

REFERAT Miljø- og Klimaudvalget d. 04-02-2020

Mødedato Tirsdag d. 04. februar 2020 kl. 13:00

Mødested Mødelokale B1 Rådhuset i Højby

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Genoptaget - Overblik over budget 2020-2023 og de økonomiske konsekvenser.....	4
Prioritere forskønnelsespuljen 2020.....	8
Forslag til lokalplan for seniorboliger i Højby.....	10
Anmodning om ny lokalplan til etablering af øko-landsby ved Egebjerg.....	12
Genoptaget - Afgørelse i sag om hundepension.....	14
Afgørelse om dispensation fra afstandskrav i sag om hundepension.....	20
Orientering - Region Sjællands indsatsplan for jordforurening 2020.....	24
Orientering - status på indsats om forbedret spildevandsrensning i det åbne land.....	26
Orientering - Miljø- og Klimaudvalgets årshjul.....	28
Meddelelser til og fra formanden.....	29
Nyt fra medlemmernes deltagelse i råd, nævn og bestyrelser.....	30
Meddelelser fra fagcentre/direktør.....	31
Underskriftsside.....	32

Punkt 9: Godkendelse af dagsorden

Sagsfremstilling

9. Godkendelse af dagsorden			
Sag 306-2010-395	Dok. 306-2019-262949	Initialer: PIM	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

<i>Beslutning fra Miljø- og Klimaudvalget</i>	
Dato: 4. februar 2020	Sted: Mødelokale B1 Rådhuset i Højby
Fraværende:	

Udvalget beslutter at udskyde behandling af punkterne 14 og 15 til udvalgets næste møde. Dagsordenen herefter godkendt.

Punkt 10: Genoptaget - Overblik over budget 2020-2023 og de økonomiske konsekvenser

Sagsfremstilling

10. Genoptaget - Overblik over budget 2020-2023 og de økonomiske konsekvenser			
Sag 306-2019-5802	Dok. 306-2019-314170	Initialer: SES	Åbent

Kompetence

Miljø- og Klimaudvalget.

Beslutningstema

Drøfte budget 2020-2023 og udmøntningen af dette.

Sagens opståen

Byrådet har på møde den 5. november 2019 godkendt budget 2020-2023 for Odsherred Kommune.

Sagsfremstilling

Det er fagudvalgene der udmønter deres budget, herunder prioriterer og disponerer i forhold til reduktioner og udvidelser. Byrådet besluttede i 2019 en ændret budgetprocedure, hvorefter der fastsættes måltal for udgiftsniveauet på serviceområderne og administrationen.

Måltallet fastsætter den ramme som det enkelte udvalg råder over i 2020. At der er tale om et rammebudget betyder, at udvalgene prioriterer og disponerer inden for den givne ramme. Af samme grund er der i budgetforliget ikke taget stilling til specifikke budgetønsker. Plads til at imødekomme ønsker kan således tilvejebringes gennem omlægninger, tilpasninger og effektiviseringer.

Administrationen har udarbejdet følgende overblik med baggrund i godkendt budget for 2020-2023, de besluttede måltal, igangsatte indsatser samt forslag til indsatser, der kan justeres.

Budget 2020-2023

Budget 2020-2023 i overordnede tal for Miljø- og Klimaudvalget jf. Byrådets beslutning den 5. november 2019. Udvalget har jf. budgetforliget fået tilført 4,23 mio. kr. til basisbudgettet i 2020.

De 4,23 mio. kr. består af: Fastholdelse af takst Flextur 0,3 mio. kr., bekendtgørelse om vandråd 0,05 mio. kr., miljøområdet teknisk ændring 0,3 mio. kr., handicapkørsel (Movia) 1,15 mio. kr., Asnæs C projekt drift 0,05 mio. kr., overtagede arealer fra ejendomme 0,02 mio. kr., rutekørsel (Movia) 0,27 mio. kr., flexstur (Movia) 0,7 mio. kr., rottebekæmpelse teknisk ændring 0,04 mio. kr., forsyningsområdet (affald) teknisk ændring 1,35 mio. kr.

Beløb i hele 1.000 kr.	2020	2021	2022	2023
Samlet driftsbudget	60.236	60.184	60.184	60.184
Samlet anlægsbudget inkl. forsyning	24.047	20.227	16.977	20.877

Måltal, merforbrug overført fra år 2019 samt ikke-finansierede udgifter

Måltal	2020	2021	2022	2023
Center for Miljø og Teknik	0	0	0	0

Forventet overført merbrug				
Center for Miljø og Teknik	0	0	0	0
Ikke-finansierede udgifter				
a. Manglende prisfremskrivning af driftskontrakter	-211	-211	-211	-211
b. Højby pumpelaug – ny pumpe	-120	-10	-10	-10
c.				
d.				
e.				
f. Finansieringsbehov i alt	-331	-221	-221	-221
g.				
h.				

a. Manglende prisfremskrivning af driftskontrakterne vil føre til direkte serviceforringelser på særligt parker, grønne områder og renholdelse.

b. Det fremgik af budgetprocessen, at kommunen er forpligtiget til at deltage i driften af Højby pumpelaug. Kommunen har 50% af partnerne i laugget. Alle parter i laugget bliver i 2020 opkrævet med 7.500 kr. pr. part til indkøb af ny pumpe og det årlige bidrag til driften bliver hævet til 2.500 kr. pr. part.

Udover ovenstående mangler etablering af forbindelsesvej ved Brisevej finansiering på 65.000 kr.

Måltallene for 2022 er videreført til 2023.

I forbindelse med regnskabsafslutningen for 2019 konstateres det endelige mer- og mindreforbrug. Opgørelsen heraf, med direktionens anbefaling til overførsler, indgår i overførselssagen til politisk behandling. Hvis der bliver tale om et overført merforbrug fra 2019 skal det enkelte center sikre, at det, uden påvirkning af det politisk fastsatte serviceniveau, kan afvikles inden for 2020 og senest 2021. Handleplanerne er det redskab, hvor merforbrug beskrives og besluttes administrativt eller politisk ved ændringer i politisk fastsatte standarder

Indsatser

Indsatser, der er igangsat	2020	2021	2022	2023
Forslag til indsatser, der kan justeres og give råderum				
Prisfremskrivning anlæg - Asfalt	120	120	120	120
Omprioritering af midler fra forskønnelsespuljen	211	101	101	101

Finansieringsmuligheder i alt	331	221	221	221

Mer- og mindreforbrug

I forbindelse med regnskabsafslutning for år 2019 konstateres det endelige mer- og mindreforbrug. Opgørelsen heraf, med Direktionens anbefaling til overførsler, indgår i overførselssagen til politisk behandling. Hvis der bliver tale om et overført merforbrug fra år 2019 skal det enkelte center sikre, at det uden påvirkning af det politiske fastsatte serviceniveau, kan afvikles inden for år 2020 og senest år 2021. Handleplanerne er et redskab, hvor merforbrug beskrives og besluttet administrativt eller politisk ved ændringer i de politiske fastsatte standarder.

