

REFERAT Folkeoplysningsrådet 2009-2021 d. 17-11-2014

Mødedato Mandag d. 17. november 2014 kl. 19:00

Mødested Mødelokale 1, Nyvej 22, Højby

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af referat.....	4
Meddelelser og orientering.....	5
Servicetjek af retningslinjer for lokaletilskud.....	6

Punkt 30: Godkendelse af dagsorden

Sagsfremstilling

30. Godkendelse af dagsorden			
Sag 306-2014-4122	Dok. 306-2014-243531	Initialer: BHH	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

<i>Beslutning fra Folkeoplysningssamrådet</i>	
Dato: 17. november 2014	Sted: Mødelokale 1, Nyvej 22, Højby
Fraværende: Ella Nyholm, John Larsen, Peter Nielsen, Rita Hansen	

Godkendt.

Punkt 31: Godkendelse af referat

Sagsfremstilling

31. Godkendelse af referat			
Sag 306-2014-4122	Dok. 306-2014-243571	Initialer: BHH	<i>Åbent</i>

Sagens opståen

Godkendelse af referat fra mødet den 20. oktober 2014.

<i>Beslutning fra Folkeoplysningssamrådet</i>	
Dato: 17. november 2014	Sted: Mødelokale 1, Nyvej 22, Højby
Fraværende: Ella Nyholm, John Larsen, Peter Nielsen, Rita Hansen	

Godkendt.

Punkt 32: Meddelelser og orientering

Sagsfremstilling

32. Meddelelser og orientering			
Sag 306-2014-4122	Dok. 306-2014-243574	Initialer: BHH	Åbent

Sagsfremstilling

Meddelelser fra:

- Formanden
- Folkeoplysningsrådets medlemmer
- Kultur og Fritid

Beslutning fra Folkeoplysningsrådet	
Dato: 17. november 2014	Sted: Mødelokale 1, Nyvej 22, Højby
Fraværende: Ella Nyholm, John Larsen, Peter Nielsen, Rita Hansen	

Formanden oplyste følgende:

- **Kultur- og Folkeoplysningsudvalget har på møde den 12. november 2014 fremsendt den reviderede Folkeoplysningspolitik til godkendelse i Byrådet uden ændringer i forhold til oplægget fra Folkeoplysningsrådet.**
 - **Kultur- og Folkeoplysningsudvalget har på møde den 12. november 2014 fordelt den pulje på kr. 800.000, som er afsat i budget 2015 og 2016.**
- Der er i begge årene afsat kr. 100.000 til Fritidspas, kr. 100.000 til Udviklingspuljen og kr. 50.000 til Foreningsfokus.**

Punkt 33: Servicetjek af retningslinjer for lokaletilskud

Sagsfremstilling

33. Servicetjek af retningslinjer for lokaletilskud			
Sag 306-2014-52750	Dok. 306-2014-243418	Initialer: RUS	Åbent

Kompetence

Kultur- og Folkeoplysningsudvalget.

Beslutningstema

Tage stilling til, om de nuværende retningslinjer for tildeling af lokaletilskud er tidssvarende, eller om der skal foretages justeringer.

Sagens opståen

Kultur- og Folkeoplysningsudvalget får en orientering om baggrunden for udformningen af de nuværende retningslinjer for tildeling af lokaletilskud til folkeoplysende foreninger i Odsherred Kommune samt i eventuelle muligheder for justering og eventuelle konsekvenser heraf.

Sagsfremstilling

I henhold til Folkeoplysningsloven

- Skal kommunen yde tilskud med mindst 65 % af driftsudgifterne til lokaler, herunder haller samt lejrpladser, der ejes eller lejes af foreninger til aktiviteter for børn og unge under 25 år
- Kan Byrådet - såfremt aktiviteterne omfatter deltagere over 25 år - fastsætte regler, der nedsætter tilskuddet forholdsmæssigt svarende til disse deltageres andel af det samlede antal deltagere
- Kan Byrådet fastsætte regler om tilskud til driftsudgifter til private lokaler m.v. til aktiviteter for personer over 25 år

Benytter kommunen lovens ”kan-bestemmelser”, skal retningslinjerne følge lovens princip om lige tilskudsvilkår for virksomhed med samme funktion og indhold.

