

REFERAT Økonomiudvalget 2009-2021 d. 25-10-2016

Mødedato Tirsdag d. 25. oktober 2016 kl. 15:00

Mødested Mødelokale 1, Højby

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Kommunefordeling af flygtninge.....	4
Genoptaget - Værdighedspulje - status 2016 og godkendelse af forslag til overordnet anvendelse af	7

Punkt 207: Godkendelse af dagsorden

Sagsfremstilling

207. Godkendelse af dagsorden			
Sag 306-2010-1969	Dok. 306-2016-282461	Initialer: HKS	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

<i>Beslutning fra Økonomiudvalget</i>	
Dato: 25. oktober 2016	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende: Niels Nicolaisen	

Godkendt.

Punkt 208: Kommunefordeling af flygtninge

Sagsfremstilling

208. Kommunefordeling af flygtninge			
Sag 306-2016-34120	Dok. 306-2016-282460	Initialer: AHE	Åbent

Kompetence

Økonomiudvalget

Beslutningstema

Drøftelse af konsekvenserne af den justerede fordeling af flygtninge mellem kommunerne i Region Sjælland.

Sagens opståen

Udlændingestyrelsen har d. 1. september udmeldt et nedjusteret flygtningeantal til 7500 på landsplan. Det nedjusterede flygtningeantal har medført at Odsherred Kommune pr. 1. september allerede har modtaget et større antal end den nye flygtningekvote tilsiger, og har samtidigt fået tildelt yderligere 9 flygtninge pr. 1. oktober. Dette vil samlet set bringe Odsherred Kommunes op på 16 flygtninge mere end den såkaldt matematiske kommunefordelingsmodel tilsiger.

Sagsfremstilling

Udlændingestyrelsen udmelder hvert år et landstal for antallet af flygtninge der forventes fordelt mellem kommunerne. Den 14. december 2015 blev landstallet for 2016 skønnet til 17.000 personer. På baggrund af antallet af asylansøgere, der hidtil er indrejst her i landet i 2016, det antal flygtninge, der indtil videre er blevet boligplaceret i år, og udlændingestyrelsen aktuelle forventninger er antallet nedjusteret til 7.500.

Den sædvanlige praksis er derefter at kommunerne lader udlændingestyrelsen fastsætte regionskvoterne. Hvorefter KKR Sjælland vedtager en fordeling blandt kommunerne i regionen.

Det er normal praksis KKR følger den såkaldt matematiske model jf. bilag side 3-6. Denne model er ligeledes godkendt for de nedjusterede landstal på KKR Sjællands møde d. 13. september 2016.

Med de nye aftalte kvoter mellem kommunerne i regionen, opstår der den uheldige fordeling at nogle kommuner, herunder Odsherred Kommuner, har modtaget en større andel end den nye kvote tilsiger.

Ifølge den nye kommunefordeling skal Odsherred Kommune modtage 46 personer, men har allerede pr. 1. september modtaget 53 personer, og har yderligere fået meddelt 9 personer pr. 1. oktober 2016. Odsherred Kommune har derfor modtaget en væsentlig større andel end den beregnede model tilsiger.

Odsherred Kommune har i et brev til Udlændingestyrelsen d. 14. september meddelt styrelsen, at de 9 personer med ankomst d. 1. oktober 2016 forventes omfordelt til andre kommuner, samtidigt med at der modregnes i fordelingen af flygtninge på 2017-kvoten. Odsherred Kommune har endnu ikke modtaget et svar endeligt svar på anmodningen.

De 9 personer der er fordelt til Odsherred Kommune pr. 1. oktober er efter sædvanlig praksis blevet fordelt 1 måned før ankomstdatoen og Integrationsteamet er påbegyndt modtagelsesfasen i integrationsprogrammet herunder boligplacering. Der er for flere af personerne taget faglige vurdering i fordeling netop til Odsherred Kommune pga. eksisterende netværk og familie i kommunen.

Lovgrundlag

Integrationsloven, herunder særligt §7, §8.

Det er normal praksis at Udlændingestyrelsen kan fordele op til 50 % mere end kommunekvoten uden at melde nye kvoter ud. Denne praksis er typisk kun i brug ved et stigende antal asylansøgere på landsplan.

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget, at:

- Drøfte fordelingen af flygtninge.

Beslutning fra Økonomiudvalget	
Dato: 28. september 2016	Sted: Mødelokale 1 i Højby
Fraværende: Anna-Louise Attermann, Morten Egeskov, Niels Nicolaisen	

Økonomiudvalget udtrykker stærk utilfredshed med Udlændingestyrelsens ageren og manglende samarbejde i denne sag.