Lovgrundlag

Styrelsesloven samt Økonomi- og Indenrigsministeriets Budget- og regnskabssystem for kommuner.

Økonomiske konsekvenser

Budgetlægningen har omfattende økonomiske konsekvenser, da budgettet for det kommende år udgør hele det økonomiske grundlag for Odsherred Kommunes aktivitetsniveau og finansiering.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Opgaven med såvel udarbejdelsen som udmøntningen af det kommunale budget stiller krav til de administrative ressourcer, hvilket gælder i både de centrale administrationsenheder og i de decentrale institutioner m.v.

Med budgettet for 2020 og den deraf følgende reduktion af to årsværk i Center for Miljø og Teknik, (som tidligere har været budgetteret under anlæg) er det nødvendigt at prioritere i myndighedsopgaverne, hvilket betyder, at nogle myndighedsopgaver bliver prioriteret frem for andre. Der kan derfor også opstå ventetid i sagsbehandlingen på spildevands- og naturområdet, som vil betyde længere sagsbehandlingstid for borgere og virksomheder. Med en reduktion i årsværk er også en række lovpligtige driftsopgaver inden for naturforvaltning væsentligt udfordret. Det drejer sig bl.a. om opgaver til plejeindsats, plejeplaner, sikring af offentlighedens adgang og etablering af P-forhold efter afgørelser for fredede arealer. Jf. konsekvenser beskrevet i budgetmaterialet fra [Byrådets 1. behandling af budget 2020](#).

Udtalelser og høring

Budgetmaterialet har været i høring og høringssvarene herfra indgik i den samlede budgetbehandling i Byrådet.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Miljø- og Klimaudvalget at:

- Drøfte budget 2020-2023 og udmøntningen af dette.

Beslutning fra Miljø- og Klimaudvalget 2019	
Dato: 3. december 2019	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende: Vagn Ytte Larsen	

Udvalget ønsker at få fremlagt alternative finansieringsforslag herunder muligheder omkring gadelys. Som baggrund for udvalgets genoptagelse af sagen, gennemgås udvalgets område med økonomi på de enkelte delområder.

Sagen genoptaget på Miljø- og Klimaudvalgets møde den 4. februar 2020

Sagsfremstilling

Center for Miljø og Teknik har undersøgt alternative finansieringsforslag til reduktioner i driftsbudgettet. Der vil med nedenstående forslag være tale om serviceforringelser i forhold til nuværende serviceniveau - punkterne er beskrevet

nærmere i bilag 1.

Trafik

- a. Lukke offentlige toiletter i byer (stigende til 112.000 kr.) 56.000 kr.
- b. Reduktion af ordningen for fjernelse af tang 80.000 kr.
- c. Lukke alle toiletter i vinterhalvåret 25.000 kr.
- d. Stop af opgaver for udbedring af skade vedr. belægningssten og mindre afvandingsopgaver 200.000 kr.
- e. Tilbagerulle serviceniveauet vedr. ukrudtsbekæmpelse 180.000 kr.
- f. Neddrosle den kollektive trafik 105.000 kr.
- g. Lukke ordning for livreddertårne fra 2021 95.000 kr.

Natur

- h. Reducere i pulje til rekreative broer og spang 100.000 kr.

Vand

- i. Reducere i pulje til prøver af badevandskvalitet 50.000 kr.

Miljø

- j. Reducere specialistrådgivning til miljøområdet 100.000 kr.

I forhold til gadebelysning er budgettet reduceret med 2 mio. kr. i forbindelse med budgetforliget for 2020 og frem. Driften af gadelys skal i udbud og forslag til yderligere besparelser vil fremkomme i slutningen af denne proces. Det er pt. ikke muligt at anvise yderligere besparelser, før resultatet af udbuddet er kendt. Udvalget har spurgt, om der kan være en besparelse i at slukke for gadebelysningen i flere timer om natten, end det sker i dag. Den økonomiske gevinst skønnes meget lav holdt op mod risikoen for oplevelsen af større utryghed. Efterhånden som LED-belysning bliver implementeret, er der reelt ingen besparelse.

I starten af udvalgets behandling af dette punkt vil hver afdelingsleder i Center for Miljø og Teknik præsentere den enkelte afdelings/fagområdets budget inden for udvalgets budgetområde.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Miljø- og Klimaudvalget at:

- Drøfte budget 2020-2023 og udmøntningen af dette.

Bilag

306-2020-13434 Bilag 1. Kommenteret forslag til reduktion/besparelser til Miljø- og Klimaudvalget

Beslutning fra Miljø- og Klimaudvalget	
Dato: 4. februar 2020	Sted: Mødelokale B1 Rådhuset i Højby
Fraværende:	

Udvalget besluttede at finansiere de 331.000 kr. i år og de 221.000 kr. fra 2021 og frem ved at reducere på kontraktområderne. Administrationen skal udarbejde et oplæg til konkret fordeling på kontraktområderne til behandling i udvalget.

Bilag

Bilag 1. Kommenteret forslag til reduktion/besparelser til Miljø- og Klimaudvalget

Punkt 11: Prioritere forskønnelsespuljen 2020

Sagsfremstilling

11. Prioritere forskønnelsespuljen 2020			
Sag 306-2019-30862	Dok. 306-2019-306462	Initialer: SGS	Åbent

Kompetence

Miljø- og Klimaudvalget.

Beslutningstema

Udvalget skal prioritere opgaver for forskønnelsespuljen 2020 samt beslutte om Center for Miljø og Teknik kan anvende evt. overskydende beløb og ubrugte buffere til andre opgaver i den prioriterede rækkefølge.

Sagens opståen

I forbindelse med budget 2020 skal Miljø- og Klimaudvalget prioritere opgaver for forskønnelsespuljen.

Sagsfremstilling

Center for Miljø og Teknik foreslår en række opgaver, som kan blive finansieret af forskønnelsespuljen for 2020. Centeret har prioriteret opgaverne nedenfor. Der er en uddybende beskrivelse af opgaverne i bilag 1.

Opgaveoversigt

Punkt a,b og c er udgifter kommunen skal afholde i 2020 – i alt 396.000 kr. Bemærk også, at punkt a og b er nævnt i den tidligere sag om budget 2020 og de økonomiske konsekvenser.

- a. Prisfremskrivning på kontrakter – 211.000 kr. – ønskes flerårig
- b. Udskiftning af pumpe i Højby pumpelaug (kommunens andel) – 120.000 kr.
- c. Brisevej 13 – 65.000 kr.

Punkterne d til m er udgifter centeret herefter foreslår i prioriteret rækkefølge.

