betyder, at projektet fremgår mere rentabelt. Ligeledes må man påregne, at startomkostninger er dyrere end i det pågældende budget, idet det er bygget på forældet lovgivning.

Som det fremgår af budgettet, så er der en merudgift på deltagere i mikrolånsprojektet på kr. 38.383 ift. dem, der er på passiv forsørgelse. Til gengæld kan der påregnes et netto overskud på i gennemsnit kr. 200.000 om året ved selvstændig virksomhed pr. deltager i projektet, der lykkes med deres virksomheder på lang sigt, jf. CASA's notat. Beløbene i budgettet bygger på den daværende lovgivning og umiddelbart vil udgifterne anslås til at være kr. 25.000 højere i dag.

Såfremt det lykkes en deltager at blive selvforsørgende, så vil Odsherred Kommune opnå følgende besparelse – det er dog vigtigt at være opmærksom på, at det ikke nødvendigvis er alle deltagere, det lykkes for. Dem, der lykkes, skal derfor finansiere dem, der ikke gør.

	Investering	**Skatteindtægter**	**Sparede ydelsesudgifter**	**Kommunal gevinst**
Selvforsørgende kth m. indtægt på 200.000 kr.	38.385	-206.875	423.147	630.022

Beregningerne til et sådant projekt er generelt komplekse, idet det i høj grad afhænger af, hvordan man vælger at strukturere og opbygge mikrolånene og de dertilhørende processer. Såfremt Arbejdsmarkedsudvalget beslutter, at administrationen skal arbejde videre med at indføre en mikrolåns-ordning, foretager administrationen mere konkrete beregninger af de forventede udgifter.

Ønsker man at vide mere om principperne bag og erfaringerne med mikrolån, kan man med fordel læse:
· Socialt Udviklingscenters "Evaluering: Projekt Mikrolån 2.0" fra det første forløb i Aarhus Kommune i 2012: http://www.sus.dk/wp-content/uploads/Evalueringsrapport-projekt-mikrol%C3%A5n-2.01.pdf
· Håndbogen "Mikrolån til arbejdsledige i Danmark": http://www.sus.dk/wp-content/uploads/mikrolan-til-arbejdsledige-i-danmark.pdf
· CASAs "Notat om kommunaløkonomiske konsekvenser af mikrolån": http://www.sus.dk/wp-content/uploads/casa-notat-mikrolan.pdf

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser
Målet er, at låntagerne gennem selvstændig virksomhed bliver helt eller delvist selvforsørgede.

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling
Direktøren indstiller til Arbejdsmarkedsudvalget, at
· Udvalget drøfter, om Odsherred Kommune skal arbejde videre med projektet omkring at yde økonomisk støtte i form af mikrolån til ledige og etablering af de særligt tilrettelagte udviklings- og afklaringsforløb.
· Tiltaget finansieres i budgetlægningen for 2016.

Bilag

306-2014-203300 Mikrolånsbudget___udkast.pdf

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget	
Dato: 7. oktober 2014	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende: Jørgen Revsbech Hansen	

Holbæk Kommune og Kalundborg Kommune inddrages for evt. fælles tiltag.
Derefter genoptages sagen.

Punkt 90: Uddannelsesregnskab for Odsherred Kommune - juni 2014

Bilag

Uddannelsesregnskab Forår 2014

UTA-Strategi, status juni 2014

Strategi for uddannelse til alle

Uddannelsesregnskab for Odsherred Kommune - juni 2014

Sagsfremstilling

90. Uddannelsesregnskab for Odsherred Kommune - juni 2014			
Sag 306-2012-12061	**Dok. 306-2014-205155**	**Initialer: MSG**	***Åbent***

Kompetence
Arbejdsmarkedsudvalget.

Beslutningstema
Uddannelsesregnskabet har været drøftet i Økonomiudvalget den 19. august 2014. Økonomiudvalget godkendte uddannelsesregnskabet samt status på UTA strategien.

Uddannelsesregnskabet drøftes i Arbejdsmarkedsudvalget.

Sagens opståen
I forbindelse med vedtagelse af Odsherred Kommunes UTA-strategi i maj 2012 er der givet et kommissorium for udarbejdelse af et uddannelsesregnskab, som pr. februar 2013 er videreført i Ungeenhedens opgaveportefølje.