Det er under protest, at Odsherred kommune pr. 1. oktober 2016 modtager yderligere flygtninge udover den af udlændingestyrelsen udmeldte kvote for 2016, henset til at mange kommuner på Sjælland end ikke har opfyldt deres udmeldte kvote endnu.

Økonomiudvalget pålægger borgmesteren af arbejde for at kommunen kompenseres og modregnes i 2017.

Økonomiudvalget besluttede endvidere, at Odsherred kommune meddeler Udlændingestyrelsen at kommunen ikke modtager flere flygtninge i 2016.

Sagen genoptages

Sagsfremstilling

Odsherred Kommune har den 3. oktober 2016 meddelt Udlændingestyrelsen Økonomiudvalgets beslutning af 28. september 2016.

Udlændingestyrelsen har den 14. oktober 2016 fremsendt svarskrivelse.

Af svarskrivelse fremgår følgende:

Den 31. august 2016 havde Udlændingestyrelsen truffet afgørelse om visitering af 56 flygtninge til Odsherred Kommune i løbet af året. Af disse modtog Odsherred Kommune den 3. oktober 2016 9 flygtning, som alle var visiteret til kommunen i løbet af august måned 2016.

Den 16. september 2016 visiterede Udlændingestyrelsen en uledsaget mindreårig flygtning til Odsherred Kommune med overtagelse den 1. november 2016.

Når kvoten er nået eller overskredet, vil Udlændingestyrelsen som udgangspunkt ikke visitere flere til kommunen det pågældende år.

Der er dog særlige tilfælde, hvor der alligevel vil ske visitering f.eks. kan en flygtning visiteres til en kommune, som efter sin kvote ikke skal modtage yderligere flygtninge, hvis flygtningen har en særlig tilknytning til en kommune som følge af at den pågældende inden meddelelse af opholdstilladelse har nærtstående familiemedlemmer, der er bosat i kommunen. Dette var tilfældet ved visiteringen som skete den 16. september 2016.

Udlændingestyrelsen oplyser endvidere, at reglerne om boligplacering af flygtninge ikke indeholder en modregningsmekanisme, som gør det muligt for Udlændingestyrelsen direkte at modregne antallet af modtagne flygtninge, som ligger ud over Odsherred Kommunes kvote i 2016 i Odsherred Kommunes kvote for 2017. Der findes heller ikke i regelsættet mulighed for, at Udlændingestyrelsen kan omfordele allerede boligplacerede flygtninge i et givent år. Det er heller ikke muligt for en kommune at afvise at tage imod de flygtninge, som Udlændingestyrelsen visiterer.

Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet er i dialog med Kommunernes Landsforening om behov og muligheder for at ændre i visiteringsmodellen.

Udlændingestyrelsens svarskrivelse er vedhæftet.

Administrativ indstilling

Direktionen indstiller til Økonomiudvalget, at:

- Sagen drøftes

Bilag

306-2016-262742 Justering af landstallet for 2017

306-2016-262751 Referat KKR 13.september s22-24

306-2016-248262 Tildeling af borgere på kommunekvote

306-2016-282462 Svar af 14. oktober 2016 vedr. Visitering af flygtning

306-2016-267571 Visitation af flygtninge til Odsherred Kommune

<i>Beslutning fra Økonomiudvalget</i>	
Dato: 25. oktober 2016	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende: Niels Nicolaisen	

Økonomiudvalget drøftede sagen, og fastholder deres kritik af Udlændingestyrelsens sagsbehandling og manglende samarbejde med kommunen. Økonomiudvalget ønsker at ministeren inddrages i sagen med henblik på, at kommunen kompenseres økonomisk og får nedbragt flygtningekvoten i 2017, svarende til det antal som kvoten er overskredet i indeværende år.

I den verserende sag vedr. placering af en uledsaget pige er det Økonomiudvalgets beslutning ikke at anerkende den uledsagede piges tilknytning til Odsherred kommune under henvisning til pigens alder og behov. Økonomiudvalget anmoder derfor administrationen om at kontakte Udlændingestyrelsen og ministeriet med henblik på en revisitering af den pågældende pige.

Bilag

Justering af landstallet for 2017

Referat KKR 13.september s22-24

Tildeling af borgere på kommunekvote

Svar af 14. oktober 2016 vedr. Visitering af flygtning

Visitation af flygtninge til Odsherred Kommune

Punkt 209: Genoptaget - Værdighedspulje - status 2016 og godkendelse af forslag til overordnet anvendelse af midler for 2017

Sagsfremstilling

209. Genoptaget - Værdighedspulje - status 2016 og godkendelse af forslag til overordnet anvendelse af midler for 2017			
Sag 306-2013-77393	Dok. 306-2016-284237	Initialer: ANE	<i>Åbent</i>

Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

Beslutningstema

En overordnet status på værdighedspuljen og midler i 2016 samt godkendelse af overordnet forslag til anvendelse af værdighedsmidler i 2017.