- d. Færdiggøre banestien i Hørve – 68.000 kr.
- e. Forskønnelse af de grønne korridorer og rekreative passager – 450.000 kr.
- f. Tang på strandene, sommerbuffer – 200.000 kr. - ønskes flerårig
- g. Affaldstømning på badestrande, sommerbuffer – 100.000 kr. - ønskes flerårig
- h. Trafiksikkerhedskampagner fra Rådet for Sikker Trafik – 20.000 kr.
- i. Omlægning af bassin i Sanshaven i Rørvig til græsflade – 25.000 kr.
- j. Offentlige toiletter – 250.000 kr. – ønskes flerårig
- k. Reparation af trapper i Asnæs og Højby – 600.000 kr.
- l. Vild med vilje – 4 pilotområder i 4 år – 558.000 kr.
- m. Drivers Club – 10.000 kr.

Det samlede beløb for ovenstående forslag til opgaver er 2.677.000 kr. Ved ovenstående prioritering, er der i første omgang budget til og med punkt i.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

Økonomiske konsekvenser

Forskønnelsespuljen har som udgangspunkt et budget på 1.483.000 kr. totalt.

Udvalget godkendte på møde den 5. februar 2019 at reducere puljen i forbindelse med omprioriteringsbidraget til 1,483 mio. kr. I forbindelse med prioritering af puljen for 2019 besluttede udvalget [den 14. maj 2019](#) nogle projekter med indvirkning i de efterfølgende år med 0,22 mio. kr. Herefter er der 1,263 mio. kr. til prioritering i 2020.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Miljø- og Klimaudvalget, at:

- Prioritere opgaver for forskønnelsespuljen 2020
- Center for Miljø og Teknik kan anvende evt. overskydende beløb og ubrugte buffere til andre opgaver i den prioriterede rækkefølge

Bilag

306-2019- Bilag 1 - Prioritering af forskønnelsespuljen 2020 -
318258 Opgavebeskrivelser

Beslutning fra Miljø- og Klimaudvalget	
Dato: 4. februar 2020	Sted: Mødelokale B1 Rådhuset i Højby
Fraværende:	

Udvalget beslutter følgende prioritering:

- c. Brisevej 65.000 kr.
- d. Banestien Hørve 68.000 kr.
- e. Korridorer og rekreative passager 335.000 kr.
- f. tang 200.000 kr.
- g. affald 100.000 kr.
- h. Trafiksikkerhed 20.000 kr.
- i. Sanshaven 25.000 kr.
- j. Offentlige toiletter - reserveres 250.000 kr.
- k. Trapper - reserveres 200.000 kr.

Udvalget ønsker at se

- renoveringsprojekt på trapper inden projektet startes op
- samlet sag om offentlige toiletter inden beløbet forbruges

Hvis de afsatte rammebeløb til tang (f.) og offentlige toiletter (j.) ikke forbruges, skal restbeløbet bidrage til Grønne korridorer og rekreative passager (e.).

Bilag

Bilag 1 - Prioritering af forskønnelsespuljen 2020 - Opgavebeskrivelser

Punkt 12: Forslag til lokalplan for seniorboliger i Højby

Sagsfremstilling

12. Forslag til lokalplan for seniorboliger i Højby			
Sag 306-2019-26190	Dok. 306-2019-303293	Initialer: BJF	Åbent

Kompetence

Byrådet via Miljø- og Klimaudvalget.

Beslutningstema

Godkende forslag til lokalplan for Seniorbolig, Højby, 2020-01 med henblik på 4 ugers offentlig høring.

Sagens opståen

Odsherred kommune har solgt matrikel 9bø, Højby By, Højby med henblik på at få området udviklet til boligbebyggelse.

Da det ønskede projekt er lokalplanpligtigt, men i øvrigt er i overensstemmelse med kommuneplanen, er der udarbejdet et forslag til lokalplan for området samt foretaget en miljøscreening.

Sagsfremstilling

I den østlige del af Højby mellem Stenstrupvej og Lyngvej ligger den ubebyggede matr. 9bø Højby By, Højby, som i kommuneplan og lokalplan i dag er udlagt til boligudvikling. Den eksisterende lokalplan har dog karakter af rammelokalplan og da den nye ejer ønsker at opføre et større antal rækkehuse, er det ønskede projekt lokalplanpligtigt. Derfor er der hermed udarbejdet forslag til lokalplan 2020-01.

Forslag til Lokalplan 2020-01 giver mulighed for at opføre en større gruppe tæt-lav boliger samt fælleshus i 1 etage. Den østligste del af lokalplanområdet sikres til fællesareal. Lokalplanen giver forholdsvis vide rammer for brug af materialer. Bebyggelsen kan således opføres som træbebyggelse, som murede huse eller med pladebeklædning.

Ejer ønsker mulighed for at en væsentlig del af bebyggelsens tageareal udnyttes til solenergi, derfor har lokalplanen indarbejdet bestemmelser, som muliggør solenergi på taget. Der kan i lokalplaner sikres mod genskin fra facader og tage, ved at fastsætte maksimal glans, som det også kendes fra maling. I lokalplaner fastsættes typisk en maks glans på 20-30. Rådhusbygningen blev fastsat til 30.

For at sikre at taget kan udnyttes til solenergi er der i dette forslag til lokalplan ikke fastsat maksimal glans for solenergipanelerne, men at de skal have en antireflekerende behandling.

Lokalplanforslaget er miljøscreenet og har været i høring hos relevante berørte myndigheder. Administrationen vurderer, på baggrund af miljøscreeningen, at lokalplanforslaget ikke vil medføre væsentlige (negative) miljøpåvirkninger af området. Afgørelse om at planforslaget ikke skal miljøvurderes offentliggøres samtidig med at planen sendes i offentlig høring. Afgørelsen er vedlagt som bilag 2.

Lovgrundlag

Planloven.

Lov om miljøvurdering.

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Lokalplanforslaget sendes i høring i 4 uger.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Miljø- og Klimaudvalget, at indstille til Byrådet, at:

· Godkende forslag til lokalplan 2020-01 Seniorbofællesskab ved Strandvej, Højby med henblik på 4 ugers offentlig høring.

Bilag

306-2020-18624 Bilag 1 - Lokalplan for seniorfællesskab, Højby

306-2020-22238 Bilag 2 - Screeningsafgørelse seniorfællesskabet

<i>Beslutning fra Miljø- og Klimaudvalget</i>	
Dato: 4. februar 2020	Sted: Mødelokale B1 Rådhuset i Højby
Fraværende:	

Indstillet.

Bilag

Bilag 1 - Lokalplan for seniorfællesskab, Højby

Bilag 2 - Screeningsafgørelse seniorfællesskabet

Punkt 13: Anmodning om ny lokalplan til etablering af øko-landsby ved Egebjerg

Sagsfremstilling

13. Anmodning om ny lokalplan til etablering af øko-landsby ved Egebjerg			
Sag 306-2018-12222	Dok. 306-2019-304451	Initialer: BJF	Åbent

Kompetence

Miljø- og Klimaudvalget.