Principperne i Odsherred Kommunes regler for tildeling af lokaletilskud til aktiviteter for børn og unge, stammer fra det arbejde, der blev lavet i forbindelse med kommunesammenlægningen i 2007 for at harmonisere de 3 kommuners tilskudsregler.

Den overordnede målsætning var, så vidt muligt, at lave en lokaltilskudsordning, som forhindrede store økonomiske tab for foreningerne generelt. Det blev derfor besluttet, at et afgrænset antal af grupper af foreninger med virksomhed med samme funktion og indhold, som skulle have et lavere lokaletilskud.

I tilskudsreglerne for lokaletilskud i de retningslinjer, som Sammenlægningsudvalget godkendte den 30. august.2006 med virkning fra 01. januar 2007, var lokaletilskuddet 95 %, med en særordning, der undtog rideforeninger og motionscentre, der ikke var en del af en flerstrengt forening. Disse 2 foreningsgrupper fik 65 % lokaletilskud med reduktion for den procentvise andel af medlemmer, som er over 25 år.

I 2007 blev det igen nødvendigt at se på reglerne for lokaletilskud, da der i 2007 efter udbetalingen af lokaletilskud kun var økonomisk råderum til udbetaling af et meget lavt aktivitetstilskud pr. medlem under 25 år. Årsagen hertil var, at der var en fælles budgetramme for lokale- og aktivitetstilskud.

Byrådet vedtog den 18. december 2007 derfor nye retningslinjer gældende fra 01. januar 2008.

De væsentlige ændringer:

- Budgetrammen for lokaletilskud bliver en selvstændig budgetramme adskilt for budgetramme til aktivitetstilskud
- Som udgangspunkt ydes lokaletilskud med 65 % - hvis budgetrammen tillader det, kan der ydes op til 95 %
- Gruppen af foreninger, der er undtaget og kun modtager 65 % i tilskud med reduceret for den procentvise andel af medlemmer, som er over 25 år, udvides til også at omfatte jagtforeninger og hundeførerforeninger. Begrundelsen for at

udvide med disse foreningsgrupper var, at de som udgangspunkt har meget få medlemmer under 25 år

I forbindelse med vedtagelsen af den nye Folkeoplysningslov i 2012, får Odsherred Kommunes retningslinjer for tilskud til folkeoplysende virksomhed tilføjet reglerne om børneattester og doping ind i retningslinjerne. Ved denne lejlighed føjes motorkøretøjsforeninger til gruppen af foreninger, der kun får 65 % i tilskud reduceret for den procentvise andel af medlemmer, som er over 25 år.

Begrundelsen var den samme som ved udvidelsen i 2007 - det er en foreningstype med få medlemmer under 25 år (Byrådet vedtager den 27. november 2012 de reviderede retningslinjer gældende fra 01. januar 2013).

Følgende foreningsgrupper er hermed inkluderet i Odsherred Kommunes særordning:

Jagtforeninger, hundeførerforeninger, rideklubber, motorkøretøjforeninger og motionscentre, som ikke er en del af en flerstrengt forening. Samlet har foreningerne inkluderet i særordningen modtaget kr. 98.894 i lokaletilskud i 2014 – hvis foreningerne har fået tildelt lokaletilskud på samme vilkår som de øvrige foreninger, havde beløbet været kr. 442.107 (se bilag), hvilket havde betydet en tilskudsprocent på 72,5 %.

Til sammenligning har nedenstående kommuner følgende retningslinjer vedr. tildeling af lokaletilskud:

- Holbæk Kommune – alle foreninger får 65 % i tilskud reduceret for den procentvise andel af medlemmer, som er over 25 år
- Kalundborg Kommune – alle foreninger får 65 % i tilskud reduceret for den procentvise andel af medlemmer, som er over 25 år
- Lejre Kommune – alle foreninger får 65 % i tilskud reduceret for den procentvise andel af medlemmer, som er over 25 år
- Stevns Kommune - alle foreninger får 85 % i tilskud (for at være berettiget til tilskud, skal mindst 10 % af foreningens medlemmer under 25 år)
- Køge Kommune – alle foreninger får 65 % i tilskud reduceret for den procentvise andel af medlemmer, som er over 25 år
- Slagelse Kommune – alle foreninger får 85 % i tilskud reduceret for den procentvise andel af medlemmer, som er over 25 år
- Roskilde Kommune - alle foreninger får 85 % i tilskud til andelen af medlemmer under 25 og 18 % i tilskud til andelen af medlemmer over 25 år

Ingen af de adspurgte har udelukket særlige foreninger i en særordning, men nogle har defineret en procentsats for antallet af medlemmer under 25 år for at være berettiget til tilskud.