Sagens opståen

Byrådet godkendte den 28. juni 2016 (pkt. 98) ny værdighedspolitik for Odsherred Kommune samt redegørelse for anvendelse af midler for 2016, som begge ligger offentligt tilgængeligt på [kommunens hjemmeside](#), som foreskrevet af Sundheds- og Ældreministeriet.

Herunder gives en kort status vedr. 2016 samt et overordnet forslag til anvendelse af midlerne for 2017.

Sagsfremstilling

Den 16. august 2016 fik Odsherred Kommune endeligt skriftligt tilsagn fra Sundheds- og Ældreministeriet med godkendelse af kommunens redegørelse om anvendelse af midlerne i 2016.

Desuden indeholdt tilsagnet en anvisning af tilskuddet på i alt 8.292.000 mio. kr., svarende til kommunens andel af de afsatte midler på 1 mia. kr. til en mere værdig ældrepleje i kommunerne. Midlerne anvises i to rater i hhv. august og september 2016.

Center for Omsorg og Sundhed har igangsat en række aktiviteter med tre udpegede plejecentre med henblik på at skabe øget fokus på hensigtsmæssig indretning, god og fleksibel belysning, optimering af farvevalg, materialer til at skabe indbydende, hjemlige og trygge omgivelser, inden for og på udenoms arealerne.

Der er udarbejdet et konceptprogram, som har en række anbefalinger til de tre plejecentre, hvor personalet også via et fagligt underbygget kompetenceforløb efterfølgende skal trænes i at have mere fokus på at øge bl.a. de ældre borgers trivsel, livskvalitet og muligheder for selvbestemmelse via en mere bevidst anvendelse af de fysiske rammer, jf. Sundheds- og Ældreministeriets hovedområder for indsats med midler fra værdighedspuljen:

1. Livskvalitet
2. Selvbestemmelse
3. Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen
4. Mad og ernæring
5. En værdig død

Alle kommuner skal senest den 15. november 2016 fremsende en redegørelse om anvendelse af midler for 2017 til Sundheds- og Ældreministeriet.

Kommunerne afventer dog en udmelding fra Sundheds- og Ældreministeriet om, hvor mange midler der tildeles den enkelte kommune i værdighedspuljen i 2017, og hvilke præmisser og krav der er til kommunerne om anvendelse af midlerne for 2017.

Administrationens forslag til anvendelse af midlerne i 2017 er som anført i skemaet nedenfor, med den tilsvarende fordeling af midler for 2016 anført:

	2016	2017	2016 og 2017 i alt:
Livskvalitet	4.5000.000	4.000.000	8.500.000
Selvbestemmelse	1.500.000	900.000	2.400.000
Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen	2.200.000	3.300.000	5.500.000
Mad og ernæring	25.000	34.000	59.000
En værdig død	25.000	30.000	55.000
Andet	-	-	-
Udarbejdelse af værdighedspolitik, dialog og administration mv.	42.000	28.000	70.000
I alt:	8.292.000	8.292.000	16.584.000

Midlerne tænkes primært anvendt med samme overordnede principper som Social- og Forebyggelsesudvalget fastsatte for 2016, på udvalgsrådet den 2. februar 2016 (pkt. 22):

- 1.a. Kompetenceløft af medarbejdere
- 1.b. Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen
2. Velfærdsteknologi
3. Demensvenlig indretning af plejecentre

Sagen om godkendelse af anvendelse af midler i 2017 genoptages i oktober, hvor Odsherred Kommune forventer at kunne forelægge en konkret redegørelse for anvendelse af midler, baseret på ajourførte instrukser fra Sundheds- og Ældreministeriet om dette.

Lovgrundlag

Finansloven.

Lov om social service, ny § 81 a om udarbejdelse af værdighedspolitikker.

Økonomiske konsekvenser

Det forventes, at Odsherred Kommune i 2017 tildeles et tilskud i værdighedspuljen nogenlunde svarende til tilskuddet i 2016, som skal anvendes til en mere værdig ældrepleje.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Overordnet forslag til anvendelse af midler i 2017 sendes i høring i Ældreråd og CMU.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at:

- Udvalget tager status vedr. 2016 til efterretning
- Udvalget drøfter anvendelse af midler for 2017 med henblik på en genoptaget sag i oktober med indstilling til Byrådet om godkendelse af anvendelse af midler

Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget	
Dato: 6. september 2016	Sted: Mødelokale 1, Højby

Fraværende:

Udvalget tager status til efterretning. Sagen genoptages i oktober 2016 med henblik på anvendelse af midlerne i 2017, hvor eventuelle høringssvar foreligger.