Beslutningstema

Anmodning om at igangsætte arbejdet med lokalplan for nyt økoboligområde ved Egebjerg, samt at igangsætte arbejdet med lokalplan for Glostrup landsby, som overfører området fra landzone til byzone.

Sagens opståen

Foreningen Egeskoven under etablering, ønsker at udvikle et nyt økoboligområde i stil med Fri og Fro. De har indgået en betinget købsaftale med ejer af matr. 10e, Glostrup BY, Egebjerg, og har på den baggrund indsendt en anmodning (bilag 1) om udarbejdelse af lokalplan for området.

Da området hverken er lokalplanlagt eller udlagt i kommuneplanen, kræver det ønskede projekt både en ændring i kommuneplanen og en lokalplan.

Området som foreningen ønsker udviklet, er bundet sammen med Egebjerg af Glostrup landsby, som af historiske årsager er i landzone, men udpeget til fremtidig byzone i Kommuneplanen. Udvikling af nyt byområde, kan kun ske i forbindelse med eksisterende byzone. Derfor er det nødvendigt at Glostrup Landsby helt eller delvist overføres til byzone med en ny lokalplan.

Sagsfremstilling

Foreningen Egeskoven under etablering, ønsker at udvikle et nyt økoboligområde, på ca. 7,9 ha, på sydsiden af Glostrup landsby. Gruppen tæller i dag 12 familier, som ønsker at etablere sig i området. Området er i dag en dyrket mark. Den er ikke udpeget i Kommuneplanen som fremtidig byzone eller boligområde. Området ligger i kystnærhedszonen, hvor der ikke må planlægges for ny bebyggelse uden en særlig planlægningsmæssig begrundelse. Området er ligeledes en del af et større uforstyrret landskab, et bevaringsværdigt landskab, samt et landskab med kulturhistorisk bevaringsværdi. Den sydlige del af området er udpeget som værdifuldt landbrugsområde.

På grund af de nævnte planmæssige bindinger, er det en forudsætning for at gennemføre projektet, at der udarbejdes et kommuneplantillæg som udlægger området til fremtidigt boligområde. Det er Økonomiudvalget der har beslutningskompetencen for væsentlige ændringer i Kommuneplanen. Miljø- og klimaudvalgets beslutning om at igangsætte processer for de 2 lokalplaner kan derfor kun ske under forudsætning af at Økonomiudvalget igangsætter kommuneplanproces for området. Administrationen forventer at sagen fremstilles for Økonomiudvalget på deres møde den 18. februar 2020.

Lokalplan for Egeskoven

Foreningen ønsker plads til ca. 25 nye boliger, som åbenlav bebyggelse på jordlodder med størrelser, der varierer fra 500 m² til 3000 m² samt fællesarealer placeret centralt i bebyggelsen.

Området kan vejbetjenes fra nord via Glostrupvej, som i dag er kommunalt ejet. Vejen vil i forbindelse med udviklingen af området skulle udvides, hvilket skal bekostes af Egeskovens kommende beboere.

Egeskovens ønsker for det fremtidige boligområde fremgår af lokalplananmodningen bilag 1-6.

Lokalplan for Glostrup landsby

Udvikling af Egeskoven matr. 10e, Glostrup By, Egebjerg, skal ske i forbindelse med eksisterende byzone. Derfor skal Glostrup landsby med en ny lokalplan overføres til byzone.

Ny lokalplan for Glostrup landsby vil tage udgangspunkt i den tidligere udpegning af området som kulturmiljø, hvor et bærende element var landsbybebyggelsen med gårde og huse omkring det gamle, slyngede vejforløb.

Administrationen foreslår at hele rammeområde 8BE1, se bilag 7, overføres til byzone med ny lokalplan.

En ændring af området fra landzone til byzone vil betyde at ejendomsbeskatningen ændres for de omfattede ejendomme. Det er administrationens vurdering af ejendomsbeskatningen vil stige.

Lovgrundlag

Planloven.

Økonomiske konsekvenser

Ejendomme omfattet af ny lokalplan for Glostrup Landsby vil sandsynligvis stige i værdi og dermed også skulle betale mere i ejendomsskat.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Forslag til lokalplanerne skal miljøscreenes og evt. miljøvurderes. Kommuneplantillægget vil skulle miljøvurderes.

Udtalelser og høring

Forslag til lokalplan for Glostrup Landsby forventes at blive sendt i 8 ugers offentlig høring.

Forslag til lokalplan for Egeskoven forventes at blive sendt i 8 ugers offentlig høring.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Miljø- og Klimaudvalget, at:

- Imødekomme anmodningen om at igangsætte arbejdet med lokalplan for økoboligområde ved Egebjerg, under forudsætning af Økonomiudvalgets igangsættelse af kommuneplantillæg.
- Igangsætte arbejdet med lokalplan for Glostrup landsby, under forudsætning af Økonomiudvalgets igangsættelse af kommuneplantillæg.

Bilag

306-2020-22052 Bilag 1-4 lokalplananmodning

306-2020-17367 Bilag 5 lokalplananmodning. Ejers accept

306-2020-22053 Bilag 6 projektbeskrivelse

306-2020-17486 Bilag 7 forslag til afgrænsing

Beslutning fra Miljø- og Klimaudvalget	
Dato: 4. februar 2020	Sted: Mødelokale B1 Rådhuset i Højby
Fraværende:	

Godkendt.

Bilag

Bilag 1-4 lokalplananmodning

Bilag 5 lokalplananmodning. Ejers accept

Bilag 6 projektbeskrivelse

Bilag 7 forslag til afgrænsing

Punkt 14: Genoptaget - Afgørelse i sag om hundepension

Sagsfremstilling

14. Genoptaget - Afgørelse i sag om hundepension			
Sag 306-2018-26382	Dok. 306-2020-15400	Initialer: JGE	Åbent

Kompetence

Miljø- og Klimaudvalget.

Beslutningstema

Fastholde afgørelse om afslag på reducerede afstandskrav ved hundepension.

Sagens opståen

Den 27. maj 2019 har Odsherred Kommune meddelt afslag på ansøgning om dispensation fra afstandskrav til nabobeboelse ved hundepension på Strandlystvej 5, 4534 Hørve.

På [Miljø- og Klimaudvalgsmødet den 11. juni 2019](#) har udvalget ønsket, at det undersøges, hvorvidt der i sager om etablering af hundepension kan gives personlige tilladelser/dispensationer med vilkår om f.eks. antal hunde, tidsrum for, hvornår hundene må være ude m.v.

Sagsfremstilling

Ejer ansøger om dispensation fra krav til afstand til naboer for hundepension. Kravet er 200 meter for hundepension og ansøger har 67 meter til nærmeste nabo. Ansøger ønskede således dispensation for 133 af 200 meter.