Nedenstående skitseres og kommenteres modeller for mulige justeringer af retningslinjerne for tildeling af lokaletilskud.

Model 1

Bevarer de nuværende retningslinjer, dog med den justering, at man efterser, om det er de rette foreningsgrupper, der er berørt af særreglen om 65 % i tilskud reduceret for den procentvise andel af medlemmer, som er over 25 år.

Konsekvens:

· *Princippet om, at understøtte aktiviteter for børn og unge, vil fortsat blive efterlevet i forhold til de foreninger, der ikke er den del af særordningen*

Omvendt vil de foreninger, der er en del af særordningen opleve, at det for dem rent tilskudsmæssigt kan være ufordelagtigt at få tilgang af medlemmer over 25 år

· *Eventuelt nye foreningsgrupper vil skulle indordne sig under nye tilskudsvilkår*

Model 2

Fjerne særreglen, om 65 % tilskud reduceret for medlemmer over 25 år, så der fremadrettet tildeles lokaletilskud til alle foreningsgrupper efter samme vilkår.

Konsekvens:

· *I 2014-tal vil tilskudsprocenten falde fra de nuværende 80,5 til 72,5 %. (se bilag).*

Model 3

Ændre de nuværende retningslinjer, så der fremadrettet tildeles tilskud til alle foreningstyper i forhold til foreningernes andel af medlemmer under og over 25 år.

Konsekvens:

· *Princippet om, at understøtte aktiviteter for børn og unge, vil fortsat blive efterlevet*

· *Denne model gør det ufordelagtigt for foreninger, at have medlemmer, som er over 25 år*

En del kommuner er gået over til denne tilskudsmodel, hvilket har medført kritik fra Danmarks Idrætsforbund og DGI. Kritikken går på, at denne model straffer foreninger, der har en stor andel medlemmer over 25 år og, at man dermed modarbejder foreningers vilje og lyst til at stå for aktiviteter til denne brugergruppe, her blandt seniorgruppen, som er den

medlemsgruppe, hvor der for nuværende er størst tilvækst. Kritikken skal også ses i lyset af den generelle udfordring i forhold til folkesundheden i Danmark.

Alle 3 modeller kan tilføjes det kriterium, at mindst 10 % af en forenings medlemmer skal være under 25 år for, at foreningen er berettiget til lokaletilskud.

Justeringer af retningslinjerne kan bevirke et mindre forbrug af midler til lokaletilskud, som udvalget vil kunne disponere til andre formål inden for eget budgetområde. Lokaletilskudspuljen skal som minimum kunne oppebære mulighed for en tilskudsprocent på minimum 65%.

· I **model 1** vil puljen kunne beskæres med kr. 450.000 (i 2014-tal) og stadig holde sig indenfor lovens minimum krav på 65 % (puljen kan dog beskæres yderligere, hvis man beslutter, at inkludere flere foreningsgrupper i særordningen om 65 % i tilskud reduceret for den procentvise andel af medlemmer, som er over 25 år)

· I **model 2** vil puljen kunne beskæres med kr. 300.000 (i 2014-tal) og stadig holde sig indenfor lovens minimum krav på 65 %

· I **model 3** vil puljen kunne beskæres ubegrænset og stadig holde sig indenfor lovens minimum krav på 65 %. Årsagen hertil er, at man kan benytte sig af reglen i Folkeoplysningsloven som siger, at de 65 % i minimum tilskud kan reduceres såfremt aktiviteterne omfatter deltagere over 25 år

Lovgrundlag

Folkeoplysningsloven.

Folkeoplysningsssamrådet skal høres omkring eventuelle ændringer i de kommunale retningslinjer for tilskud til folkeoplysende virksomhed.

Retningslinjerne godkendes i Byrådet.