Sagen genoptages på Social- og Forebyggelsesudvalgets møde den 4. oktober 2016:

Kompetence

Byrådet via Økonomiudvalget via Social- og Forebyggelsesudvalget.

Sagens opståen

Sagen genoptages på Social- og Forebyggelsesudvalgets møde den 4. oktober 2016 efter at administrationens overordnede forslag til anvendelse af værdighedsmidler for 2017 har været i høring i Ældrerådet samt i CMU Omsorg og Sundhed.

Ældrerådet anfører følgende i deres høringssvar:

Ældrerådet tager administrationens forslag af anvendelse af midlerne i 2017 til efterretning.

CMU Omsorg og Sundhed anfører følgende i deres høringssvar:

CMU Omsorg og Sundhed bifalder prioriteringen af midlerne.

Vi ser gerne, hvis flest muligt af disse midler anvendes til kompetenceudvikling.

Sagsfremstilling

Vedlagt er administrationens foreløbige forslag til redegørelse for anvendelse af værdighedsmidlerne for 2017, som har fokus på de samme fire politiske pejlemærker, som blev udstukket for værdighedspolitikken og for anvendelse af værdighedsmidlerne for 2016:

- Kompetenceløft af medarbejdere
- Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen
- Velfærdsteknologi
- Demensvenlig indretning af plejecentre

Center for Omsorg og Sundhed har været i løbende dialog med Sundheds- og Ældreministeriet om fremsendelse af materiale vedr. værdighedsmidler i 2017, det tildelte beløb, deres anvendelse samt vejledning omkring anvendelse i 2017 – inden ministeriets egen frist for fremsendelse den 15. november 2016.

Ministeriet meddeler, at materialet forventes udsendt til alle kommuner ultimo september. På denne baggrund er vedlagte udkast til redegørelse samt det anførte beløb på 8.292.000 kr. og de anførte delbeløb, baseret på forholdene gældende for 2016 samt Sundheds- og Ældreministeriets forventninger for 2017 på nuværende tidspunkt.

	2016	2017	2016 og 2017 i alt:
Livskvalitet	4.5000.000	4.000.000	8.500.000
Selvbestemmelse	1.500.000	900.000	2.400.000
Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen	2.200.000	3.300.000	5.500.000
Mad og ernæring	25.000	34.000	59.000
En værdig død	25.000	30.000	55.000
Andet	-	-	-
Udarbejdelse af værdighedspolitik, dialog og administration mv.	42.000	28.000	70.000

I alt:

8.292.000

8.292.000 16.584.000

Det forventes således at der komme mindre justeringer i forhold til de anførte beløb og præmisserne for tildeling af midler i 2017, som administrationen vil sikre at få indføjet og tilpasset inden fremsendelse til Sundheds- og Ældreministeriet.

Odsherred Kommunes Værdighedspolitik

Odsherred Kommunes værdighedspolitik blev godkendt i Byrådet den 28. juni 2016, vedlagt som bilag.

Værdighedspolitikken – og den overordnede indsats for øget værdighed i ældreplejen – er bygget op om nedenstående 12 fokuspunkter med en tværgående plejefaglig og pædagogisk tilgang og et menneskesyn, som afspejler individuelle hensyn, selvbestemmelse og medinddragelse – og dermed også værdighed for den enkelte borger.

Den konkrete udmøntning af værdighedsmidlerne tager ligeledes udgangspunkt i værdighedspolitikken, og dermed i nedenstående 12 fokuspunkter.

Pkt. 1-10 fokuserer på Kompetenceløft af medarbejdere samt Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen.

