

# REFERAT Social- og forebyggelsesudvalget d. 10-11-2015

**Mødedato** Tirsdag d. 10. november 2015 kl. 09:00

**Mødested** Mødelokale 1, Højby

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser fra formanden.....	5
Meddelelser fra fagcentre/direktør.....	7
Nyt fra medlemmers deltagelse i råd, nævn og bestyrelse.....	9
Løbende budgetopfølgning for Social- og Forebyggelsesudvalget ultimo september 2015.....	11
Status på Udviklingsplan 2015.....	15
Status på værestedet Bellis.....	18
Orientering om Social- og Forebyggelsesudvalgets opgaveområder jf. styrelsesvedtægten.....	21
Orientering om Alle Tiders Højskole - kulturkoloni for ældre.....	24
Om kvalitetsstandarder.....	27
Dialogmøde med foreningen Home-Start Familiekontakt om foreningens arbejde i Odsherred.....	30
Takster 2016 for institutioner omfattet af rammeaftalen i Region Sjælland.....	33
Takster 2016 for øvrige områder under Social- og Forebyggelsesudvalget.....	36
Proces vedr. midler til aflastningspladser og genoptræningsfaciliteter i 2016 og 2017.....	40
Budgetprioritering 2016 i forhold til ældrepuljen/bloktilskud.....	43
Plejecentre i Odsherred Kommune - benchmarking ift. bl.a. tilsyn 2014, normering, kompetencer og	48
Kvalitetsstandard Rengøring.....	55
Drøftelse om etablering af samarbejde med Holbæk Kommune ifm. rusmiddelindsats.....	59
Mænds mødested.....	62
Kvaliteten af dagsordenerne.....	65

## **Punkt 154: Godkendelse af dagsorden**

# Godkendelse af dagsorden

## Sagsfremstilling

<b>154. Godkendelse af dagsorden</b>			
<b>Sag 306-2009-227717</b>	<b>Dok. 306-2015-258</b>	<b>Initialer: AAL</b>	<b>Åbent</b>

## Sagsfremstilling

Indkaldelser:

Centerchef Anne Dorte Greve Madsen deltager i udvalgsrådet.

Center chef Erik Pedersen deltager i udvalgsrådet.

Punkt nr. 164 - Home-Start Familiekontakt.

### ***Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget***

Dato: 10. november 2015

Sted: Mødelokale 1, Højby

Fraværende:

Godkendt.

## **Punkt 155: Meddelelser fra formanden**

## Meddelelser fra formanden

### Sagsfremstilling

<b>155. Meddelelser fra formanden</b>			
Sag 306-2009-227717	Dok. 306-2015-259	Initialer: AAL	Åbent

### Sagsfremstilling

#### ***Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget***

Dato: 10. november 2015

Sted: Mødelokale 1, Højby

Fraværende:

Arne Mikkelsen orienterede om:

- Møde med formanden for Ældrerådet. Der er ønske om et dialogmøde, der fastsættes til 30. november 2015 kl. 15.30.
- Møde mellem Arbejdsmarkeds- og Beskæftigelsesudvalget og Social- og Forebyggelsesudvalget.
- Dialogmøde med Dansk Sygeplejeråd.
- Møde med repræsentanter fra Ældrerådet og borgmesteren

## **Punkt 156: Meddelelser fra fagcentre/direktør**

## Meddelelser fra fagcentre/direktør

### Sagsfremstilling

<b>156. Meddelelser fra fagcentre/direktør</b>			
Sag 306-2009-227717	Dok. 306-2015-260	Initialer: AAL	Åbent

### Sagsfremstilling

#### ***Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget***

Dato: 10. november 2015

Sted: Mødelokale 1, Højby

Fraværende:

Direktør Gitte Løvgren orienterede om:

- Status på dialog med Regionen om bevarelse af psykiatrien i Odsherred og udvikling af samarbejdet.
- Spørgsmål om overførsel af ældre milliard fra 2015 fra Arne Mikkelsen er rejst i KL og Ministeriet.
- Der arbejdes på studietur til lokal socialpsykiatri og andre kommuner.
- Der arbejdes på en studietur til demenslandsby i Holland i 2016.
- Der er igangsat arbejde omkring ansøgning til SATSpuljemidler.

Centerchef Anne Dorte Greve Madsen uddelte nugældende kvalitetsstandarder for ældreområdet.

## **Punkt 157: Nyt fra medlemmers deltagelse i råd, nævn og bestyrelse**

# Nyt fra medlemmers deltagelse i råd, nævn og bestyrelse

## Sagsfremstilling

<b>157. Nyt fra medlemmers deltagelse i råd, nævn og bestyrelse</b>			
Sag 306-2009-227717	Dok. 306-2015-261	Initialer: AAL	<i>Åbent</i>

## Sagsfremstilling

- Handicaprådet – Jørgen Revsbech Hansen/Kim Mariegaard
- Tænketank – Karina Vincentz/Birthe Balle
- Forebyggelsesudvalget – Vagn Ytte Larsen
- Ældrerådet

### ***Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget***

Dato: 10. november 2015

Sted: Mødelokale 1, Højby

Fraværende:

Jørgen Revsbech orienterede fra Handicaprådet.

# **Punkt 158: Løbende budgetopfølgning for Social- og Forebyggelsesudvalget ultimo september 2015**

## **Bilag**

Trafiklysrapport pr. 30. september 2015 - Social- og Forebyggelsesudvalget

Budgetnotat Børn og Familie

# Løbende budgetopfølgning for Social- og Forebyggelsesudvalget ultimo september 2015

## Sagsfremstilling

### 158. Løbende budgetopfølgning for Social- og Forebyggelsesudvalget ultimo september 2015

Sag 306-2014-34685

Dok. 306-2015-266019

Initialer: LSJ

Åbent

#### Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

#### Beslutningstema

Godkendelse af budgetopfølgning pr. 30. september 2015 på Social- og Forebyggelsesudvalgets område.

#### Sagens opståen

Social- og Forebyggelsesudvalget har på deres møde den 1. september 2015 besluttet at der skal ske månedsvi budgetopfølgning for udvalgets område.

Ved de løbende budgetopfølgningerne er der konstateret budgetudfordring på følgende områder:

- Hjemmeplejen ca. kr. 6,6 mio.
- Voksenteam ca. kr. 2,5-3. mio.
- Handicapbiler ca. kr. 3,5 mio.

Der er udarbejdet handleplan for at imødegå et merforbrug i hjemmeplejen og voksenteamet.

Tiltag er iværksat og handleplanen følges.

For handicapbilerne, vil der til udvalgets møde i december blive udarbejdet oplæg til ny kvalitetsstandard.

#### Sagsfremstilling

Social- og Forebyggelsesudvalget har på baggrund af budgetudfordringer på visse områder inden for udvalgets områder, ønsket at der månedsvi sker budgetopfølgning.

Den budgetopfølgning er pr. 30. september 2015 og i forhold til sidste budgetopfølgning kan der knyttes følgende kommentar:

Handleplanerne for hjemmeplejen og voksenteamet, der tidligere er fremlagt for udvalget følges og planen holdes.

Handicapbiler, her arbejder administrationen på et oplæg til en ny kvalitetsstandard, til udvalgets møde i december.

Det har endvidere vist sig, at udgifterne til efterværn, dvs. udgifter til anbringelser for unge mellem 18-22, at der vil mangle ca. kr. 1,8 mio.

Center for Børn og Familie udarbejder redegørelse og handleplan der vedhæftes dagsorden.

Derudover er der fremkommet nye oplysninger fra Regionen i forhold til den kommunale medfinansiering til sundhedsudgifterne. Regionen oplyser at der er en merproduktion på 9,1 % over loftet (den aftale der er indgået mellem regionerne og kommunerne). Den seneste udmelding fra region, der forelå til halvårsregnskabet var en merproduktion på 4,5 % over loft.

Med den seneste udmelding og vores prognose sammenlignet med sidste års forbrug, udviser at bliver et merforbrug på kr. 4-4,5 mio.

Jf. Lov om Regionernes finansiering skal der ske en tilbagebetaling til staten, såfremt der sker en merproduktion. Staten tilbagebetaler efterfølgende det samlede nettobeløb til kommunerne gennem bloktilskuddet ved midtvejsreguleringen i 2016. Tilbagebetaling er således ikke proportional med udgiften.

Nedenstående er uddrag af sidste kvartalsprognose fra Region Sjælland:

*"Ifølge prognosen forventes der indtægter på 3.163,1 mio. kr., hvilket er 9,1 procent over loftet, svarende til 263 mio. kr. Til sammenligning viste sidste prognose indtægter på 3.153,3 mio. kr., hvilket var 4,5 procent over det oprindeligt udmeldte loft på 3.017,3 mio. kr., svarende til 136 mio. kr.*

*Eventuelle indtægter ud over loftet tilbagebetales til staten. Staten tilbagebetaler herefter det overskydende beløb til kommunerne efter principper der er fastlagt centralt."*

## **Lovgrundlag**

Regler for kommunernes budget og regnskabsvæsen, herunder Økonomiudvalgets og Byrådets beslutninger.

## **Økonomiske konsekvenser**

Et forventet merforbrug på handicappiler, sundhedsudgifter og efterværn, der endnu ikke er udarbejdet handleplan for.

## **Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser**

---

## **Udtalelser og høring**

---

## **Administrativ indstilling**

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at

· Udvalget tager budgetopfølgningen til efterretning.

## **Bilag**

306-2015-271197

Trafiklysrapport pr. 30. september 2015 - Social- og Forebyggelsesudvalget

306-2015-271187

Budgetnotat Børn og Familie

### **Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget**

Dato: 10. november 2015

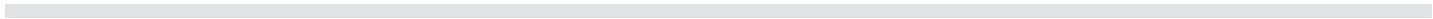
Sted: Mødelokale 1, Højby

Fraværende:

Social- og Forebyggelsesudvalget konstaterede budgetudfordringer på følgende områder pr. 31. september 2015 - 1) medfinansiering af sundhedsudgifter 2) handicappiler 3) efterværn for de 18 - 23 årige.

- 1) Sagen følges nøje med henblik på afklaring af finansiering og refusion p.g.a af den meget sent udmeldte overproduktion på 9,2 % i Region Sjælland.
- 2) Forbruget følges nøje - og der arbejdes på en ny organisering og styring.
- 3) Social- og Forebyggelsesudvalget forventer, at der arbejdes på, at fagcenteret opnår det fornødne overblik så forventede budgetoverskridelser indmeldes rettidigt. Handleplan for imødegåelse af merforbrug fremlægges på udvalgets møde den 1. december 2015.

Social- og Forebyggelsesudvalget tog herefter budgetopfølgning til efterretning.



## **Punkt 159: Status på Udviklingsplan 2015**

### **Bilag**

Udviklingsplan 2015 - status medio september 2015

# Status på Udviklingsplan 2015

## Sagsfremstilling

<b>159. Status på Udviklingsplan 2015</b>			
<b>Sag 306-2015-6777</b>	<b>Dok. 306-2015-258585</b>	<b>Initialer: ANE</b>	<b>Åbent</b>

### Kompetence

Byrådet via Social- og Forebyggelsesudvalget.

### Beslutningstema

Orientering om status på fremdriften af de enkelte aktiviteter i Udviklingsplan 2015.

### Sagens opståen

Administrationen har opgjort status på aktiviteterne i udviklingsplanen pr. medio september 2015 og fremsender status til orientering i de stående udvalg, Økonomiudvalget og Byrådet.

### Sagsfremstilling

Udviklingsplanen er et overordnet strategisk prioriteringsværktøj for administrationens arbejde og skal bidrage til, at de politisk besluttede aktiviteter styres i mål. Udviklingsplanen bygger på visionen for Odsherred Kommune samt de årligt politisk vedtagne budgetter for kommunen.