Økonomiske konsekvenser

Puljen til lokaletilskud indeholder i 2014 kr. 3.086.058

Samlet har foreningerne inkluderet i særordningen modtaget kr. 98.894 i lokaletilskud i 2014 – hvis foreningerne har fået tildelt lokaletilskud på samme vilkår, som de øvrige foreninger, havde beløbet været kr. 442.107 (se bilag), hvilket havde betydet en tilskudsprocent på 72,5 %.

Tilskudsprocenten i 2014 til foreningen udenfor særordningen ligger på 80,5 %

– sammenlignet med 77 % i 2013, 76 % i 2012, 79 % i 2011, 86 % i 2010, 95 % i 2009, 95 % i 2008 og 95 % i 2007.

Såfremt udvalget ønsker at frigøre midler til andre formål ved at beskære puljen til lokaletilskud, så tilskuddet er på 65 % for alle foreninger, vil besparelsen være på kr. 300.000 (i 2014-tal).

Hvis udvalget ønsker, at frigøre midler ved at beskære puljen, så tilskuddet er på 70 % for alle foreninger, kan besparelsen være kr. 125.000 (2014-tal).

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Tilskudsprocentens størrelse har stor effekt på foreningernes økonomi og dermed på deres drift. Ændringer af retningslinjerne vil have betydning for foreningerne på forskellig vis afhængig af, hvilken justering der vælges.

Såfremt andelen af unge under 25 år er udslagsgivende i forhold til lokaletilskuddets størrelse, kan man med fordel indsætte et krav om et minimumsantal af unge under 25 år, der skal til for at udløse tilskud.

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Kultur- og Folkeoplysningsudvalget, at

· Udvalget drøfter principperne, som anbefales. Sag genoptages på det ekstra ordinære udvalgsmøde den 17. september 2014, hvor råderumskataloget har været behandlet.

Beslutning fra Kultur- og Folkeoplysningsudvalget	
Dato: 3. september 2014	Sted: Mødelokale 1 i Højby

Fraværende: Michael Kjeldgaard

Udvalget beslutter at sende sagen til høring i Folkeoplysningssamrådet, hvorefter sagen genoptages i udvalget.

Udvalget anmoder Folkeoplysningssamrådet om at foreningerne inddrages bredt.

Supplerende oplysninger

I ovenstående sagsfremstilling orienteres om retningslinjer vedr. tildeling af lokaletilskud i en række kommuner.

Nedenstående ses en oversigt vedr. tildeling af aktivitetstilskud 2014 i samme kommuner:

- Holbæk Kommune – kr. 220,- til medlemmer under 25 år
- Kalundborg Kommune – kr. 200,- til medlemmer under 25 år
- Lejre Kommune – kr. 325,- til medlemmer under 25 år
- Stevn's Kommune – kr. 268,- til medlemmer op til 18 år. Kr. 134,- til medlemmer i alderen 19 – 24 år
- Køge Kommune – kr. 340,- til medlemmer op til 18 år. Kr. 170,- til medlemmer i alderen 19 – 24 år
- Slagelse Kommune – kr. 350,- til medlemmer op til 18 år. Kr. 175,- til medlemmer i alderen 19 – 24 år
- Roskilde Kommune –

I ovenstående sagsfremstilling skitseres og kommenteres 3 modeller for mulige justeringer af retningslinjerne for tildeling af lokaletilskud i Odsherred Kommune.

Disse 3 modeller kan kompletteres i forhold til, at Byrådet, i henhold til Folkeoplysningsloven, kan beslutte at der opkræves et gebyr ved brug af anviste lokaler, herunder haller og udendørsarealer.

Bestemmelsen giver mulighed for at opkræve et gebyr for foreningers brug af kommunale lokaler, herunder haller og udendørsanlæg. Det er en betingelse, at det opkrævede beløb indgår i den pulje, som anvendes til lokaletilskud, med det formål at udligne forskellen i forhold til de foreninger, der må betale driftsudgifter til eget eller lejet lokale. Ordningen medvirker dermed til at stille brugere af kommunale lokaler og af egne/ lejede lokaler mere lige i økonomisk henseende.

Konsekvens:

Ordningen er administrativ tung, både for foreninger og kommune, og benyttes derfor kun i yderst få kommuner.

Foreningskonsulenten vil på mødet uddybe de forskellige modeller.