Pkt. 11-12 fokuserer på Velfærdsteknologi og Demensvenlig indretning af plejecentre:

1. Den enkelte ældre borger skal have mulighed for at fortsætte med at klare sig selv i og leve det liv, han eller hun ønsker.
2. Den enkelte ældre borger har indflydelse på egen livsform og vaner.
3. Den enkelte ældre borgers behov understøttes ved målrettet træning, tilbud om velfærdsteknologi, hjælpemidler og rettidig personlig pleje og praktisk hjælp.
4. Den enkelte ældre borger skal ses, høres og forstås på dennes præmisser.
5. Den ældre borgers pårørende inddrages – efter aftale med den ældre borger – og mødes med respekt og i øjenhøjde.
6. Den ældre borger vejledes til og tilbydes varieret, ernæringsrigtig mad og drikke i gode og stimulerende spisesituationer.
7. Den enkelte ældre borgers behov og ønsker understøttes med aktiviteter og gode hverdagsoplevelser, alene eller sammen med andre, ude og inde.
8. Den ældre borger vil med personalet og frivillige blive understøttet med valgmuligheder og individuelle tilbud om forebyggelse, rehabilitering og træning, hjælp, støtte, pleje og behandling.
9. Stabil og høj kvalitet i opgaveudførelsen og koordinering og sammenhæng i plejen er forudsætninger for, at den enkelte ældre borger har de bedst mulige livsbetingelser og føler sig tryk ved personalet og i omgivelserne. Det tilstræbes desuden, at så få forskellige medarbejdere som muligt tilknyttes den enkelte borger.
10. Odsherred Kommune bidrager til, at borgeren får en værdig død i respekt for dennes ønsker både for tiden før og efter døden.
11. Den ældre borger tildeles en bolig, der er tilpasset personlige behov, ønsker og funktionsniveau.
12. Særligt for borgere med demens indrettes omgivelserne med fokus på at skabe et trygt og genkendeligt miljø, med fagpersonale med særlig indsigt i og kompetencer for at hjælpe og støtte borgere med demens, og deres pårørende.

Det er hensigten, at de konkrete indsatsområder relateret til fokuspunkterne skal kunne omsættes og realiseres umiddelbart i praksis.

Lovgrundlag

Finansloven for 2016.

Lov om social service, ny § 81 a om udarbejdelse af værdighedspolitikker.

Økonomiske konsekvenser

Odsherred Kommune forventes i 2017 tilført et beløb svarende til det beløb der blev tildelt i 2016, i alt 8,292 mio. kr. til indsats for værdighed i ældreplejen; aftalen er gældende for årene 2016-2019, hvorefter det forventes at overgå til bloktilskud.

Sundheds- og Ældreministeriet forventer at udsende nærmere information ultimo september 2016.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Værdighedspolitikken skal medvirke til en prioritering af nye og eksisterende indsatser på ældreområdet.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at:

· Udvalget indstiller redegørelsen for anvendelse af værdighedsmidler for 2017 til godkendelse i Byrådet via Økonomiudvalget, idet der dog gøres opmærksom på, at der forventes at komme administrative justeringer på baggrund af senere fremsendt information fra Sundheds- og Ældreministeriet.

<i>Beslutning fra Ældrerådet</i>	
Dato: 21. september 2016	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende: Bodil Juel Jensen, Inger Zander Andersen, Lene Sødring	

Høringssvar:

Ældrerådet tager administrationens forslag af anvendelse af midlerne i 2017 til efterretning.

<i>Beslutning fra Centerudvalg for Omsorg og Sundhed</i>	
Dato: 22. september 2016	Sted: Sundhedscenter Odsherred, Sygehusvej 5, 4500 Nyk. Sj. Mødelokale 1, 3. sal
Fraværende: Anne Dorte Greve Madsen, Bodil Jacobsen, Heidi Olsen, Jane Jensen, Jane Møller Hagelund, Jannie Larsen, Maria Adelgaard, Pernille S. Timmermann, Pia Sørensen	

Høringssvar:

CMU Omsorg og Sundhed bifalder prioriteringen af midlerne. Vi ser gerne, hvis flest muligt af disse midler anvendes til kompetenceudvikling.

<i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i>	
Dato: 4. oktober 2016	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Social- og Forebyggelsesudvalget godkender rammer for ansøgning til Sundheds- og Ældreministeriet.

Konkret udmøntning af værdighedsmidlerne genoptages på dagsordenen når bevillingsskrivelse er modtaget fra Ministeriet.

Bilag

306-2016-253064 Udkast - Odsherred Kommune Redegørelse 2017 for anvendelsen af midlerne til en mere værdig ældrepleje vers. 4.0.pdf

306-2016- Odsherred Kommune Værdighedspolitik 2016 Godkendt i Byrådet
253136 28.6.2016.pdf

<i>Beslutning fra Økonomiudvalget</i>	
Dato: 25. oktober 2016	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende: Niels Nicolaisen	

Indstillet.

Bilag

Udkast - Odsherred Kommune Redegørelse 2017 for anvendelsen af midlerne til en mere værdig ældrepleje vers. 4.0.pdf

Odsherred Kommune Værdighedspolitik 2016 Godkendt i Byrådet 28.6.2016.pdf