Regler og rammer

Området er reguleret af Husdyrgødningsbekendtgørelsen, hvor det i § 71 beskrives, at etablering, udvidelse eller ændring af hundekenneler og hundepensioner, skal anmeldes til kommunen inden etablering.

I bekendtgørelsens § 5, stk. 1 beskrives, at anlæg til erhvervsmæssigt dyrehold ikke må etableres indenfor 50 meter fra nabobeboelse. I stk. 3 i samme paragraf er der fastsat et skærpet afstandskrav på 200 meter til nabobeboelse ved etablering af hundepension.

Støj fra hunde har en særlig karakter

Bekendtgørelsens skærpede afstandskrav for hundepensioner skal sikre, at naboerne ikke bliver generet af larm fra gøende hunde.

I Miljøstyrelsens vejledning om ekstern støj fra virksomheder, fremgår det, at støj fra hunde har en særlig karakter, fordi støjen ikke er fast vedvarende, men kontinuerligt optræder i kortere perioder.

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at der ikke findes tilstrækkeligt stort erfaringsmateriale til, at der kan stilles konkrete forslag til vejledende grænseværdier for støj fra hundepensioner. Det er samtidig Miljøstyrelsens vurdering, at den eneste realistiske mulighed for at undgå støjulempen i forbindelse med hundepensioner, vil være at vælge en hensigtsmæssig lokalisering af virksomheden mindst 200 meter til nærmeste bolig (nabo).

Miljøstyrelsen mener således ikke, at det er en realistisk mulighed at give personlige tilladelser/dispensationer med vilkår om f.eks. antal hunde, tidsrum for, hvornår hundene må være ude m.v.

Den konkrete sag

Ejer har på miljøteamets opfordring søgt om lovliggørelse af forholdene på ejendommen.

På baggrund af en klage i 2015 blev miljøteamet bekendt med, at der var etableret hundepension/-kennel på adressen.

I den forbindelse oplyste miljøteamet ejer om de miljøjuridiske rammer for at etablere hundepension og –kennel. Herefter oplyste ejer, at virksomheden blev lukket, og at hundeholdet ville blive afviklet.

I perioden efter 2015 har ejer indrettet udhuse til hundepension uden tilladelse til hundepension og uden byggetilladelse. Ejer har ikke orienteret Center for Miljø og Teknik om, at aktiviteterne fortsatte eller var genoptaget.

På baggrund af nye klager har miljøteamet igen været i dialog med ejer, hvor ejer blandt andet er blevet vejledt om mulighederne for at søge om at etablere hundekennel i stedet for hundepension.

'Hundepension' er pasning af andres hunde, som har et afstandskrav på 200 m til nærmeste nabo.

'Hundekennel' er opdræt af hunde, hvilket 'kun' har afstandskrav på 100 m til naboerne. Selvom dette også vil kræve dispensation fra afstandskravene, så vil det dog kræve en mindre vidtgående dispensation.

Mulighed for dispensation

Forvaltning af love og bekendtgørelser sker typisk ud fra to forhold: lovens bogstav og lovens intention. Et tredje legitimt hensyn er den eksisterende praksis på området.

I den konkrete sag er det Center for Miljø og Teknisk vurdering, at:

- Bekendtgørelsen ikke giver belæg for en så vidtgående dispensation, som 133 m ift. 200-m reglen vil være.
- Det særlige afstandskrav ift. hundepensioner er et objektivi kriterium, som netop anvendes, fordi det ikke er muligt at fastsætte andre krav, der med rimelighed kan følges op på og kontrolleres (herunder antal hunde, støjmålinger, støjskærme m.m.).
- Hverken lokalt eller nationalt har det været muligt at finde afgørelser, der kan underbygge en så vidtgående dispensation. Det mest vidtgående eksempel har ansøger selv peget på, og det omhandler et 'udkast' til en dispensation på 40 m ift. 200-m kravet. Udkastet er aldrig blevet fremlagt til beslutning. Centret er desuden ikke bekendt med dispensationer, der bygger på andre kriterier end afstandskrav.
- En dispensation med fokus på at 'se hvordan det går' har ikke hjemmel i bekendtgørelsen. Hertil kommer, at 'se hvordan det går' ikke nødvendigvis er til fordel for ansøgeren. Der foreligger allerede erfaringer med driften: a) der har været drevet hundepension på adressen i ca. 4 år, b) kontakten med ejer har netop været på baggrund af klager, c) ejer er fuldt oplyst om, at aktiviteterne ikke er godkendt, d) ejer har ikke kontaktet kommunen eller søgt at lovliggøre forholdene omkring virksomheden tidligere.
- Den præcedensvirkende konsekvens af denne afgørelse er af afgørende betydning for kommunens vurdering og stilling i sagen. Med henvisning til ovenstående punkter, vil en afvigelse fra den eksisterende praksis betyde tilsidesættelse af gældende bestemmelser i bekendtgørelsen, og ved en evt. klage forventer Center for Miljø og Teknik, at klagelagenævnet omgør en evt. dispensation.

Lovgrundlag

Husdyrgødningsbekendtgørelsen (Bekendtgørelse nr. 1076 af 28. august 2018 om erhvervsmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v.)
Miljøstyrelsens vejledning nr. 5/1984 om ekstern støj fra virksomheder
Lov om kommuners styrelse, LBK nr. 47 af 15. januar 2019
Forvaltningsloven, LBK nr. 433 af 22. april 2014.

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Byrådet har i princippet mulighed for at fravige intentionerne i lovgivningen. Som tidligere anført, bliver sådanne afgørelser typisk hjemsendt af Klagenævnet, hvis de påklages.

Overfor de øvrige borgere og virksomheder vil Odsherred kommune stå med den udfordring, at der ikke er konkret lovmæssig hjemmel for dispensationen eller kravene i en sådan dispensation:

Hvis en borger klager over larm fra hundehold, vil der således ikke længere være et konkret grundlag at vurdere på baggrund af. Med andre ord vil borgerens restsikkerhed for at undgå støjgener forsvinde, da støjgener fra hunde jf. Miljøstyrelsen kun kan reguleres ved hjælp af de skærpede afstandskrav fastsat efter bekendtgørelsen.

Dette års tilsynskampagne handler netop om virksomheder med hundehold. Den præcedensvirkende konsekvens af en vidtgående dispensation medfører, at andre virksomheder med hundepension og -kenneler vil kunne forvente, at en ny praksis også lægges til grund i behandlingen af deres sager.

Ved en dispensation forventer miljøteamet at modtage flere anmeldelser og flere klagesager om støj fra hundehold, da de normale regler netop har til formål at sikre naboer mod støj fra hunde.

Udtalelser og høring

Den konkrete afgørelse har været varslet og sendt i høring hos ansøger, ligesom der har været afholdt et opfølgende møde mellem miljøteamet, Kommunens Erhvervsservice og virksomhedsejer i høringsperioden.