Udviklingsplanen er en samlet oversigt over de politisk besluttede aktiviteter i fag- og fællescentrene. De politisk besluttede aktiviteter er ført ind i vedhæftede udviklingsplan for 2015.

Udover de politisk besluttede aktiviteter kan udviklingsplanen indeholde en række øvrige ikke-politisk besluttede aktiviteter, som er centrale for administrationen. Direktionen vil løbende vurdere, om der skal nye aktiviteter ind i udviklingsplanen.

Udviklingsplanen er designet for at give det politiske niveau, Direktion, chefgruppe, ledere og medarbejdere et hurtigt overblik over fremdriften på de enkelte aktiviteter i fag- og fællescentrene, samt hvor der evt. er udfordringer for aktivitetens planlagte gennemførelse.

Udviklingsplanen rummer også flerårige aktiviteter.

### Lovgrundlag

---

### Økonomiske konsekvenser

---

### Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

---

### Udtalelser og høring

---

### Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at  
· Udvalget tager orienteringen om status på udviklingsplanen til efterretning.

### Bilag

**Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget**

Dato: 10. november 2015

Sted: Mødelokale 1, Højby

Fraværende:

Status på udviklingsplanen blev taget til efterretning.

## **Punkt 160: Status på værestedet Bellis**

# Status på værestedet Bellis

## Sagsfremstilling

<b>160. Status på værestedet Bellis</b>			
Sag 306-2013-77393	Dok. 306-2015-263989	Initialer: LRJ	<i>Åbent</i>

### Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

### Beslutningstema

Orientering om status på værestedet Bellis.

### Sagens opståen

Sagen er en opfølgning fra Social- og Forebyggelsesudvalgets møde den 9. juni 2015, pkt. 101 om værestedet Bellis.

### Sagsfremstilling

Formålet med den iværksatte forstærkede indsats var at arbejde med de problemstillinger, som er beskrevet i pkt. 101 fra Social- og Forebyggelsesudvalgets møde den 9. juni 2015.

Der har været gennemført en række møder og samtaler med brugerne for at finde et bedre grundlag for at samarbejde på. Der arbejdes fortsat fokuseret med situationen på Bellis, hvor der klart spores en positiv udvikling.

Centerchef for Social og Psykiatri vil redegøre mundtligt på mødet.

### Lovgrundlag

Serviceoven.

### Økonomiske konsekvenser

---

### Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

---

### Udtalelser og høring

---

### Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at  
· Udvalget tager orienteringen til efterretning.

#### **Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget**

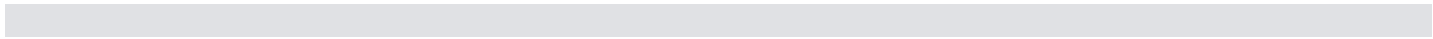
Dato: 10. november 2015

Sted: Mødelokale 1, Højby

Fraværende:

Orientering blev taget efterretning.

Muligheden for en socialøkonomisk virksomhed omkring værkstedet undersøges.



## **Punkt 161: Orientering om Social- og Forebyggelsesudvalgets opgaveområder jf. styrelsesvedtægten**

### **Bilag**

Styrelsesvedtægt\_per\_01062015.pdf

# Orientering om Social- og Forebyggelsesudvalgets opgaveområder jf. styrelsesvedtægten

## Sagsfremstilling

### 161. Orientering om Social- og Forebyggelsesudvalgets opgaveområder jf. styrelsesvedtægten

Sag 306-2014-28439

Dok. 306-2015-263189

Initialer: ANE

Åbent

## Kompetence

Byrådet.

## Beslutningstema

Orientering om Social- og Forebyggelsesudvalgets områder jf. styrelsesvedtægten.

## Sagens opståen

Formanden for Social- og Forebyggelsesudvalget har på et forberedende dagsordenmøde ønsket en orientering om udvalgets opgaveområder.

Det skal bemærkes, at justeringer i den administrative organisation ikke er ensbetydende med ændringer i udvalgenes opgaveområder. Det er lovgivning, opgavesammenhænge samt delegationen af kompetence, der er styrende for fordelingen af opgaverne mellem udvalgene.

## Sagsfremstilling

Jf. § 16 i styrelsesvedtægten pr. 1. januar 2014, senest ændret den 26. maj 2015, varetager Social- og Forebyggelsesudvalget den umiddelbare forvaltning af kommunens sociale, sundhedsmæssige og forebyggelsesopgaver, herunder:

- Bofællesskaber
- Boligstøtte
- Boligindskudslån
- Bygninger, anlæg og arealer under udvalgets område – drift og vedligeholdelse
- Børnebidrag
- Dagcentre
- Forebyggelse og sundhedsfremme efter sygehusindlæggelse
- Forebyggende hjemmebesøg
- Fribefordring
- Genoptræning – også efter sygehusindlæggelse
- Hjemmehjælp
- Hjemmeplejen, pleje og omsorg
- Hjemmesygepleje
- Hjælpebidrag inkl. proteser, it-hjælpebidrag, biler m.v.
- Husvildeboliger
- Misbrugsbehandling – myndighed
- Opgaver vedrørende kommunens sociale institutioner og private og selvejende institutioner, som Byrådet har indgået overenskomst med for at opfylde kommunens forpligtelser efter social- og sundhedslovgivningen
- Overførselsindkomster
- Pensioner, sociale - udbetaling
- Personlige tillæg
- Plejecentre
- Plejehjem
- Sektorplaner
- Socialpsykiatri

- Socialpsykiatri – myndighed
- Socialt lægeligt samarbejde
- Sundhedscenter
- Sygehusafregninger
- Tandpleje for sindslidende, udviklingshæmmede m.v.
- Tandpleje (omsorgstandpleje)
- Tilskud til frivilligt socialt arbejde
- Visitation
- Voksenspecialundervisningsområdet
- Ældreboliger, handicapboliger

Udvalget udarbejder forslag og foretager indstilling til Byrådet om:

- Sociale udbygningsplaner og andre sektorplaner inden for udvalgets område, i samarbejde med Økonomiudvalget, jf. § 11, samt planer vedrørende institutioner og andre anlæg under udvalgets område
- Anlægsplaner

Udvalget samarbejder med brugerbestyrelser, Klagerådet, Ældrerådet, Handicaprådet og øvrige råd og nævn inden for udvalgets område.

Udvalget varetager drift og vedligeholdelse af kommunale bygninger og anlæg, som er henlagt under udvalgets område.

### **Lovgrundlag**

Styrelsesloven.

### **Økonomiske konsekvenser**

---

### **Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser**

Ændring af styrelsesvedtægten kræver to behandlinger i Byrådet med mindst 6 dages mellemrum, jf. styrelseslovens § 2, stk. 2.

### **Udtalelser og høring**

Hvis Byrådet beslutter at ændre styrelsesvedtægten, skal Statsforvaltningen, Tilsynet underrettes herom, jf. styrelseslovens § 2, stk. 3.

### **Administrativ indstilling**

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at

- Udvalget tager orienteringen om udvalgets opgaveområder til efterretning.

### **Bilag**

306-2015-138875

Styrelsesvedtægt\_per\_01062015.pdf

<b><i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i></b>	
Dato: 10. november 2015	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Social- og Forebyggelsesudvalget tog oversigt over opgaver til efterretning.

## **Punkt 162: Orientering om Alle Tiders Højskole - kulturkoloni for ældre**

### **Bilag**

Pressemeddelelse, program og billeder fra hold 3, Alle Tiders Højskole

# Orientering om Alle Tiders Højskole - kulturkoloni for ældre

## Sagsfremstilling

### 162. Orientering om Alle Tiders Højskole - kulturkoloni for ældre

Sag 306-2013-62106

Dok. 306-2015-263502

Initialer: ANE

Åbent

## Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

## Beslutningstema

Orientering om Alle Tiders Højskole (kulturkoloni for ældre) afholdt i uge 40, 2015.

## Sagens opståen

Projekt Alle Tiders Højskole blev iværksat som en af indsatserne i forbindelse med udmøntning af kommunens ældrepolitik "Det gode og sunde ældreliv".

## Sagsfremstilling

I uge 40, 2015 var 3. hold bestående af 12 enlige og ufrivilligt ensomme på et 5 dages højskoleophold på Vallekilde Højskole. Opholdet var tilrettelagt i et samarbejde mellem Odsherred Kommune, formanden fra Ældrerådet og Vallekilde Højskole, og bestod af mange forskellige aktiviteter som foredrag, gåture i området, gymnastik, håndværkslære m.v. Programmet fremgår af bilaget.

Deltagerne til opholdet er spottet via de forebyggende sygeplejersker, og tovholder Lene Rasmussen fra daghjemmet Solvognen har efterfølgende været på en besøgsrunde hos dem alle. De 12 deltagere fordeler sig med 9 kvinder og 3 mænd i alderen 63 - 86 år. Det er gældende for alle deltagerne, at de inden for det sidste år har mistet deres ægtefælle.

Højskoleopholdet følges op med 5 arrangementer af hensyn til at understøtte netværksdannelsen. Pt. er der aftalt to konkrete datoer for opfølgende arrangementer samt indsamlet en række forslag til arrangementer.

I lighed med de to tidligere hold har deltagerne på hold 3 givet udtryk for at dette ophold har vendt om på deres liv. De har igen fået lyst og mod til at komme ud i forskellige netværk. De har ligeledes nævnt, at det har været afgørende for deres deltagelse at det har været så "håndført" som det har været.

Af bilag fremgår pressemeddelelse om opholdet for hold 3.

## Lovgrundlag

---

## Økonomiske konsekvenser

I budgettet er afsat en pulje på kr. 201.000 om året. Dette beløb kan dække to hold inkl. opfølgende arrangementer pr. år.

## Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Formålet med indsatsen er at mindske ufrivilligt ensomhed blandt ældre og dermed øge livskvaliteten.

Jf. artikel fra Center for Sund Aldring er sociale relationer vigtige for et godt helbred. Her fremgår det bl.a.:

Alle oplever formodentlig ensomhed og perioder med mindre social kontakt i løbet af deres liv. Men hvis ensomheden og den sociale isolation bliver en mere permanent tilstand, truer den både sundhed og livskvalitet.

De sociale netværk har stor betydning for livskvaliteten hele livet igennem. Men de har også indflydelse på vores helbred og levealder. Der er nemlig en sammenhæng mellem det at leve et tilfredsstillende socialt liv og vores helbred, formentlig fordi både vores livsstil, psykiske velbefindende og fysiologi påvirkes af de sociale relationer.

Effekterne af svage sociale relationer på helbredet er i nyere forskning blevet sammenlignet med effekterne af rygning, fysisk inaktivitet og forhøjet blodtryk.

Forskning i patientgrupper viser også at hvis man bliver syg, kommer man sig også hurtigere hvis man har tætte sociale relationer. Den sunde aldring af både krop og psyke, er altså afhængig af, de sociale relationer, man omgiver sig med.

### **Familien, venner og bekendte**

Venner og familie er et vigtigt socialt netværk for de fleste mennesker og spiller ofte en væsentlig rolle i forhold til hjælp og støtte.

I alderdommen er den dominerende sociale udfordring tabet af ægtefælle, venner, søskende og andre familiemedlemmer. Tab af ægtefælle er hovedårsag til at mange gamle mennesker føler sig ensomme og øger risikoen for depression.

I den situation er det for mange mennesker svært at finde overskuddet til at etablere nye sociale relationer. Men netop her er det vigtigt, at forsøge at bevare eller styrke eksisterende sociale relationer eller at genoptage gamle venskaber. En anden mulighed er at blive opmærksom på de tilbud og muligheder, der trods alt er, for at være sammen med andre mennesker og evt. opbygge nye og tætte relationer.