Administrativ indstilling

Kultur og Fritid indstiller,

- At Folkeoplysningssamrådet drøfter sagen,
- At ønsket fra Kultur- og Folkeoplysningsudvalget om bred foreningsinddragelse sker ved et dialogmøde med foreningerne, som foreslås afholdt tirsdag den 11. november 2014.
- At Folkeoplysningssamrådet på det ordinære møde den 17. november 2014 udarbejder høringssvar på baggrund af dialogmødet og Folkeoplysningssamrådets drøftelser.

Beslutning fra Folkeoplysningssamrådet	
Dato: 20. oktober 2014	Sted: Fårevejle Boldklubs Klubhus, Fårevejle Kanalvej 11, 4540 Fårevejle
Fraværende: Ella Nyholm, John Larsen, Søren Birksø Sørensen	

Folkeoplysningssamrådet tog en indledende drøftelse af sagen, og vedtog at følge indstillingen om at afholde dialogmøde med de folkeoplysende foreninger tirsdag den 11. november 2014.

Alle foreninger, der har modtaget lokale og/eller aktivitetstilskud i 2014 inviteres, sammen med Kultur- og Folkeoplysningsudvalget og centerchefen for Kultur og Folkesundhed.

På baggrund af dialogmødet udarbejder Folkeoplysningssamrådet høringssvar på mødet den 17. november 2014.

Sagen genoptaget

Folkeoplysningsrådet har den 11. november 2014 afholdt dialogmøde med foreningerne vedr. servicetjek af retningslinjerne for lokaltilskud.

Der deltog 38 personer, som repræsenterede 27 foreninger.

Notat fra dialogmødet medsendes som bilag.

Administrativ indstilling

Kultur og Fritid indstiller, at

· Folkeoplysningsrådet drøfter udmeldingerne fra de fremmødte foreningsrepræsentanter og på den baggrund udarbejder høringssvar til Kultur- og Folkeoplysningsudvalget.

Bilag

306-2014- Notat fra dialogmødet vedr. servicetjek af retningslinjerne for
248231 lokaletilskud 11.11.14.

Beslutning fra Folkeoplysningsrådet	
Dato: 17. november 2014	Sted: Mødelokale 1, Nyvej 22, Højby
Fraværende: Ella Nyholm, John Larsen, Peter Nielsen, Rita Hansen	

På baggrund af dialogmødet med foreningerne den 11. november 2014 og drøftelsen i Folkeoplysningsrådet, indstiller Folkeoplysningsrådet til Kultur- og Folkeoplysningsudvalget, at de nuværende retningslinjer for lokaletilskud som udgangspunkt fastholdes. Dog skal der laves et servicetjek vedr. de foreningsgrupper, der er omfattet af særordningen, med henblik på at undersøge, om det fortsat er de rigtige grupper/foreninger, der er omfattet af særordningen.

En eventuel graduering af aktivitetstilskuddet bør indgå i dette servicetjek.

Folkeoplysningsrådet medvirker gerne til dette servicetjek.

Folkeoplysningsrådet foreslår, at man afventer indtil medio februar med servicetjekket, da man på det tidspunkt dels har modtaget foreningernes ansøgning om lokaletilskud i 2015, dels har oplysninger om foreningernes medlemstal pr. 31. december 2014.

På dialogmødet med foreningerne den 11. november 2014, gjorde en forening opmærksom på, at der på havneområdet blev arbejdet med planer om bl.a. at opkræve leje for de havnearealer, hvor foreningerne har opført klubhuset.

Folkeoplysningsrådet har efterfølgende konstateret, at Havnerådet har sagen på dagsordenen den 18. november 2014. Af sagsfremstilling og bilag til dette møde fremgår det, at der regnes med en lejeindtægt fra foreningerne på kr. 400.000.

På den baggrund skal Folkeoplysningsrådet gøre Kultur- og Folkeoplysningsudvalget opmærksom på, at – såfremt det skulle vise sig at være lovligt, at opkræve den foreslåede leje – vil det udløse et lokaltilskud på ca. kr. 300.000 til de berørte foreninger.

Ud over at det medfører øget egenudgift for de berørte foreninger på havnene, vil det også medføre et fald i tilskudsprocenten for alle foreninger på ca. 5 – 6 %.

Bilag

Notat fra dialogmødet vedr. servicetjek af retningslinjerne for lokaletilskud 11.11.14.