Virksomhedens tidsramme til at lovliggøre forholdene på baggrund af afslaget er overskredet, men miljøteamet foretager sig ikke noget i sagen, før den har været politisk behandlet.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Miljø- og Klimaudvalget, at:

· Udvalget fastholder afgørelsen om ikke at give dispensation fra afstandskrav til nabobeboelse ved hundepension på Strandlystvej 5, 4534 Hørve.

Beslutning fra Miljø- og Klimaudvalget	
Dato: 13. august 2019	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Sagen udsættes og genoptages.

Sagen genoptaget på Miljø- og Klimaudvalgets møde den 10. september 2019

Sagsfremstilling

Ved Miljø- og Klimaudvalgsmødet den 13. august 2019 blev der fremlagt et luftfoto af et forslag til en luftefold, og der blev spurgt til, hvorfor det ikke indgik i afgørelsen (se indtegnede luftefold i bilag 1). På den baggrund genoptages sagen på Miljø- og Klimaudvalgsmødet den 10. september 2019.

Center for Miljø og Tekniks bemærkninger:

- a) Forslaget til luftefolden var ikke en del af dispensationsansøgningen fra ansøger og ej heller en del af høringssvaret fra ansøger. Forslaget blev fremlagt ved et møde med miljøteamet den 11. april 2019. Ansøger har gennem tiden drøftet mange løsninger med centret, ligesom ansøger har givet en del forskellige oplysninger til centret.
- b) På det omtalte kort er der kun opmålt afstand til den ene nabo, men ikke den anden nabo, som ligger tættere ved den nye placering af luftefold (91 meter) (se bilag 1).
- c) Et forslag om alternativ placering af luftefold ændrer ikke på sagens stilling, da det er det samlede anlæg, der skal vurderes i forhold til afstandskravene, dvs. bygninger med hundebokse, løbegård, luftefold m.m.
- d) Når der bliver indleveret en dispensationsansøgning, så bliver der taget stilling til det konkrete forslag i ansøgningen. Dette er helt almindelig praksis. Det samme gælder for høringssvar.
- e) En myndighed må ikke rådgive om konkrete løsninger, men kan foreslå ansøger at overveje anden placering.
- f) På mødet, hvor luftefolden blev drøftet (11. april 2019), blev det oplyst til ansøger, at centret gerne behandler en sag, hvor ansøger foreslår en ny/alternativ placering.
- g) Ansøger har tidligere haft møde med erhvervs konsulent og byggesagsafdelingen i Center for Miljø og Teknik (23. oktober 2018). På dette møde blev ansøger oplyst om, at hun ikke kan forvente tilladelse til at placere bygninger på en alternativ placering, der ligger mere end 20 meter fra eksisterende bygninger. Derudover blev det oplyst, at erhvervet kun kan indrettes i eksisterende bygninger og opnå landzone- og byggetilladelse, hvis der kan gives en godkendelse til virksomheden af miljøteamet.
- h) Ansøger har den 14. april 2015 oplyst til Odsherred Kommune, at hun på baggrund af afstandskravene ikke ønskede at etablere hundepension. Den 28. september 2017 oplyser ansøger, at hun ikke ønsker at etablere erhvervmæssigt hundehold og ønsker at fraflytte ejendommen.

i) Kommunens jurister vurderer, at hvor der ikke foreligger andet vejledningsmateriale, må det lovmedholdige i en afgørelse basere sig på tidligere praksis – lokalt såvel som nationalt (bilag 2). Centret har ikke haft ansøgninger om dispensation fra afstandskrav til nabobeboelse i forhold til hundepension siden kommunesammenlægningen (2007). Der har været forespørgsler hvor centret har vejledt om afstandskravene. Centret har desuden søgt efter afgørelser i andre kommuner, hvor der er givet dispensation fra afstandskrav til nabobeboelse. Det har ikke været muligt at finde afgørelser, der er mere vidtgående end dem ansøger selv har fremlagt i høringsvar (se bilag 3).

j) I det høringsmateriale, ansøger har indsendt, er den mest vidtgående dispensation, der er givet, 50 m fra afstandskravet på 200 m (se bilag 3). Centret har tidligere oplyst om 40 m og beklager fejlen.

k) Afgørelser efter husdyrgødningsbekendtgørelsen kan ikke påklages til anden administrativ myndighed. Byrådets afgørelser skal dog – som alle andre afgørelser – ligge inden for rammerne af lovgivningen, herunder Husdyrgødningsbekendtgørelsen og Planloven.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Miljø- og Klimaudvalget, at:

· Udvalget fastholder afgørelsen om ikke at give dispensation fra afstandskrav til nabobeboelse ved hundepension på Strandlystvej 5, 4534 Hørve.

Beslutning fra Miljø- og Klimaudvalget 2019	
Dato: 10. september 2019	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende: Felex Pedersen, Finn Hallberg	

For dispensationen fra afstandskravet i husdyrgødningsbekendtgørelsen stemmer:

Paw Pedersen
Helge Fredslund
Clark Pratt

Mod stemmer:
Vagn Ytte Larsen
Kristian Petersen

Socialdemokratiet stemmer imod med baggrund i administrationens gentagne anbefaling om at fastholde afgørelsen.

Administrationen vender tilbage til udvalget med oplæg til dispensationsformulering.

Sagen genoptaget på Miljø- og klimaudvalgets møde den 4. februar 2020

Kompetence

Miljø- og klimaudvalget.

Beslutningstema

Udvalget skal på baggrund af de nye oplysninger om virksomhedstype og –størrelse beslutte det videre forløb i sagen.

Sagens opståen

Miljø- og klimaudvalget vedtog [den 10. september 2019](#) at dispensere fra husdyrgødningsbekendtgørelsens afstandskrav på 200 m til nabobeboelse for en hundepension på op til 12 hunde på Strandlystvej 5, 4534.

Sagsfremstilling

I den oprindelige ansøgning fra 16. oktober 2018 om dispensation til hundepension på Strandlystvej 5, 4534 Hørve, har ansøger søgt om dispensation til en hundepension med plads til 12 hunde.

Efter udvalgets beslutning den 10. september 2019 har Center for Miljø og Teknik holdt møde med ansøger, der er ejer af Strandlystvej 5, 4534 Hørve og dennes konsulent. Her blev det præciseret, at der samtidig også er hundekennel på ejendommen, og at der ønskes dispensation til erhvervsmæssigt hundehold med i alt 28 hunde fordelt på:

- Hundekennel med plads til 12 hunde inklusiv et kuld hvalpe ca. hvert andet år, samt
- Hundepension med plads til op til 16 hunde af varierende race og størrelse.

På baggrund af mødet indsendte ansøger den 11. november 2019 en tilrettet og opdateret projektbeskrivelse for det samlede hundehold. På foranledning af Centret har ansøger den 12. december 2019 indsendt uddybende materiale ift. staldindretning og håndtering af gødningsholdigt spildevand.