### **Udtalelser og høring**

---

### **Administrativ indstilling**

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at  
· Udvalget tager orientering om Alle Tiders Højskole til efterretning.

### **Bilag**

306-2015-263518

Pressemeddelelse, program og billeder fra hold 3, Alle Tiders Højskole

<b><i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i></b>	
Dato: 10. november 2015	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Orientering taget til efterretning. Udvalget ønsker undersøgt, om der kan opnås et højere deltagerantal indenfor budgetrammen, evt. ved lav deltagerbetaling - samt undersøge om andre initiativer til afhjælpning af ensomhed kan iværksættes.

Udvalget præciserer, at målgruppen for ældrekolonien skal overholdes jvf. udvalgets tidligere beslutning.

## **Punkt 163: Om kvalitetsstandarder**

### **Bilag**

Bilag Om kvalitetsstandarder.docx

# Om kvalitetsstandarder

## Sagsfremstilling

<b>163. Om kvalitetsstandarder</b>			
<b>Sag 306-2013-77393</b>	<b>Dok. 306-2015-264227</b>	<b>Initialer: SHA</b>	<b>Åbent</b>

### Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

### Beslutningstema

Orientering om kommunikation og information i forbindelse med nye kvalitetsstandarder og arbejdet i praksis.

### Sagens opståen

Center for Omsorg og Sundhed har i efteråret 2015 opstartet et omfattende arbejde med at revidere områdets kvalitetsstandarder. I den forbindelse og til brug fremadrettet, er der behov for tydelig kommunikation omkring og information om, hvad en kvalitetsstandard er og betyder for tildelingen af hjælp til borgere i kommunen.

### Sagsfremstilling

I efteråret 2015 opstartede Center for Omsorg og Sundhed et omfattende arbejde med at revidere alle kvalitetsstandarder inden for centrets område. Dette foranlediget blandt andet på baggrund af rapport fra konsulentfirmaet Incitare august 2015, hvori blandt andet dette behov var beskrevet.

I oktober blev Social- og Forebyggelsesudvalget således præsenteret for de første kvalitetsstandarder og flere følger løbende hen over efteråret og ind i 2016.

Endvidere oplever fagcentret, at der fremadrettet bliver et løbende og mere jævnlige behov for at justere serviceniveauet for hjælp til blandt andet personlig pleje og praktisk bistand under Serviceloven, da centret er presset af stigende tyngde og flere borgere, som ansøger om og ydes hjælp under blandt andet Serviceloven og Sundhedsloven.

Hver enkelt kvalitetsstandard, som godkendes af Social- og Forebyggelsesudvalget skal efterfølgende kommunikeres ud i fx centret til ledere og medarbejdere, til samarbejdspartnere og til borgere og pårørende.

Undervejs i arbejdet omkring kvalitetsstandarderne involveres relevante partner i og uden for fagcentret i selve revideringen, og disse involveres også efterfølgende i arbejdet omkring implementeringen, når den enkelte kvalitetsstandard er politisk godkendt.

En vigtig del af kommunikationen og arbejdet med kvalitetsstandarder handler om, at ensarte opfattelsen af, hvad en kvalitetsstandard er.

Til dette formål og til videre distribution på blandt andet kommunens hjemmeside, i kommunikationen med borgere og pårørende samt til intern information har fagcentret derfor udarbejdet et overordnet dokument Om kvalitetsstandarder. Dokumentet forventes også udleveret og henvist til der, hvor der måtte være spørgsmål til, hvad en kvalitetsstandard er.

Udover det udarbejde dokument, så vil der ske en opdatering af nuværende informationer på hjemmesiden, i selve fagcentret og i dialogen med borgere og pårørende løbende i arbejdet med de enkelte kvalitetsstandarder.

Dokumentet "Om kvalitetsstandarder" vedlægges som bilag.

### Lovgrundlag

Lovgrundlag er oplyst i hver enkelt kvalitetsstandard.

### Økonomiske konsekvenser

Økonomiske konsekvenser er oplyst i hver enkelt kvalitetsstandard.

### Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

En fremadrettet effekt vil være en mere ensartet oplevelse af, hvad en kvalitetsstandard er, og hvordan den anvendes.

### Udtalelser og høring

Arbejdet omkring kvalitetsstandarderne løftes jævnligt i MED-strukturen i centret.

Hver enkelte kvalitetsstandard fremstilles for udvalget og sendes efterfølgende i høring ved Ældreråd og Handicapråd forud for endelig beslutning om godkendelse eller ej.

### Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at

· Udvalget tager orienteringen til efterretning.

### Bilag

306-2015-264230

Bilag Om kvalitetsstandarder.docx

<b><i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i></b>	
Dato: 10. november 2015	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Taget til efterretning.

## **Punkt 164: Dialogmøde med foreningen Home-Start Familiekontakt om foreningens arbejde i Odsherred**

### **Bilag**

Ansøgning fra Home-Start

Home-Start, Status Odsherredkommune september2015.pdf

# Dialogmøde med foreningen Home-Start Familiekontakt om foreningens arbejde i Odsherred

## Sagsfremstilling

### 164. Dialogmøde med foreningen Home-Start Familiekontakt om foreningens arbejde i Odsherred

Sag 306-2012-7465

Dok. 306-2015-266902

Initialer: HOP

Åbent

## Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

## Beslutningstema

Dialogmøde med foreningen Home-Start Familiekontakt om foreningens arbejde i Odsherred.

## Sagens opståen

Foreningen Home-Start Familiekontakt Odsherred fremsendte ansøgning om tilskud i henhold til § 18 i Lov om Social Service til behandling i Social- og Forebyggelsesudvalgets møde den 6. oktober 2015.

Ansøgningen er vedhæftet som bilag.

Social- og Forebyggelsesudvalget besluttede, at Home Start indbydes til dialog med udvalget på mødet i november 2015, hvor ansøgningen uddybes.

## Sagsfremstilling

*Foreningen Home-Start beskriver bl.a. sig selv således:*

"Foreningens overordnede formål er at forebygge og afhjælpe kriser, isolation og sammenbrud i familier med små børn, og at sikre børn mod alle former for misbrug og svigt som det fremgår af FN's Børnekonvention.

Vi fokuserer på at sætte tidligt ind overfor småbørnsforældre, fordi al erfaring viser, børns trivsel er alvorligt truet, hvis de mangler omsorg i de tidlige år. Vi støtter forældrene for, at de kan få overskud og overblik i hverdagen med småbørn.

Home-Start formidler frivillige familievenner til småbørnsforældre. Den frivillige yder praktisk og personlig støtte i hjemmet efter den enkle model – to timers støtte i hjemmet en gang om ugen i et minimum et halvt år eller så længe behovet er der.

Home-Start tilbyder småbørnsfamilierne en frivillig familieven, som gennem regelmæssige besøg giver forældrene en mulighed for at blive aflastet, at spejle adfærd, men ikke mindst at få overskud og tryghed i forælderrollen. Det betyder, at forældrene får bedre muligheder for at klare hverdagen, og bedre balance mellem familieliv og den enkeltes liv, det vil sige bedre trivsel for alle i familien.

Home-Start Nordvestsjælland er en meget aktiv afdeling med mange forløb både i Holbæk (løbende 17 til 22 familier) og Kalundborg (løbende 12 til 17 familier).

Vi har et stort ønske om at blive aktive i Odsherred. Vi har siden slutningen af 2013 afholdt 4 kursus, hvor der har deltaget folk fra 10 frivillige i Odsherred. Der er 15 familier, der har kontaktet os, og der er gennemført 12 match. Vi har pt. 3 familier på venteliste.

I 2014 har 4 frivillige i samarbejdet med Sundhedsplejen, passet børn, hvis mor deltager i efterfødselsdepression-gruppen".

Foreningen søger om kr. 200.000 til deres aktiviteter i Odsherred som en delvis finansiering i samarbejde med Kalundborg og Holbæk kommuner, så der til sammen søges om kr. 870.000 i de 3 kommuner.

Home-Start vil på mødet redegøre yderligere for:

- Aktiviteter og målgruppe
- Økonomi og finansiering af aktiviteter
- Hvori den frivillige indsats består
- Uddannelsesaktiviteter for frivillige
- Foreningens lokale forankring i Odsherred

Samt andre forhold omkring foreningen.

Home-Start har fremsendt et statusnotat, som er vedhæftet som bilag.

### **Lovgrundlag**

Lov om Social Service - § 18.

### **Økonomiske konsekvenser**

----

### **Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser**

-----

### **Udtalelser og høring**

----

### **Administrativ indstilling**

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at

- Udvalget tager foreningens orientering til efterretning samt indgå i dialog med Home-Start.

### **Bilag**

306-2015-267076

Ansøgning fra Home-Start

306-2015-267193

Home-Start, Status Odsherredkommune  
september2015.pdf

<b><i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i></b>	
Dato: 10. november 2015	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Dialogmøde gennemført. Sagen oversendes til Børne- og Uddannelsesudvalget med henblik på at behandle en eventuel udvidelse af partnerskabsaftale. Da Home-Start har udgifter til de frivilliges transport, oplyses Home-Start om, at der kan søges særskilt til dette i § 18 midler under Social- og Forebyggelsesudvalget.

**Punkt 165: Takster 2016 for institutioner omfattet af rammeaftalen i Region Sjælland**

# Takster 2016 for institutioner omfattet af rammeaftalen i Region Sjælland

## Sagsfremstilling

### 165. Takster 2016 for institutioner omfattet af rammeaftalen i Region Sjælland

Sag 306-2014-34685

Dok. 306-2015-266021

Initialer: LSJ

Åbent

#### Kompetence

Byrådet via Økonomiudvalget og Social- og Forebyggelsesudvalget.

#### Beslutningstema

I Social- og Forebyggelsesudvalgets regi skal der jf. rammeaftale fastsættes takster for følgende tilbud:

- VASAC Odsherred – tilbud efter §§ 103 og 104
- Botilbuddet Grønnehaven – tilbud efter § 108
- Siriusparken – tilbud efter § 108

Alle tilbud er efter Lov om Social Service.

#### Sagens opståen

Byrådet godkendte den 6. oktober 2015 Styringsaftalen for 2016 for det specialiserede social- og undervisningsområde.

Af styringsaftalen for 2016 fremgår KKR Sjællands beslutning april 2015 om:

- At anbefale kommuner og region, at der i 2016 er en udvikling i taksterne på maksimalt pris- og lønudviklingen og med fokus på effektivitet, og
- Tiltrådte forslag til analyse og tidsplan som oplæg til en flerårig aftale i forbindelse med rammeaftale 2017, og
- Opfordrede kommuner og region til at leverer data til brug for analyser og fremtidig styring af områderne.

Der er primo 2015 udsendt en ny takstbekendtgørelse, der er implementeret i styringsaftalen og takstaftalen og som tager højde for de ændrede regler om overførsel af over/underskud. Den væsentligste ændring i bekendtgørelsen er at underskud op til 5 % ikke længere kan overføres. De hidtidige principper i styringsaftalen fastholdes: Mindst mulig administration, færrest mulige takster, færrest mulige tillægsydelse.

#### Sagsfremstilling

I rammeaftalen er der fastsat principper for takstberegning, der foretages på baggrund af det godkendte budget. Budgettet for 2016 foreligger nu godkendt, og der kan foretages en takstberegning for de enkelte tilbud.

I henhold til principperne beregnes taksten for det enkelte tilbud på grundlag af kommende årsbudget og forventninger til belægning. Herudover tages der højde for de anbefalinger fra KKR Sjælland jf. ovenstående.