I forbindelse med UTA-strategien er det foreslået, at uddannelsesregnskabet udarbejdes hvert år ved udgangen af maj i forbindelse med Ungdommens Uddannelsesvejlednings årsopgørelse. I kommissoriet for Ungeenheden er dette udvidet til to gange årligt for at give et billede af udsvingene året igennem, og for at kunne holde en ekstra opmærksomhed på frafald fra ungdomsuddannelserne.

For at kunne præsentere de mest detaljerede tal, med udgangspunkt i UU's placeringsstatistikker og opgørelser fra Danmarks Statistik, udarbejdes redskabet i hhv. juni og november, og dagsordensættes i hhv. august og december/januar, hvor sidstnævnte primært er en opdatering af placeringsstatistikker samt evaluering af særlige projekter og tiltag.

Sagsfremstilling
Vedlagt som bilag er uddannelsesregnskab for Odsherred Kommune pr. juni 2014, samt en status på indsatserne vedtaget i Strategi for Uddannelse til Alle.

Det demografiske billede af Odsherred viser ikke overraskende også i år en kommune, hvor der finder en stor fraflytning sted blandt de 18-25 årige. Sammenholdt med overblikket over den højest fuldførte uddannelse kan det konkluderes, at de der flytter, fortrinsvis er unge med en ungdomsuddannelse, primært almengymnasial, og som må formodes at flytte for at bo tættere på videreuddannelsesmulighederne.

Dette efterlader Odsherred med en meget stor andel af unge 15-30 årige med grundskolen som højest gennemførte uddannelse.

En udfordring bliver altså, at der ikke er mange målrettede, veluddannede 'unge voksne' at spejle sig i, for de unge der er på vej ind i uddannelsessystemet.

Målt på konkrete årgange af unge, der har forladt Odsherreds skoler efter 9. klasse, kan vi notere et gennemsnit på 79,3 % (10 årgange; 1993-2002) har fået en ungdomsuddannelse 10 år efter.
Nogenlunde samme tal er gældende ved måling af de 15-24 åriges aktuelle aktivitet. Her er 80,3 % enten i gang med en ungdomsuddannelse eller har gennemført den.

Hvor vi tidligere år har kunnet registrere et forholdsvis stort antal unge i opfølgende eller opsøgende vejledning, er dette tal nu reduceret meget, til fordel for en stigning i antallet af unge i forberedende og udviklende aktiviteter. Det der ses er, at vi nu ikke længere har unge, som UU ikke kan få i aktivitet, idet der i regi af ungeenheden kan

arbejdes tættere med at få de unge i gang med uddannelsesforberedende aktiviteter.

Unge i opfølgende og opsøgende vejledning er dem man populært har kaldt: *"Dem hjemme på sofaen"*

Her har vi i den periode Ungeenheden har eksisteret, formået at reducere antallet fra 4,2 % til 1,1 %.

Stigningen i 'Forberedende og udviklende aktiviteter, fra 16,1 til 18,6 viser at 'sofaflokken' både placeres i kompetenceforløbet (samt produktionsskole mv.) men også udsluses til ordinære uddannelser og beskæftigelse.

Særligt UCO – Kompetenceforløbet, har flyttet på tallene, idet vi nu har et tilbud, der kan tilpasses de unge, der tidligere ikke var et tilbud til.

De unge, der i Odsherred tager en Ungdomsuddannelse, gør det for en størstedelens vedkommende efter først at have taget 10. klasse.

Vi har i Odsherred en høj frekvens af unge, der vælger en erhvervsuddannelse. På dette område er vi foran de fleste andre kommuner, i forhold til det aktuelle i landspolitiske prioritering af at få flere unge til at vælge netop en erhvervsuddannelse.
Profilmodellerne er UVM's og Uni-C's grafiske prognosemodel.

Et kig på Odsherred Kommunes profilmode6l for årgang 2012 (prognosen for 10 år efter folkeskolen) viser, at det kun er 2,5 % af de unge, der forventeligt går direkte til kassen "uden ungdomsuddannelse", dette er en fremgang i forhold til år 2011, hvor det var 3, 5 %. Alligevel viser profilmodellen et fald fra 81,6 % til 80,2 % i antallet af unge "med mindst en ungdomsuddannelse". Dette skyldes, at frafaldet på ungdomsuddannelserne er større på de erhvervsfaglige uddannelser, fra hhv. 13,8 % på de erhvervsfaglige og 2,5 % på de gymnasiale i 2011 til 14,9 % på de erhvervsfaglige og 2,9 % på de gymnasiale i 2012.