Centret vurderer på denne baggrund

- At der med det nye ansøgningsmateriale er tale om en anden type virksomhed, da der er tale om både hundekennel og hundepension

- At virksomheden er væsentlig større end det der tidligere er forelagt udvalget idet ansøger har opskrevet omfanget af hundepensionen med 1/3 del fra 12 hunde til nu at være 16 hunde. Hertil kommer, at der er tilføjet hundekennel på op til 12 hunde inklusive et kuld hvalpe ca. hvert andet år. Hundeholdet er samlet set udvidet fra 12 hunde til at omfatte 28 hunde samt evt. hvalpe.

- At et større hundehold kan medføre en væsentlig forøget miljømæssig forurening ift. støjgener fra hunde, transporter til og fra ejendommen, samt fx også en større gødningsmængde at håndtere.

Når ansøgningen til antallet i hunde både i hundekennel og -pension er væsentligt udvidet i forhold til den ansøgning udvalget har taget stilling til den 10. september 2019, bliver det nødvendigt at nævne de naboretlige regler. Man taler om den naboretlige tålegrænse, når en aktivitet eller gene ligger ud over den gene, man sædvanligvis må tåle som grundejer i et bestemt område. Tålegrænsen vil være afhængig af ejendommens beliggenhed og den erhvervsmæssige aktivitet. Eksempelvis er tålegrænsen relativt høj, hvis man som grundejer i landzone bliver udsat for en nabos væsentlige udvidelse af en miljøgodkendelse til dyrehold. Her skal man med andre ord tåle væsentlige udvidelser af erhvervsmæssig aktivitet uden, at der kan ydes erstatning for eventuel værdimæssig forringelse.

I sagsfremstillingen fra udvalgets behandling i september 2019 er redegjort for, hvorfor administrationen ikke mener at have hjemmel til at give dispensation i en sag som den pågældende. Antallet af hunde er i denne forbindelse underordnet. Antallet af hunde spiller derimod en rolle i forhold til en mulig erstatningssag rejst af naboen/naboer mod enten ansøgeren eller kommunen eller evt. begge. Spørgsmålet er om man som nabo skal tåle den værdiforringelse af ens ejendom som støj-/lugtgener fra 28 hunde + eventuelle hvalpe placeret 67 m fra ens ejendom medfører, når lovgivningen i øvrigt normerer afstandskrav til 100 m/200 m, og dispensationspraksis fra afstandskravene er restriktiv.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

I sagsfremstillingen til udvalgs mødet den 13. august 2019 fremgår det, at Miljøstyrelsens vejledning om ekstern støj fra virksomheder beskriver, at støj fra hunde har en særlig karakter, fordi støjen ikke er fast vedvarende, men kontinuerligt optræder i kortere perioder.

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at der ikke findes tilstrækkeligt stort erfaringsmateriale til, at der kan stilles konkrete forslag til vejledende grænseværdier for støj fra hundepensioner. Det er samtidig Miljøstyrelsens vurdering, at den eneste realistiske mulighed for at undgå støjulemper i forbindelse med hundepensioner, vil være at vælge en hensigtsmæssig lokalisering af virksomheden mindst 200 meter til nærmeste bolig (nabo).

Ved at beslutte at give dispensation fra afstandskrav til naboerne for erhvervsmæssigt hundehold, vil det ikke være muligt for administrationen at regulere området, da det ikke er muligt at stille betingelser, som effektivt kan regulere støj fra hunde. Hvis en borger klager over larm fra hundegøen vil der ikke være et grundlag at regulere ud fra.

At naboernes retsstilling forringes medfører dog ikke færre klager. Ved en dispensation kan Centret risikere at modtage flere anmeldelser og klagesager om støj fra hundehold, da de normale regler om afstand netop har til formål at sikre naboer mod støj fra hunde. Det er centrets erfaring, at dialog med utilfredse borgere medfører et væsentligt administrativt ressourcetræk – uden det i denne sammenhæng er muligt at skabe resultater for borgerne.

Endelig kan den præcedensvirkende konsekvens af en vidtgående dispensation medføre, at andre virksomheder med hundepension og -kenneler vil kunne forvente, at en ny praksis også lægges til grund i behandlingen af deres sager. Disse kan medføre et ressourcetræk, som vil gå forud over for opgaver med større miljøeffekt.

Økonomiske konsekvenser

Det er ikke muligt at give en juridisk sikker vurdering af naboernes mulighed for at få medhold i et erstatningskrav. Men risikoen for et sagsanlæg, der omfatter både dispensationens lovlighed og eventuel erstatning øges kraftigt i takt med ansøgers udvidelse af aktiviteten – en udvidelse der i øvrigt er sket undervejs i processen uden, at det juridiske grundlag har været etableret.

Der kan ikke sættes nogen beløbsramme på en eventuel erstatning til naboen/naboer. Baggrunden herfor er, at det typisk kræver et af retten udmeldt syn og skøn for at vurdere eventuel værdiforringelse. Erstatning i denne type sager fastsættes typisk skønsmæssigt, og domstolene vil typisk alene yde erstatning for den del af værdiforringelsen, der ligger ud over tålegrænsen. Hvis man eksempelvis når frem til, at der sker en værdiforringelse på 300.000 kr. og naboen normalt skulle tåle en værdiforringelse op til 100.000 kr., vil en erstatning typisk blive fastsat til 200.000 kr.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Miljø- og Klimaudvalget, at:

- Udvalget beslutter det videre forløb i sagen på baggrund af de nye oplysninger

Bilag

306- Bilag_1_Kort_med_afstande_til_nabobeboelser
2019-
223010

306- Bilag_2_Juridisk_vurdering_af_dispensationsmulighed_for_hundepension
2019-
223008

306- Bilag_3_Overblik_af_dispensationer_fra_andre_kommuner_(fra_høringssvaret)
2019-
223009

Beslutning fra Miljø- og Klimaudvalget	
Dato: 4. februar 2020	Sted: Mødelokale B1 Rådhuset i Højby
Fraværende:	

Udsat til næste møde.

Bilag

Bilag_1_Kort_med_afstande_til_nabobeboelser

Bilag_2_Juridisk_vurdering_af_dispensationsmulighed_for_hundepension

Bilag_3_Overblik_af_dispensationer_fra_andre_kommuner_(fra_høringssvaret)

Punkt 15: Afgørelse om dispensation fra afstandskrav i sag om hundepension

Sagsfremstilling

15. Afgørelse om dispensation fra afstandskrav i sag om hundepension			
Sag 306-2018-26382	Dok. 306-2020-12449	Initialer: TPA	<i>Åbent</i>

Kompetence

Miljø- og Klimaudvalget.

Beslutningstema

Formulering af dispensationen fra afstandskrav i husdyrgødningsbekendtgørelsen for hundehold ift. nabobeboelse.