Døgn taksterne udgør herefter følgende for budget 2016:

Tilbud	Antal pladser	Budgettakst 2016 pr. døgn	Belægning i %	Budgettakst 2015 pr. dg.	Belægning i %
Vasac § 103	42	395	98%	407	98%
Vasac § 104	28	436	98%	343	98%
Grønnehaven § 108	6	2.456	98%	2.432	99%

Tvillingen § 108	8	2.966	98%	2.937	99%
Siriusparken § 108 - F1	7	1.290	98%	1.168	98%
Siriusparken § 108 - F2	23	2.158	98%	2.135	98%

Der er justeret i antal pladser for Vasac § 103 og 104, ligesom at Vibehus bygningen nu helt er udgået af drift.

### **Lovgrundlag**

Lov om Social Service.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen i det de fastsatte takster dækker omkostningerne.

### **Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser**

Taksterne meddeles de berørte kommuner, og skal fremgå af tilbudsportalen.

### **Udtalelser og høring**

---

### **Administrativ indstilling**

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at

· Udvalget fremsender sagen til Byrådet med indstilling om godkendelse.

#### ***Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget***

Dato: 10. november 2015

Sted: Mødelokale 1, Højby

Fraværende:

Fremsendes til Byrådet med anbefaling om godkendelse.

**Punkt 166: Takster 2016 for øvrige områder under Social- og Forebyggelsesudvalget**

# Takster 2016 for øvrige områder under Social- og Forebyggelsesudvalget

## Sagsfremstilling

### 166. Takster 2016 for øvrige områder under Social- og Forebyggelsesudvalget

Sag 306-2014-34685	Dok. 306-2015-266024	Initialer: LSJ	Åbent
--------------------	----------------------	----------------	-------

#### Kompetence

Byrådet via Økonomiudvalget og Social- og Forebyggelsesudvalget.

#### Beslutningstema

Godkender takster og brugerbetalingen indenfor udvalgets områder.

#### Sagens opståen

Byrådet vedtog budget 2016 på møde den 6. oktober 2015.

Med budgetvedtagelse kan takster og brugerbetalingen for de enkelte budgetområder fastsættes, og de udgør dermed grundlaget for de forskellige opkrævninger.

I henhold til styrelseslovens § 41a skal alle betalinger fra borgerne for ydelser og for benyttelse af sociale institutioner mv. godkendes af Byrådet.

#### Sagsfremstilling

Center for Økonomi fremsender taksterne for Social- og Forebyggelsesudvalgets områder.

De enkelte takster fastsættes enten på baggrund af det vedtagne budget, central lovgivning eller er underlagt lovmæssig begrænsning for betalingens størrelse.

Der er beregnet bruger betalte takster for:

- Kost til udbringning for hjemmeboende pensionister
- Plejecenterydelser
- Fritvalgsydelser, herunder tøjvask
- Kørsel til genoptræning og daghjem efter serviceloven
- Ophold i aflastning

Egenbetaling for kost ved ophold på plejecenter fastsættes af Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale forhold og udmeldes ultimo november, hvorefter det indarbejdes i det samlede takstblad.

Derudover beregnes der takster for:

- Ophold på plejecentre
- Støttekontaktordning § 85
- Midlertidigt ophold § 107/Opgangsfællesskaber

#### Takster vedr. Social- og Forebyggelsesudvalget

Ydelse	Takst 2016	Takst 2015	Note
<b>Aflastningsplads for ældre</b>			

Aflastningsplads – kost, leje og vask pr. døgn	140	138	
<b><u>Madservice og madudbringning for pensionister</u></b>			
Hovedret + biret	55	53,94	1
Hovedret	45	44,25	1
Råkost	13	12,92	1
<b><u>Persontransport</u></b>			
Kørsel til daghjem tur/retur – pr. gang	69	67	
Kørsel til genoptræning efter serviceloven tur/retur – pr. gang	69	67	
Kørsel til genoptræning efter sundhedsloven tur/retur	Gratis	Gratis	
<b><u>Plejecenterydelser</u></b>			
Fuldkost pr. dag		113	2
Fuldkost pr. måned		3.425	2
Hovedret + biret		52	2
Hovedret		46	2
Biret		15	2
Råkost		13	2
Smørrebrød pr. stk.		10	2
<b><u>Servicepakke pr. måned</u></b>			
Vask af linned	405	399	
Leje og vask af dyne og pude	120	118	
Vask af privat beklædning	172	169	
Samlet pakke af rengøring/husholdning/toilet	160	157	
Vinduespudsning	62	61	
<b><u>Opholdsbetalinger</u></b>			
Ophold på plejecenter	1.647	1.621	
Ophold i midlertidig botilbud/opgangsfællesskaber	938	923	3
Støttekontakt ordning § 85	428	421	4

Noter:

Note 1:

· Der pågår udbud på omgaven omkring udbringning af mad og taksten kan derfor blive reguleret efterfølgende.

Note 2:

· Takst for mad for ældre som bo på plejecentre reguleres årligt 1. januar jf. Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale forhold.

Taksten offentliggøres ultimo november og indarbejdes herefter i det samlede takstblad.

Note 3:

· Der arbejdes i øjeblikke på at ændre nogle af de midlertidige botilbud til opgangsfællesskaber og derfor er takst gældende indtil videre.

Note 4:

· Støttekontaktordning, hvor der pt. er beregnet en fælles takst for begge kommunale leverandør jf. indstilling til besparelsen til det specialiserede område.

## Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse § 41a, Lov om Social Service.

### Økonomiske konsekvenser

De fastsatte takster, og brugerbetalingen er en forudsætning for finansieringen af det vedtagne budget.

### Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

---

### Udtalelser og høring

---

### Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at

· De fremlagte takster for udvalgets område fastsættes som anført, og derefter indgår i den samlede takstoversigt, der fremsendes til Byrådets godkendelse.

<b><i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i></b>	
Dato: 10. november 2015	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Fremsendes til Byrådet med anbefaling om godkendelse.

**Punkt 167: Proces vedr. midler til aflastningspladser og  
genoptræningsfaciliteter i 2016 og 2017**

# Proces vedr. midler til aflastningspladser og genoptræningsfaciliteter i 2016 og 2017

## Sagsfremstilling

### 167. Proces vedr. midler til aflastningspladser og genoptræningsfaciliteter i 2016 og 2017

Sag 306-2013-77393

Dok. 306-2015-274291

Initialer: LRJ

Åbent

## Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

## Beslutningstema

Drøftelse af proces vedr. midler til aflastningspladser og genoptræningsfaciliteter i 2016 og 2017.

## Sagens opståen

Byrådet besluttede den 6. oktober 2015 (pkt. 135, "Budgetforslag 2016-2019 for Odsherred Kommune - Ændringsforslag, Høringssvar og frigivelse af bevillinger til anlægsprojekter") følgende: *Partierne er samtidig enige om, at der afsættes kr. 4 millioner til akutstuer og træningsfaciliteter i 2017. Sammenlagt med de i budgettet kr. 6 millioner reserveret til genoptræningscenter i Syd, bruges beløbet på at etablere de nødvendige akutstuer og træningsfaciliteter på Grevinge Plejecenter.*

Formand for Social- og Forebyggelsesudvalget har efterfølgende anmodet administrationen om at sikre den videre proces omkring denne beslutning.

På denne baggrund fremlægges her en plan for den forestående opstartsproces for iværksættelse af projektet omkring aflastningspladser og genoptræningsfaciliteter i 2016 og 2017.

## Sagsfremstilling

Byrådet frigav i marts 2014 kr. 10,0 mio. til anlæg af træningslokaler til genoptræning og fysisk træning i al almindelighed. I forbindelse med den efterfølgende 360 graders analyse på sundhedsområdet vedtog Byrådet at reducere dette beløb til kr. 6,0 mio.

Der blev ifm. Social- og Forebyggelsesudvalgets møde den 4. april 2015, nedsat en politisk styregruppe og en administrativ byggegruppe samt udarbejdet et kommissorium for byggegruppen, jf. pkt. 69 "Kommissorium for byggegruppe vedrørende lokaler til genoptræning".

Den 27. april 2015 på et ekstraordinært møde i Social- og Forebyggelsesudvalget omkring budgetudfordringer var anlægsmidlerne til genoptræningsfaciliteter et af ni indsatsområder i et sparekatalog, der udgjorde en samlet handleplan for budgetoverholdelse 2015. Herefter afventedes halvårsregnskabet, og processen omkring genoptræningsfaciliteter blev dermed sat i bero.

Efter Byrådets beslutning den 6. oktober 2015 om at tilføje området kr. 4 mio. i 2017 til de allerede afsatte midler på kr. 6 mio. til 2016, genoptages processen hermed og etablering af aflastningspladser inkluderes i projektet, jf. Byrådets beslutning.

Denne nye beslutning med tilførelse af midler i 2017 og udvidelse af projektets indhold (inkl. aflastningspladser) kræver en revidering af det tidligere udarbejdede kommissorium samt en genoptagelse af projektets planlægningsproces.

På denne baggrund indkaldes primo januar 2016 til møde i den etablerede arbejdsgruppe, som opstarter projektet mhp. at indkalde den politiske styregruppe til et møde ultimo januar 2016.

Den videre proces skal bl.a. definere, afsøge og implementere:

1. Konkret tidsplan (analyse, udførelse, implementering, evaluering) for hele projektet, dels for 2016 og dels for 2017
2. Behovsanalyse af tilbuddene, identificering af målgruppe
3. Fagligt indhold, bemanning, normering, organisering
4. Økonomi (inkl. drift fremadrettet)
5. Etablering af nybyggeri eller mulighed for etablering af genoptræningsfaciliteter og aflastningsstuer i tilknytning til eksisterende bygninger (herunder evt. lokalplaner, klausuler), skitseforslag, indretning
6. Udbudsproces
7. Tilgængelighed/geografi/fysisk placering/transport
8. Revidering af kommissoriet for byggegruppen

Fagcenter Omsorg og Sundhed anbefaler, at der også bør kigges på andre geografiske placeringer i Odsherred Kommune end den, der er anført i Byrådets beslutning fra den 6. oktober 2015 (Grevinge plejecenter), for at optimere den fysiske placering ift. bl.a. andre tilbud, geografi, tilgængelighed/transport, økonomi m.m.

### **Lovgrundlag**

Regler og lovgivning vedrørende kommunale anlægsprojekter, herunder lokale retningslinjer og politikker på området.

### **Økonomiske konsekvenser**

Anlægsprojektet er afsat ved budget 2016–2019.

Den økonomiske ramme til projektet (genoptræning og aflastningspladser) er kr. 6,0 mio. i 2016 og kr. 4,0 mio. i 2017.

### **Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser**

Der afsættes tid i projektet til inddragelse af de relevante parter i sagen.

### **Udtalelser og høring**

De respektive høringsberettigede inddrages i forbindelse med projektets planlægning, herunder primært Handicaprådet og Ældrerådet.

### **Administrativ indstilling**

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at

- Udvalget drøfter oplæg og fremkommer med eventuelle ændringer i.f.t. den videre proces.

<b>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</b>	
Dato: 10. november 2015	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Social- og Forebyggelsesudvalget godkender oplæg til procesplan. Center for Omsorg og Sundhed indkalder til arbejdsgruppemøde ultimo januar 2016.

## **Punkt 168: Budgetprioritering 2016 i forhold til ældrepuljen/bloktilskud**

### **Bilag**

Notat vedr tyngde i sygepleje og genoptræning.pdf

# Budgetprioritering 2016 i forhold til ældrepuljen/bloktilskud

## Sagsfremstilling

<b>168. Budgetprioritering 2016 i forhold til ældrepuljen/bloktilskud</b>			
<b>Sag 306-2013-77393</b>	<b>Dok. 306-2015-263985</b>	<b>Initialer: LRJ</b>	<b>Åbent</b>

### Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

### Beslutningstema

Udvalget træffer beslutning om budgetprioritering på det bevilligede bloktilskud for 2016 på kr. 6.010.000 i Center for Omsorg og Sundhed.