I UTA-strategien fra 2012[1] står der at målet er at 85 % i 2015 og 90 % i 2020 gennemfører en ungdomsuddannelse, i en fodnote til dette, står desuden, at det bliver målt som "indenfor 25 år efter at de går ud af 9. klasse".

Hvis man ud fra disse parametre ser på profilmodellen for Odsherreds Kommune for afgangsårgang 2012, ses det, at 89,4 % af årgangen forventes at have en ungdomsuddannelse, 25 år efter 9. klasse.

Se skema herunder.

Dermed er målet jo som sådan nået… Odsherred Kommune har dog stadig en problematik i forhold til, at vejen hen til erhvervskompetence/studiekompetencer er lang, og at der er mange der skifter uddannelse/dropper ud undervejs. 25 år er lang tid… Og det er kun en prognose…

Derfor er det fortsat vigtigt, at arbejde med implementering af indsatserne i UTA strategien.

En status på denne (særskilt bilag, men opsummeret i uddannelsesregnskabet) viser, at vi efter 2 år er rigtigt godt i gang med hovedparten af de omkring 70 vedtagne indsatser fordelt over strategiens 8 temaer, men vi kan også se at der er et par væsentlige indsatser ikke er igangsat om som skal prioriteres i nærmeste fremtid.

En skematisk opstilling der viser udviklingen i hhv. prognosetal over 5 årgange og placeringsstatistikker for de uddannelsesregnskaber, der hidtil er produceret:

Placeringsstatistik 15-24 årige. (angivet i procent)			
	Maj 2013	**Oktober 2013**	**Maj 2014**
Grundskole, ungdomsuddannelse eller gennemført ungdomsuddannelse	79,7	78,7	80,3

Opfølgende og opsøgende vejledning	4,2	3,1	1,1
Forberedende og udviklende aktiviteter	16,1	18,2	18,6

Profilmodel, prognosetal for uddannelses frekvens i procent:		
Årgang	**10 år efter afslutning af folkeskolen**	**25 år efter afslutning af folkeskolen**
2008	75,1	82,8
2009	76,2	83,4
2010	79,3	87,5
2011	81,6	90,1
2012	80,2	89,4

STU:

Med oprettelsen af Ungeenheden og UCO –Kompetenceforløbet, samt med en ændret lovgivning pr. januar 2014, har Odsherred Kommune fået mulighed for at sammensætte mere individualiserede forløb, baseret på elementer fra forskellige udbydere. Dette giver en langt bedre uddannelse med brugbare kompetencer for mange af de unge, samtidig med at det giver nogle økonomiske fordele.
Der samarbejdes fortsat med diverse udbydere af STU forløb, herunder VASAC Odsherred, CSU Holbæk og diverse andre kommunale, regionale og private udbydere.

Det tilstræbes at så mange forløb som muligt forankres lokalt, men samtidig holdes det for øje, at hensynet til den unges udvikling er vigtigst.
Muligheden for at tilbyde STU forløb og elementer i UCO regi (under Ungeenheden) imødekommer de seneste evalueringer af STU i Odsherred, hvor der efterlyses en mere fagligt rettet vinkel på en del af forløbene.

I UCO indgår STU fremadrettet som en linje, sammen de øvrige aktiviteter. Det vil sige at STU elever vil gå sammen med elever der er ved at paratgøre sig til ordinær uddannelse eller beskæftigelse.

VASAC Odsherred er fortsat det STU tilbud der målt på nuværende elevtal, primært anvendes og Ungeenheden har en tæt dialog med VASAC omkring udvikling og tilpasning af forløbene, således at vi i Odsherred Kommune kan tilbyde en så bredt favnende STU løsning som muligt, lokalt forankret.

Lovgrundlag
Bekendtgørelse om pligt til Uddannelse, beskæftigelse eller anden aktivitet for unge mellem 15 og 17 år.

Lov om Uddannelse for unge med særlige behov.
M.fl

Økonomiske konsekvenser
Ikke beregnet.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser
Ingen.

Udtalelser og høring
Ingen.

Administrativ indstilling
Direktionen indstiller til Arbejdsmarkedsudvalget, at
· Udvalget drøfter uddannelsesregnskabet for Odsherred Kommune – juni 2014.

Bilag

306-2014-90600	Uddannelsesregnskab Forår 2014
306-2014-115097	UTA-Strategi, status juni 2014
306-2012-112848	Strategi for uddannelse til alle

---

[1] Sag nr. 306-2010-40826, side 2

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget	
Dato: 7. oktober 2014	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende: Jørgen Revsbech Hansen	

Udsættes til næste møde.