### Sagens opståen

I forbindelse med finansloven for 2014 blev der afsat kr. 1 mia. til et løft af indsatsen på det kommunale ældreområde, kaldet "Ældremilliarden" eller "Ældrepuljen".

I 2014 blev Odsherred Kommune bevilliget kr. 8.100.000 og i 2015 kr. 8.339.000.

I 2016 er "Ældremilliarden" blevet til et bloktilskud til Odsherred Kommune på kr. 6.010.000, som Social- og Forebyggelsesudvalget skal træffe beslutning om prioritering af.

### Sagsfremstilling

I 2015 har Center for Omsorg og Sundhed anvendt midler fra "Ældremilliarden" på følgende initiativer og indsatsområder:

#### **Indsatsområder under "Ældremilliarden" i 2015:**

#### **Beløb i kr.:**

<i>Løft af serviceniveau på vis. rengøring (fra hver 3. til hver 2. uge):</i>	<i>2.500.000</i>
<i>Styrkelse af aktivitetsarbejdet på plejecentrene (trivselsmedarbejdere og fleksjob):</i>	<i>4.400.000</i>
<i>Styrke genoptræning, rehabilitering og nedbringelse af ventelister:</i>	<i>1.200.000</i>
<i>Opkvalificering af den udekørende hjemmepleje:</i>	<i>239.000</i>
<b>I alt 2015</b>	<b>8.339.000</b>

### Administrationens anbefalinger til budgetfordeling af bloktilskud 2016:

Center for Omsorg og Sundhed anbefaler med afsæt i ovenstående samt i nuværende situation omkring stigende antal borgere, stigende tyngde blandt andet begrundet i Sundhedsaftalen 2015-2018 og den fastlagte budgetramme for 2016 følgende særlige indsatser i forhold til budgetprioritering 2016:

- Plejecentrene, inkl. målrettede aktiviteter/træning med fokus på mere faglighed (demens og rehabilitering)
- Styrkelse af sygeplejen
- Rehabilitering og genoptræning – ny lovgivning § 83a, Sejrsbo og Aktivt Liv
- Demensområdet

Centret foreslår, at midlerne for 2016 fordeles på følgende måde:

#### **Administrationens forslag til budgetprioriteringer i 2016:**

#### **Beløb i kr.:**

Styrkelse af plejecentrene	2.900.000
----------------------------	-----------

Projekt med Jobcenter om mentorer til "Folk i arbejde"	400.000
Styrkelse af sygeplejen	700.000
Styrkelse af rehabilitering (herunder § 83a) og genoptræning	2.010.000
<b>I alt 2016</b>	<b>6.010.000</b>

Beløbet på kr. 2.900.000 foreslås anvendt til Styrkelse af plejecentrene til følgende:

Trivselsmedarbejdere bør indgå i den faste normering på plejecentrene og fokus i deres funktionsbeskrivelser bør være på henholdsvis demens, rehabilitering og aktivitet. Her til etableres en trænende funktion inde på plejecentrene for at bibeholde og styrke borgernes funktionsniveau ved bl.a. fysisk træning, som i Aktivt Liv-regi.

Hverdagsrehabiliteringsindsatsen Aktivt Liv er i dag målrettet borgere, som er i eget hjem, og som blandt andet udskrives fra sygehus; her foreslås etablering af en Aktivt Liv-lignende funktion målrettet beboere fra plejecentrene. Effekten af Aktivt Livs indsats har været markant. Således foreslås etablering af målrettede træningsaktiviteter på plejecentrene med faglighed og tværfaglighed i aktiviteterne og samling af eksisterende tilbud.

Det foreslås, at der afsættes kr. 400.000 til mentorarbejdet i projekt med Jobcenteret, kaldet "Folk i arbejde". Dette forudsætter dog samarbejde med en anden kommune om projektet.

Det foreslås, at der afsættes kr. 700.000 til opnormering i sygeplejen på baggrund i den stigende tyngde på de lovmæssige opgaver samt med baggrund i arbejdstilsynets påbud i sygeplejen i juli 2015.

Ovenstående forslag harmonerer med de anbefalinger, som tilsynsrapporterne generelt fremfører, nemlig krav om øget faglighed bl.a. på demens – og træningsområdet.

Endelig anbefales, at et beløb på kr. 2.010.000 anvendes til Styrkelse af rehabilitering (herunder § 83a) og genoptræning, således fornyet fokus kommer på implementering af Servicelovens § 83a omkring rehabilitering, fortsat Aktivt Liv-indsats med fokus på træning i eget hjem og fortsat styrkelse af indsats på rehabiliteringsstuerne Sejrsbo.

Lovteksten i Serviceloven § 83 a lyder således:

**§ 83 a.** Kommunalbestyrelsen skal tilbyde et korterevarende og tidsafgrænset rehabiliteringsforløb til personer med nedsat funktionsevne, hvis rehabiliteringsforløbet vurderes at kunne forbedre personens funktionsevne og dermed nedsætte behovet for hjælp efter § 83, stk. 1. Vurderingen skal være individuel og konkret og tage udgangspunkt i modtagerens ressourcer og behov.

Stk. 2. Rehabiliteringsforløbet, jf. stk. 1, skal tilrettelægges og udføres helhedsorienteret og tværfagligt. Kommunalbestyrelsen skal fastsætte individuelle mål for rehabiliteringsforløbet i samarbejde med den enkelte modtager af forløbet.

Stk. 3. De fastsatte mål og tidsrammen for rehabiliteringsforløbet skal indgå i en samlet beskrivelse af forløbet. Er der under rehabiliteringsforløbet behov for at ændre i målene, skal dette ske i samarbejde med modtageren.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen skal tilbyde modtageren af et rehabiliteringsforløb den nødvendige hjælp og støtte under forløbet med henblik på at nå de fastsatte mål, jf. stk. 2. Hjælpen og støtten skal løbende tilpasses udviklingen i modtagerens funktionsevne. Hvis modtageren ikke gennemfører et rehabiliteringsforløb, skal kommunalbestyrelsen vurdere modtagerens behov for hjælp efter § 83, jf. § 83, stk. 6.

Herved sikres en rød tråd i de tilbud, Odsherred Kommune tilbyder sine borgere med både tilbud i Aktivt Liv-regi samt på plejecentrene.

#### **Rengøring:**

Ovenstående forslag til budgetprioriteringer 2016 har som konsekvens, at det løft (i 2014 og 2015) af serviceniveauet på visiteret rengøring fra 2016 foreslås afviklet, og at kommunens tilbud tilbagerulles til serviceniveauet før "Ældremilliarden" gjorde dette indsatsområde muligt i 2014 og 2015.

Se endvidere punkt 170 - Kvalitetsstandard Rengøring.

Det betyder, at hvis nuværende serviceniveau med rengøring hver 2. uge fastholdes, så skal midler dertil også prioriteres. Konkret betyder det kr. 2.500.000 forudsat uændret antal borgere. I så fald foreslås det, at ovenstående forslag til budgetprioritering 2016 Styrkelse af plejecentrene delvis erstattes, således at de øvrige foreslåede tiltag i forbindelse med budgetprioriteringen 2016 fastholdes.

Alternativ budgetfinansiering, inkl. rengøringsniveau hver 2. uge, men kun med kr. 400.000 til plejecentrene i stedet for de oprindeligt foreslåede kr. 2.900.000:

**Budgetprioriteringer med rengøring hver anden uge i 2016:**

**Beløb i kr.:**

Fortsat rengøring som med ældremilliard – hver 2. uge	2.500.000
Styrkelse af plejecentrene	400.000
Projekt med Jobcenter om mentorer til "Folk i arbejde"	400.000
Styrkelse af sygeplejen	700.000
Styrkelse af rehabilitering (herunder § 83a) og genoptræning	2.010.000
<b>I alt 2016</b>	<b>6.010.000</b>

**Ønske om fleksibel ydelse:**

Der har været fremsagt ønske om en fleksibel hjemmepleje-tid. Dvs. fx 10 minutter ekstra om måneden til hver borger, som får rengøring i dag eller 20 minutter hver anden måned eller to timer per år per borger. Konkret vil dette beløbe sig til en udgift på yderligere kr. 1,5-3,0 mio., såfremt der er tale om de nuværende cirka 900 borgere. Hvis antallet af borgere visiteret til rengøring stiger, så vil denne ekstraudgift naturligt også stige. Hertil komme betydelige administrative konsekvenser hos både visitation og leverandører i planlægningen af ydelsen, hvilket gør, at der bør tilføres finansiering til denne planlægning og koordinering. Administrationen skønner, at ved indførelse af særlig fleksibel ydelse, så skal der anvendes kr. 2.500.000 særskilt. Uanset selve beløbets størrelse vil det skulle finansieres ud fra nuværende økonomiske ramme, hvilket medfører, at der skal besluttes en nedskæring andet sted (fx i ovenstående anbefalinger til budgetprioriteringer 2016).

Borgere har allerede i dag lov til at bytte visiterede ydelser til andre efter konkret ønske og gældende rammer i form af fleksibel hjemmehjælp.

**Fleksibel ydelse:**

**Beløb i kr.:**

<i>Fleksibel ydelse 10 min. per borger/måned</i>	1.500.000
<i>Administrative ressourcer i myndighed og udførerled</i>	1.000.000
<b>I alt:</b>	<b>2.500.000</b>

**Midler til demensområdet:**

Demensområdet har i 2016 fået øremærket særskilte ca. kr. 6 mio. yderligere af Byrådet i Odsherred Kommune, hvorfor demensområdet ikke indgår som et konkret anbefalingspunkt her, men dog bør der sættes yderligere fokus på demensproblematikker på plejecentrene, som tilsvarende oplever en stigende tyngde og et stigende antal demente borgere.

Social- og Forebyggelsesudvalget vil på kommende møde modtage særskilt forslag til anvendelse af disse midler.

**Lovgrundlag**

---

**Økonomiske konsekvenser**

Udgiftsneutralt op til den udmeldte bloktilskudsramme på kr. 6.010.000.

**Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser**

---

## Udtalelser og høring

---

### Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at

· Udvalget foretager en budgetprioritering for bloktilskuddet for 2016 med udgangspunkt i centrets anbefalinger ovenfor.

### Bilag

306-2015-282380

Notat vedr tyngde i sygepleje og genoptræning.pdf

<b><i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i></b>	
Dato: 10. november 2015	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Udsat til ekstraordinært udvalgsmøde.

**Punkt 169: Plejecentre i Odsherred Kommune - benchmarking ift. bl.a. tilsyn 2014, normering, kompetencer og faglighed**

# Plejecentre i Odsherred Kommune - benchmarking ift. bl.a. tilsyn 2014, normering, kompetencer og faglighed

## Sagsfremstilling

### 169. Plejecentre i Odsherred Kommune - benchmarking ift. bl.a. tilsyn 2014, normering, kompetencer og faglighed

Sag 306-2013-77393

Dok. 306-2015-263974

Initialer: LRJ

Åbent

#### Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

#### Beslutningstema

Orientering om Sundhedsstyrelsens tilsyn på plejecentre i 2014 i Odsherred Kommune sammenlignet med Lejre, Lolland og Kalundborg Kommuner.

Desuden orientering om nuværende udgifter pr. plejecenterplads i Odsherred Kommune.

#### Sagens opståen

På Social- og Forebyggelsesudvalgets møde den 8. august 2015 blev der orienteret om Sundhedsstyrelsens tilsynsrapporter 2014 på Odsherred Kommunes plejecentre. Her forespurgte Social- og Forebyggelsesudvalget om en sammenligning af Odsherred Kommunes tilsynsrapporter sammenholdt med andre sammenlignelige kommuner. Hermed forelægges en sammenligning med Lejre, Lolland og Kalundborg Kommuner.

Sammenligningskommunerne Kalundborg og Lolland er valgt med baggrund i deres geografi og kommune socialgruppering 3 efter uddannelse, tilknytning til arbejdsmarked og gennemsnitlige indkomst (jf. "Danskernes Sundhed – Den Nationale Sundhedsprofil 2013"). Disse kommuner har sammenlignelige udfordringer på ældre- og sundhedsområdet, hvorimod Lejre Kommune er inddraget i sammenligningen for at sammenholde Odsherred Kommune med en kommune med højere kommune socialgruppe (1), som dermed lægger sig i en kategori af kommuner, som alt andet lige har færre udfordringer på ældre- og sundhedsområdet.

Odsherred, Kalundborg og Lolland Kommuner ligger blandt de mest udfordrede kommuner, når det gælder de såkaldte KRAM-faktorerne (Kost, Rygning, Alkohol og Motion), svær overvægt, stress, selv vurderet helbred og multisygdom. Kun alkohol udfordrer Lejre Kommune på samme vis.

Desuden præsenteres en oversigt over udgifterne på en plejehjemsplads i Odsherred Kommune med henblik på en sammenligning af anvendte udgifter på området.

#### Sagsfremstilling

I Sundhedsstyrelsens landsrapport for 2014 om tilsyn på plejehjem (udgivet 2. september 2015) konkluderes, at der på landsplan generelt set ses forbedringer på plejecentre på en række områder. Overordnet betragtet er plejecentrene bl.a. blevet bedre til at følge op med handleplaner på de krav, tilsynet stiller, og personalet følger i højere grad de sundhedsfaglige instrukser, der ligeledes stilles krav om.

#### Tilsyn i Odsherred kommune 2014

Herunder ses Sundhedsstyrelsens konklusionskategorier i 2014 for Odsherred Kommune. De anførte konklusionskategorier er den samlede "vurdering", hvert plejecenter i en kommune opnår efter et tilsyn, baseret på en stikprøvekontrol på de enkelte plejecentre.

Sundhedsstyrelsens konklusionskategorier ifm. tilsyn på plejecentre er opdelt i fem kategorier, hvor 1 er den bedste, og hvor 5 er den dårligste.

Til højre i tabellen ses plejecentrene i Odsherred Kommunes indplacering i konklusionskategorierne i 2014:

<b>Definition:</b>	<b>Kategori:</b>	<b>Plejecentres indplacering:</b>
Tilsynet har ikke fundet anledning til bemærkninger	1	Baeshøjgaard
Tilsynet har fundet få fejl og mangler, som samlet kun indebærer ringe risiko for patientsikkerheden	2	Bobjergcentret Præstevænget
Tilsynet har fundet fejl og mangler, som indebærer patientsikkerhedsmæssige risici	3	Bakkegården Grevinge Grønnegården
Tilsynet har fundet alvorlige fejl og mangler	4	Solvognen Fårevejle
Tilsynet har fundet anledning til alvorlig kritik	5	

Odsherred ligger i 2014 på en gennemsnitlig konklusionskategori på 2,8.

Det samlede landsgennemsnit for konklusionskategorier i 2014 ligger på 2,5, jf. Sundhedsstyrelsens tilsyn med plejehjem, landsrapport for 2014, udgivet september 2015.

Landsrapporten påpeger, at der generelt betragtet fortsat er plads til forbedringer i forhold til patientsikkerhed på plejecentrene, herunder særligt områderne medicinhåndtering og dokumentation.

Dette er også tilfældet i Odsherred Kommune ifm. tilsyn i 2014, jf. også pkt. 108 på Social- og Forebyggelsesudvalgets møde den 11. august 2015 om Sundhedsstyrelsens tilsyn i kommunen.

#### **Indsatsområder i Odsherred Kommune efter tilsyn i 2014**

I Odsherred Kommune er der i forbindelse med medicinhåndtering og dokumentation igangsat udviklingsarbejde med implementering af de udarbejdede handleplaner for at imødekomme kravene om patientsikkerhed.

Center for Omsorg og Sundheds kvalitets- og udviklingskonsulent har derudover igangsat flere interne udviklingsforløb og -projekter for at understøtte arbejdet med bl.a. patientsikkerhed på plejecentrene.

Der er siden tilsynene 2014 blevet arbejdet målrettet med projekt kompetenceløft på plejecentre. Det har betydet, at fordelingsnøglen på kompetencefordelingen mellem SSH, SSA og sygeplejerske er ændret.

På 4 plejecentre er der et samarbejde mellem HR-konsulenter og kvalitets- og udviklingskonsulent, som udmønter sig i en kvalitativ proces, der vedrører fokus på og konkretisering af kerneopgaven for et plejecenter og en kvantitativ strukturering af nye arbejdsgange og faglige arbejdsprocesser. Samlet set en større kulturforandring.

I patientsikkerheds regi er der arbejdet med patientsikkerhedsrunder som har udmøntet sig i forskellige tiltag som strukturering af den fysiske ramme i arbejdsrummet, således at den matcher de nye arbejdsgange.

Faldforebyggelsesprojekt med særligt fokus på dokumentation og den demente borger, uden sikker forståelse af egen formåen. Der lægges en rutinemæssig indsats på egenkontrol og fælles tværgående sparring mellem centerlederne og centersygeplejerske på plejecentre både sammen og i faggrupperinger.

Der er oprettet undervisning hver 14. dag, mhp. på gennemgang af instruksen for sundhedsfaglig dokumentation og ansvarsfordeling, som knytter sig til dette og arbejdsgangene.

#### **Benchmarking på Sundhedsstyrelsens tilsyn 2014**

De fire sammenlignede kommuner placerer sig som anført i skemaet nedenfor på Sundhedsstyrelsens konklusionskategorier i 2014.

Desuden er herunder inddraget data om antal plejecentre/boliger, normering, ledelse, sygeplejerske samt kompetencefordeling SSA:SSH i de fire kommuner:

	<b>Odsherred:</b> 33.665 indbyggere	<b>Lolland:</b> 43.024 indbyggere	<b>Kalundborg:</b> 48.686 indbyggere	<b>Lejre:</b> 26.901 indbyggere
Sundhedsstyrelsens tilsyn 2014 - gnstl. konklusionskategori:	2,8	2,5	2,3	2,0
Tildelte konklusionskategorier til de enkelte plejecentre:	1, 2, 3 og 4 (jf. fordeling i skemaet ovenfor)	2, 3 og 4	1, 2 og 3	2
Antal plejecentre/ boliger:	8 plejecentre 310 boliger	16 plejecentre 472 boliger	10 plejecentre 329 boliger	3 plejecentre 168 boliger
Normering:	Ca. 0,7/beboer	Ca. 0,89/beboer - Med forbehold for beregningsgrundlag	Ca. 0,9/beboer Ca. 1,0/beboer ved demens	<i>Ej oplyst</i>
Nattevagt:	2 pr. plejecenter	Ja	1-2 pr. plejecenter afhængigt af antal beboere, deles også i samme geografiske områder.	Ja  1/10 beboer på skærmede enh. 1/20-40 beboer på øvr. enh.
Leder på hvert plejecenter:	Ja  Samdrift med en fælles plejecenterleder for Fårevejle og Grevinge	Fagcentret har tre decentrale enheder: 1. Personlig & praktisk hjælp 2. Sygepleje 3. Rehabilitering  - med hver en decentral leder	2 overordnede områdechefer (geografisk opdelt).  1 gruppeleder på de store plejecentre (sv. til centerleder i Ods.).  De mindre plejecentre (med ca. 10 pl.) har fælles gruppeleder i samme geografiske områder.	En overordnet leder for de tre plejecentre
Gruppe-/teamleder på hvert plejecenter:	Der er ansat en teamleder på Solvognen og Bakkegården	Hvert plejecenter ledes af en teamleder, som refererer til decentral leder for Personlig & Praktisk hjælp	Nej, jf. ovenstående.	Hhv. 2+2+3 gruppeledere på de tre plejecentre

Sygeplejerske på hvert plejecenter:	Ja, fra 2015	Nej, sygeplejerskerne er organiseret i den decentrale enhed Sygeplejen	En centersygeplejerske på hvert af de to største plejecentre. Hjemmesygeplejen er tilknyttet de øvrige 8 plejecentre.	Ja
Kompetencefordeling SSA:SSH:	Ca. 50:50 Mål: 75:25	Der tilstræbes en fordeling på 50:50, hvilket de ikke har opnået endnu.	Ca. 30:70 Mål: 75:25	Ca. 50:50 Mål: 75:25

I skemaet ses, at Odsherred Kommune ligger lavere end de tre andre kommuner i konklusionskategori.

Det ses desuden, at der er et varierende antal plejehjempladser pr. indbygger i en kommune, dette kan have en betydning for, hvilken plejetyngde man har i hjemmeplejen contra plejehjem. Dvs. at grænsen for, hvor funktionsnedsat man skal være for at opnå en plejehjemsplads, kan være forskellig i kommunerne.

Der er i kommunerne forskellige tilgange til, om man har store plejecentre, med evt. stordriftsfordele men hvor der samtidig skal ydes en ekstra indsats for at kunne skærme udsatte borgere og lave mindre og overskuelige rum, eller om der er mange små plejecentre. Flere steder findes plejecentre med ned til 10 pladser, fordi de evt. ligger geografisk afsondret på en ø eller på anden måde i et lille lokalsamfund. Dette giver ekstra driftsomkostninger, men måske en bedre oplevet pleje hos borgerne, fordi de er nær ved deres hjemegn.

Sundhedsprofilerne kan ligeledes have betydning for konklusionskategorierne. Hvis det organisatoriske set-up, med normering, kompetencefordeling og ledelse er den samme, vil plejetyngden i de mere udfordrede kommuner kunne være større. Den øgede mængde af opgaver, der følger ved større kompleksitet og tyngde hos borgerne omhandler i vid udstrækning fokus på koordinering, oplæring, opfølgninger og evalueringer, dvs. opgaver, der fordrer et højere kompetenceniveau, ledelse, sygeplejersker og SSA'ere. Det vil oftest betegnes som "kolde hænder", men den gode planlægning og struktur er afgørende for at de "varme hænder" kan gøre det rigtige. I sociallovens forståelse af et plejecenter vil der dog altid være brug for SSH til opgaveløsning inden for denne faggruppes kompetencefelt. Omvendt stiger plejetyngden på et plejecenter, når man nedsætter antal pladser pr. borger i en kommune. Her ses Lejre med de laveste antal pladser pr. borger 0,62 % og Lolland med de højeste 1,10 %. Odsherred 0,92 % og Kalundborg 0,67 % ligger i midten.

### Udgifter pr. plejecenterplads i Odsherred Kommune

Udgifterne pr. plads på Odsherred Kommunes plejecentre er som følger (2015):

Plejecenter:	Plejeudgifter:	Driftsudgifter:	I alt:	Antal pladser:	Pris pr. plads:
Fårevejle	5.324.000	498.000	5.822.000	12	485.000
Solvognen	18.119.000	704.000	18.823.000	48	392.000
Bakkegården	19.890.000	1.307.000	21.197.000	55	385.000
Bobjergcentret	12.633.000	630.000	13.263.000	36	368.000
Præstevænget	14.194.000	740.000	14.934.000	41	364.000
Grønnegården	15.049.000	533.000	15.582.000	44	354.000

Grevinge	8.472.000	676.000	9.148.000	26	352.000
<b>I alt:</b>	<b>93.681.000</b>	<b>5.088.000</b>	<b>98.769.000</b>	<b>262</b>	
Gennemsnit	13.383.000	727.000	14.110.000	37	386.000

Af ovenstående oversigt fremgår bl.a., at:

- Odsherred Kommune har udgifter på knap kr. 100 mio. på plejecenterpladserne om året, eller mellem kr. 352.000 og kr. 485.000 pr. plejecenterplads om året

- Der er markante forskelle på udgifterne pr. plads på de forskellige plejecentre, hvor særligt Fårevejle (kr. 485.000 pr. plads) og delvist Solvognen (kr. 392.000 pr. plads) ligger højt i forhold til gennemsnittet (kr. 386.000 pr. plads). Dette kan hænge sammen med at Fårevejle er et lille plejecenter, som er tungt at drifte. Solvognen og Bakkegården har højere forbrug på indvendig bygningsdrift, herunder alle forbrugsafgifter.

- Bakkegården har et markant driftsudgiftsniveau, som kan føres tilbage til et meget stort renoveringsprojekt i 2013 og 2014. Der har endnu ikke været et helt budgetår, hvor der har været normal drift på Bakkegården, men driftsudgifterne forventes dog normaliserede fremadrettet

- Bakkegården, Solvognen og Grønnegården har et plejeudgiftsniveau markant over gennemsnitsudgiften på godt kr. 13,3 mio. med hhv. knap kr. 19,9, 18,1 og 15 mio. om året.

Belægningen på plejeboliger i Odsherred Kommune er generelt fuldt belagt, bortset fra dagene omkring et boligskifte, jf. pkt. 142 fra Social- og Forebyggelsesudvalgets møde den 6. oktober 2015, hvor der anføres, at der er venteliste til plejebolig.

Der forventes et uændret/stigende behov for plejeboliger fremadrettet, idet antallet af ældre er stigende og deres kompleksitet ses også som stigende. Status pt. er således, at der ikke er tomgangsleje forbundet med plejeboliger i Odsherred Kommune, som det tidligere har været tilfældet, og der forventes også fremadrettet at blive høj belægning på plejecentrene.

## Lovgrundlag

---

## Økonomiske konsekvenser

---

## Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

---

## Udtalelser og høring

---

## Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at

- Udvalget tager orienteringen om sammenligningen af tilsyn 2014 i Odsherred, Lolland, Kalundborg og Lejre Kommuner til efterretning, samt at udvalget drøfter om prisforskellene på plejecentrene skal give anledning til en evt. omstrukturering på området.

### **Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget**

Dato: 10. november 2015

Sted: Mødelokale 1, Højby

Fraværende:

Udsat til ekstraordinært udvalgmøde.

# **Punkt 170: Kvalitetsstandard Rengøring**

## **Bilag**

Kvalitetsstandard Rengøring januar 2016.docx

# Kvalitetsstandard Rengøring

## Sagsfremstilling

<b>170. Kvalitetsstandard Rengøring</b>			
<b>Sag 306-2013-77393</b>	<b>Dok. 306-2015-262580</b>	<b>Initialer: SHA</b>	<b>Åbent</b>

### Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

### Beslutningstema

Beslutning om kvalitetsstandard på Rengøring til borgere i Odsherred.

### Sagens opståen

Kvalitetsstandarden for rengøring blev i 2014 ændret på baggrund af tildelingen af ældremilliarden. På daværende tidspunkt blev serviceniveauet ændret til en hyppigere levering af ydelsen, da man dengang gik fra rengøring hver tredje uge til hver anden uge.

Kvalitetsstandarden på rengøring foreslå nu derfor revideret og godkendt med fokus på budgetramme 2016 og ny lovgivning Serviceloven § 83a.

### Sagsfremstilling

Kvalitetsstandarden for rengøring blev i 2014 ændret på baggrund af tildelingen af ældremilliarden. På daværende tidspunkt blev serviceniveauet ændret til en hyppigere levering af ydelsen, da man dengang gik fra hver tredje uge til hver anden uge. I sammenhæng med dette, så bevirkede den ændrede hyppighed også, at borgere med skift af sengetøj også fik ændret hyppigheden ligeledes. Således har center for Omsorg og Sundhed prioriteret midler til rengøring og leveret ydelsen efter den økonomiske tildeling af ældremilliarden i 2014 og 2015.

Fra 2016 vil ældremilliarden indgå som bloktilskud og beløbet vil totalt sænkes fra kr. 8,2 mio. i ældrepuljemidler til cirka kr. 6,0 mio. omkonverteret til bloktilskud. Dette medfører, at de kr. 2,5 mio., som er blevet anvendt til øget hyppighed af rengøring evt. fjernes.

Se endvidere punkt 168 - Budgetprioritering i forhold til ældrepuljen/bloktilskud.

Center for Omsorg og Sundhed ser, at rengøring er et område, hvor gældende serviceniveau i Odsherred Kommune kan sænkes for blandt andet at imødekomme den kommende og til dels oplevede udvikling med flere borgere, som efterspørger og har krav på hjælp samtidig med, at den økonomiske ramme er stram.

Denne øgede tyngde plejemæssigt er der til dels lovkrav om levering af ydelser til, hvorimod rengøring beror på et besluttet kommunalt serviceniveau sammenholdt med den tilgængelige økonomi.

Center for Omsorg og Sundhed har i efteråret 2015 iværksat et omfattende arbejde omkring kvalitetsstandarderne inden for centrets område på baggrund af blandt andet anbefalingerne i rapporten fra konsulentfirmaet Incitare august 2015. Kvalitetsstandarden på rengøring som alle andre af center for Omsorg og Sundheds kvalitetsstandarder i det omfattende arbejde omkring økonomi, serviceniveau, lovgivning og borgerne, som er iværksat blandt andet på baggrund af rapporten fra konsulentfirmaet Incitare som Social- og Forebyggelsesudvalget blev præsenteret for i august 2015. I denne rapport tydeliggøres det, at tildelingen af ydelser via lovgivning og kvalitetsstandarder ikke matcher den økonomi, som er tildelt området.

Desuden skal kvalitetsstandarder for ydelser efter Serviceloven politisk godkendes en gang årligt i relation til budgetvedtagelsen.

Endvidere er der i 2015 indført en lovændring i Serviceloven (tilføjelse af § 83a), som pålægger kommunerne at

vurdere og agere i forhold til den enkelte borgers rehabiliteringspotentiale. Servicelovens § 83a:

**§ 83 a.** Kommunalbestyrelsen skal tilbyde et korterevarende og tidsafgrænset rehabiliteringsforløb til personer med nedsat funktionsevne, hvis rehabiliteringsforløbet vurderes at kunne forbedre personens funktionsevne og dermed nedsætte behovet for hjælp efter § 83, stk. 1. Vurderingen skal være individuel og konkret og tage udgangspunkt i modtagerens ressourcer og behov.

*Stk. 2. Rehabiliteringsforløbet, jf. stk. 1, skal tilrettelægges og udføres helhedsorienteret og tværfagligt. Kommunalbestyrelsen skal fastsætte individuelle mål for rehabiliteringsforløbet i samarbejde med den enkelte modtager af forløbet.*

*Stk. 3. De fastsatte mål og tidsrammen for rehabiliteringsforløbet skal indgå i en samlet beskrivelse af forløbet. Er der under rehabiliteringsforløbet behov for at ændre i målene, skal dette ske i samarbejde med modtageren.*

*Stk. 4. Kommunalbestyrelsen skal tilbyde modtageren af et rehabiliteringsforløb den nødvendige hjælp og støtte under forløbet med henblik på at nå de fastsatte mål, jf. stk. 2. Hjælpen og støtten skal løbende tilpasses udviklingen i modtagerens funktionsevne. Hvis modtageren ikke gennemfører et rehabiliteringsforløb, skal kommunalbestyrelsen vurdere modtagerens behov for hjælp efter § 83, jf. § 83, stk. 6.*

Sidst oplever centret en øget efterspørgsel på hjælp fra borgerne i Odsherred. Alene fra 2014 til 2015 er antallet af borgere tildelt rengøring gået fra under 800 til over 950. Konkret er tallet fra februar 2014 til februar 2015 steget med 175 borgere.

Det ændrede serviceniveau indført med ældremilliarden, Servicelovens § 83 a samt den øgede tilgang af borgere bevirker, at det er relevant at justere kvalitetsstandarden på rengøring for at overholde den økonomiske ramme. Serviceniveauet blandt andet beskrevet i kvalitetsstandarden for rengøring er højere end budgetrammen for området 2016 vedtaget af Byrådet 6. oktober 2015. Fremadrettet vil det derfor blive nødvendigt at nedjustere kvalitetsstandarder, så den både følger den gældende lovgivning og kan rummes i den tildelte økonomiske ramme i endnu højere grad end i dag.

Derfor fremstilles nu forslag om ny kvalitetsstandard for rengøring, hvori ydelsen er tilbageført til niveauet før 2014, så midlerne fra ældremilliarden eller tilsvarende midler således ikke indgår i finansieringen af ydelsen fra 2016. Samtidig med dette, forsøges der taget højde for den økonomiske situation, som også forventes fremover med flere og tungere borgere. Sidst tages endvidere i den nye kvalitetsstandard for Rengøring også hensyn til Servicelovens § 83a, som skal indarbejdes i nuværende praksis.

## **Lovgrundlag**

Serviceloven §§ 83 og 83a.

## **Økonomiske konsekvenser**

Såfremt denne reviderede kvalitetsstandard med rengøring hver 3. uge besluttet, er det sandsynligt, at ydelsen afholdes inden for ordinær budgetramme vedtaget af Byrådet 6. oktober 2016. Dette dog også forudsat et lignende antal borgere som i dag.

## **Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser**

Ved ændring af nuværende kvalitetsstandard vil der være direkte administrative konsekvenser og øgede opgaver særligt i forhold til kommunikation og information til samarbejdspartnere (fx leverandører, borgere og pårørende). Det er set før, at ændringer i serviceniveauet kan medvirke betydelig henvendelser fra borgere, pårørende og eventuelt presse.

## **Udtalelser og høring**

Ældreråd og Handicapråd.

## **Administrativ indstilling**

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at

· Udvalget sender ny kvalitetsstandard på rengøring i høring i Ældreråd og Handicapråd og sagen derefter genoptages på december-mødet til endelig beslutning.

## Bilag

306-2015-264215

Kvalitetsstandard Rengøring januar 2016.docx

<b><i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i></b>	
Dato: 10. november 2015	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Udsat til ekstraordinært udvalgsmøde.

|

**Punkt 171: Drøftelse om etablering af samarbejde med Holbæk Kommune  
ifm. rusmiddelindsats**

# Drøftelse om etablering af samarbejde med Holbæk Kommune ifm. rusmiddelindsats

## Sagsfremstilling

### 171. Drøftelse om etablering af samarbejde med Holbæk Kommune ifm. rusmiddelindsats

Sag 306-2013-77393

Dok. 306-2015-249543

Initialer: LRJ

Åbent

#### Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

#### Beslutningstema

Drøftelse om etablering af et samarbejde med Holbæk Kommune på rusmiddelområdet.

#### Sagens opståen

Odsherred Kommunes Rusmiddelteam er et gratis kommunalt tilbud om alkoholbehandling til personer med et udtrykt ønske om behandling for alkoholmisbrug, jf. Sundhedslovens § 141.

Rusmiddelteamet er organisatorisk placeret under Center for Social og Psykiatri.

Lederstillingen i Rusmiddelteamet i Odsherred Kommune er pt. vakant og har været i genopslag grundet manglende egnede kandidater. Den daglige ledelse af Rusmiddelteamet varetages indtil videre af centerchefen. Den daglige drift af Rusmiddelteamet er sikret pga. den lange erfaring hos medarbejderne i Rusmiddelteamet, jf. også Socialtilsyn Øst's tilsynsrapport fra juni 2015, jf. pkt. 123 fra Social- og Forebyggelsesudvalgets møde den 1. september 2015.

Socialtilsyn Øst's tilsynsrapport påpeger en række udviklingspunkter i Rusmiddelteamet, herunder bl.a. daglig ledelse af Rusmiddelteamet, etablering af samarbejde med en psykiater/psykolog for regional opfølgning af screening af dobbeltdiagnoser (misbrug/psykiatrisk lidelse) med udredning, diagnose og behandling.

#### Sagsfremstilling

Centerchef for Social og Psykiatri har været i dialog med Holbæk Kommunes Misbrugscenter for at afsøge muligheder for at indgå i et tværkommunalt samarbejde om løsning af opgaver i Rusmiddelteamet i Odsherred Kommune, herunder bl.a. for at imødekomme konklusionerne i Socialtilsyn Øst's rapport fra deres tilsynsbesøg i juni 2015.

Der har særligt været fokus på at afsøge muligheder ift. ledelse, øget fokus på ungebehandling og udvikling af de ambulante behandlingstilbud, styrket faglighed og vidensdeling samt muligheder for samlede uddannelsesforløb og kursusdage. Derudover vil et tværkommunalt samarbejde gøre Rusmiddelteamet mindre sårbart ved bl.a. sygdom og ferie.

Holbæk Kommune har et meget udbygget tilbud på ungeområdet, særligt en intensiveret indsats over for unge på uddannelsesinstitutioner (bl.a. EUC i Holbæk), som Odsherred Kommune kunne få udbytte af at indgå i et samarbejde omkring.

Ledelsen af Rusmiddelteamet i Odsherred Kommune vil blive udøvet i et samarbejde med ledelsen i Holbæk Kommune.

Desuden er mulighed for køb af helårspladser i dagbehandling (intensivt forløb med gruppe, 4 gange pr. uge) i Holbæk Kommune været drøftet.

Centerchef for Social og Psykiatri vil fremlægge nærmere overvejelser på mødet.

## Lovgrundlag

- Serviceloven § 101
- Rusmiddelteamets alkoholbehandlingstilbud tager udgangspunkt i sundhedslovens § 141

## Økonomiske konsekvenser

Økonomisk afholdes udgifterne inden for budgetrammen for området.

## Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Der vil ledelsesmæssigt blive forankring i Holbæk Kommune.

## Udtalelser og høring

---

## Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at

- Social- og Forebyggelsesudvalget drøfter mulige perspektiver ved at indgå i et samarbejde med Holbæk Kommune med henblik på en beslutning om at indgå i nærmere drøftelser med Holbæk Kommune om et fremtidigt samarbejde.

<b><i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i></b>	
Dato: 10. november 2015	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Udsat til ekstraordinært udvalgs møde.

|

## **Punkt 172: Mænds mødested**

# Mænds mødested

## Sagsfremstilling

<b>172. Mænds mødested</b>			
<b>Sag 306-2015-118385</b>	<b>Dok. 306-2015-257234</b>	<b>Initialer: TOC</b>	<b>Åbent</b>

### Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

### Beslutningstema

Proces for udarbejdelse af et oplæg om etablering et mødested for mænd i Odsherred Kommune.

### Sagens opståen

Inspireret af det igangværende samarbejdsprojekt mellem Odsherred Kommune, 3F (Fagligt Fælles Forbund) samt Forum for Mænds Sundhed m.fl. om sundhed på arbejdspladser, har parterne drøftet muligheden for at oprette Mænds Mødested i Odsherred Kommune.

### Sagsfremstilling

Ideen om oprettelse af et mødested for mænd er udsprunget af de erfaringer man har gjort sig bl.a. i Stevns og Billund kommuner. Den oprindelige ide og erfaring kommer fra Australien og Irland.

<http://maends-moedesteder-billund.dk> skriver bl.a.:

Mænds Mødesteder er et rart miljø, hvor mænd kan være sammen om at lave de ting, der interesserer dem - i deres eget tempo og i selskab med andre mænd. Det kan være alle mulige aktiviteter, som mænd kan lave i fællesskab.

Mænds Mødesteder er en åben invitation til mænd, der har lyst til at skabe et sted, hvor mænd kan mødes og være sammen om noget, de synes er sjovt og spændende.

Derfor kan et mødested have alle mulige aktiviteter, f.eks. en madklub, forskellige slags værksteder, cykelklub, læsegruppe, computer- og internetgruppe osv.

Som på en arbejdsplads er Mænds Mødesteder uden alkohol og andre rusmidler, og eventuel rygning foregår udendørs.

Et overordnet formål med oprettelse af et mødested kan være, at fællesskabet og netværksdannelse er befordrende for mænds mentale og fysiske sundhed. Et mødested skal ikke appellere til en bestemt målgruppe, men fællesskabet skal bl.a. være med til at støtte de mænd, der på forskellig vis har udfordringer – det kan være ledighed, ensomhed m.v.

Sundhedscentret havde den 8. oktober 2015 arrangeret et møde med deltagelse af repræsentanter fra 3f, Dansk Metal samt Forum for Mænds Sundhed. Fra kommunen deltog borgmesteren, næstformanden for Social- og Forebyggelsesudvalget samt lederen af Afdeling for Folkesundhed. Mødet blev afholdt på Sundhedscenter Odsherred, idet deltagerne så på om den bygning, der tidligere fungerede som maskinhus til Nykøbing Sjælland Sygehus, kan anvendes som mødested.

På mødet blev parterne enige om at arbejde videre med udarbejdelse af et fælles oplæg for etablering af Mænds Mødested i Odsherred. Man fandt endvidere, at det tidligere maskinhus ved Sundhedscentret kan være velegnet til formålet. Bygningen, der er på ca. 300 m<sup>2</sup>, hører til Sundhedscentret og anvendes ikke til andet formål end opbevaring af inventar, der ikke længere anvendes.

Deltagerne på mødet drøftede den videre proces for udarbejdelse af et oplæg om etablering af et mødested for mænd og indstiller følgende forslag til Social- og Forebyggelsesudvalget:

Da projektet skal ses som et samarbejdsprojekt mellem Odsherred Kommune, 3f, Dansk Metal og Forum for Mænds Sundhed nedsættes en projektgruppe bestående af 2 repræsentanter fra Social- og Forebyggelsesudvalget. 1 repræsentant fra Forum for Mænds Sundhed. 1 – 2 repræsentanter fra forbundene 3f og Dansk Metal (central og lokal repræsentant). Center- og Afdelingsleder i Afdeling for Folkesundhed fungerer som sekretær for projektgruppen.

Projektgruppen udarbejder et oplæg til formål, rammer, organisering, indhold og drift.

Projektgruppen afleverer sit oplæg til behandling i Social- og Forebyggelsesudvalgets møde i februar måned 2016, så der kan inviteres brugere til opstartsmøde ultimo februar måned.

Projektgruppen kan invitere evt. interesserede brugere af et kommende mødested til at bidrage med udarbejdelse af et oplæg.

### **Lovgrundlag**

Sundhedslovens § 119 – borgerrettet forebyggelse.

### **Økonomiske konsekvenser**

Der er i budget 2016 ikke afsat øremærkede midler til projektet, hvorfor det forudsættes, at driften af et mødested finansieres dels gennem de midler, der er afsat til nuværende drift af den påtænkte bygning, og dels af de midler den organisatoriske enhed bag projektet kan tilvejebringe gennem tilskud fra fx fonde og kontingent fra brugere.

### **Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser**

På det sundhedsmæssige område er hensigten at projektet skal bidrage til højnelse af folkesundheden. Da kommunen vil have en støttende funktion i projektet, må det forventes, at der i opstartsfasen skal bidrages med administrative ressourcer.

### **Udtalelser og høring**

Ingen.

### **Administrativ indstilling**

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at

- Udvalget godkender forslaget om nedsættelse af en projektgruppe som beskrevet
- Udvalget udpeger 2 repræsentanter til projektgruppen

<b>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</b>	
Dato: 10. november 2015	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Udsat til ekstraordinært udvalgsmøde.

## **Punkt 173: Kvaliteten af dagsordenerne**

# Kvaliteten af dagsordenerne

## Sagsfremstilling

<b>173. Kvaliteten af dagsordenerne</b>			
<b>Sag 306-2014-2668</b>	<b>Dok. 306-2015-125600</b>	<b>Initialer: MSG</b>	<b>Åbent</b>

### Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

### Beslutningstema

Social- og Forebyggelsesudvalgets medlemmer vurderer kvaliteten af sagsfremstillingen på mødets dagsorden.

### Sagens opståen

Byrådet besluttede med Direktionsstrategi 2014, at administrationen skal *forbedre den mundtlige og skriftlige kommunikation fra kommunen til borgerne og internt*. Som en del af dette arbejde blev der igangsat en kursusrække målrettet chefer, ledere og de medarbejdere, som arbejder med at skrive dagsordener og beslutningsoplæg til det politiske niveau. Kurserne blev gennemført i april 2014.

Af evalueringen af organisationen fremgår bl.a., at dagsordenerne generelt er i orden, men nogle gange opleves dagsordenerne mangelfuldt beskrevet, for indforstået og svære at forstå. Det fremgår endvidere at kvaliteten i dagsordenerne er blevet bedre, men at det politiske niveau savner flere diskussionsmuligheder i dagsordenerne.

### Sagsfremstilling

Administrationen har i ca. et år arbejdet med at forbedre kvaliteten i dagsordenspunkterne og ønsker nu at inddrage de politiske udvalg. Konkret ønsker administrationen, at fagudvalgene på hvert udvalgsmøde får mulighed for at give tilbagemeldinger på de sager, der har været behandlet på udvalgenes dagsordener.

Tilbagemeldingerne kan både indeholde kommentarer til de indholdsmæssige elementer (forståeligt sprog, politisk handlerum o.l.) og til de mere tekniske aspekter af en sag (længde, antal bilag m.v.).

Konkret kan udvalgsmedlemmerne vurdere sagerne ud fra spørgsmål som:

- Er sagerne relevante for politisk behandling?
  - o Hvis nej, hvilke sager skulle ikke have været behandlet?
- Er der sager, som er svære at forstå?
  - o Hvis ja, hvilke? Og hvorfor?
- Er der sager, som indeholder overflødige bilag?
  - o Hvis ja, hvilke? Og hvorfor?
- Er indstillingerne præcise, så det er klart for udvalget, hvad der skal besluttes eller tages til efterretning?
  - o Hvis nej, hvilke sager drejer det sig om?
- Er der sager, hvor der mangler politiske handlemuligheder?
  - o Hvis ja, hvilke sager? Og hvad mangler?
- Andre bemærkninger – generelt til sagerne eller til en specifik sag i dagsordenen.

Administrationen vil arbejde videre med udvalgenes tilbagemeldinger, som administrationen vil inddrage i arbejdet med at forbedre sagsfremstillingerne.

Ved udgangen af 2015 vil der ske en opsamling af konklusionerne fra udvalgenes tilbagemeldinger.

### Lovgrundlag

---

### Økonomiske konsekvenser

---

### **Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser**

Administrationen vil på baggrund af kommentarer fra udvalgene løbende foretage justeringer af sagerne på de politiske dagsordener.

### **Udtalelser og høring**

---

### **Administrativ indstilling**

Direktionen indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at

· Udvalget evaluerer sagerne på dagsordenen og dagsordenen som helhed.

<b><i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i></b>	
Dato: 10. november 2015	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Udsat til ekstraordinært udvalgsmøde.