Sagens opståen

Ejer af Strandlystvej 5, 4534 Hørve søger om dispensation fra gældende afstandskrav til naboer for både hundekennel og -pension. Kravet er 100 meter for hundekennel og 200 meter for hundepension. Ansøger har 62 meter til nærmeste nabo. Ansøger ønskede således dispensation for 38 meter ud af 100 meter for så vidt angår hundekennelen og 138 meter af 200 meter for så vidt angår hundepension.

Den 27. maj 2019 har Odsherred Kommune meddelt afslag på ansøgning om dispensation fra afstandskrav til nabobeboelse ved hundepension på Strandlystvej 5, 4534 Hørve.

På [Miljø- og Klimaudvalgsmødet den 10. september 2019](#) har udvalget vedtaget at meddele dispensationen fra gældende afstandskrav i husdyrgødningsbekendtgørelsens § 5 og har på den baggrund vedtaget, at administrationen skal vende tilbage til udvalget med et oplæg til dispensationsformulering.

Sagsfremstilling

I den oprindelige ansøgning fra 16. oktober 2018 om dispensation til hundepension på Strandlystvej 5, 4534 Hørve, har ansøger søgt om dispensation til en hundepension med plads til 12 hunde.

Efter udvalgets beslutning den 10. september 2019 har Center for Miljø og Teknik holdt møde med ansøger, der er ejer af Strandlystvej 5, 4534 Hørve og dennes konsulent. Her blev det præciseret, at der også er hundekennel på ejendommen, og at der søges om dispensation til erhvervsmæssigt hundehold med i alt 28 hunde fordelt på:

- Hundekennel med plads til 12 hunde inklusiv et kuld hvalpe ca. hvert andet år, samt
- Hundepension med plads til op til 16 hunde af varierende race og størrelse

Ovenstående er en væsentlig ændring, og derfor er beslutning om at meddele dispensation forelagt for udvalget igen forud for behandlingen af denne beslutningssag.

I dialogen fremlagde ansøgers konsulent en række forslag til vilkår, der kan indgå i dispensationen.

På baggrund af mødet indsendte ansøger den 11. november 2019 en tilrettet og opdateret projektbeskrivelse for det samlede hundehold. På foranledning af Centret har ansøger den 12. december 2019 indsendt et uddybende materiale ift. staldindretning og håndtering af gødningsholdigt spildevand.

I sagsbehandlingen af ansøgningen har Centret indarbejdet ansøgers forslag til vilkår for etablering af hundekennel og -pension på ejendommen. Disse vilkår er rettet mod driften af virksomheden ift. luftetider, placering af luftefolde og fysiske staldindretninger. Derudover har ansøger foreslået at etablere en støjvold ved matrikelskellet til naboejendommen på Strandlystvej 3, 4534 Hørve.

Indarbejdede vilkår

Dispensationen kan meddeles på nedenstående vilkår for at begrænse miljømæssige gener for omgivelserne:

1. Dispensationen omfatter etablering af hundepension og –kennel på matrikel 23a, Lammefjorden, Hørve tilhørende ejendommen Strandlystvej 5, 4534 Hørve, jf. bilag 1.

Anlæg

2. Adgangsveje til stalden med pensionsbokse skal etableres med en sluse af døre.
3. Der skal være monteret funktionelle dørpumper på adgangsdøre til stalden med hundepension.
4. Ind- og udlevering af hunde må foregå i tidsrummet 08.00 - 18.00.
5. Fodring og vanding skal foretages indendørs.

Folde

6. Luftefolde skal, som anmeldt, holdes i den nordlige ende af ejendommen, jf. bilag 3.
7. Fast gødning afsat på ejendommen skal opsamles dagligt.
8. Luftning på ejendommen må foretages i tidsrummene fra 0600 – 1900 og igen fra kl. 2100 til 2200.
9. Hunde der er udendørs skal holdes under opsyn.

Generelt

10. Alle hunde skal holdes indendørs, hvis de er alene hjemme uden mulighed for menneskelig kontakt og opsyn.
 11. Dispensationen bortfalder, hvis den ikke udnyttes i en sammenhængende 3-årig periode.
- Centret kan ikke vurdere effekten af den foreslåede støjvold. Det skyldes, at centret ikke har kendskab til dokumentation for, at støjvold kan reducere omfanget af støjtypen (hundegøen). Det vil derfor være problematisk at pålægge ansøger et krav, som er udokumenteret og af et vist økonomisk omfang. Etableringen af en støjvold kræver desuden landzonetilladelse, der skal sagsbehandles i BYG. I BYG vil det bl.a. blive vurderet, om en vold falder naturligt ind i området, som er præget af at være flad fjordbund.

Centrets formulering til en samlet vurdering af dispensationen

Centret vurderer, at det anmeldte dyrehold overholder krav om staldindretning gødningsopbevaring og -håndtering, men ikke alle gældende afstandskrav. Afstandskravet for hundekennel og –pension i Husdyrgødningsbekendtgørelsens § 5, stk. 3, på hhv. 100 og 200 meter fra hundebokse til nabobeboelse, er ikke overholdt.

I forhold til erhvervsmæssigt dyrehold vil eventuelle nabogener oftest komme til udtryk ved lugt-, flue- og/eller støjgener.

Lugt og fluer

Gener fra fluer og lugt knytter an til håndtering og opbevaring af husdyrgødning. Fra indendørs hundebokse ledes gødning og restvand fra rengøring via lukkede rørsystemer til opsamlingstank og i foldene bliver den faste gødning som hundene afsætter samlet op, pakket ind, opbevaret under låg i lufttæt spand og bortskaffet dagligt.

Ved både at holde luftefolde fri for fast gødning og opbevare gødningen i tæt pakket emballage kombineret med at gødning og vaskevand fra hundebokse føres gennem lukkede rørføringer til lukket samletank, vurderer Centret, at ejer har procedurer til at undgå gener fra fluer og lugt for de omkringboende.

Støj

Centret vurderer, at støj fra virksomheden primært vil bestå af støj fra transport til og fra ejendommen ved aflevering og afhentning af pensionshunde samt eventuel gøen fra hundeholdene. Ved vurdering af eventuel støj fra en virksomhed, vurderes både støjen ved støjkilden og ved modtager.

Støj ved kilden

Ejer har iværksat en række tiltag for at begrænse støj ved kilderne som vurderes at være folde og staldbygninger med hundebokse.

Foldene er hegnede og lagt så ejendommens eget bygningssæt ligger mellem foldene og Strandlystvej 3, 4534 Hørve.

Stalden med bokse for pensionshunde er indrettet med sluser og dørpumper på dørene. Hermed sikres det, at der altid er minimum én lukket dør fra stalden og ud. Derudover er stalden i bygningen lydisoleret, og der anvendes ikke elektrisk drevne ventilatorer. Ved udluftning er stalden enten tom og i modsat fald holdes de hunde, der er i bokse, under opsyn af personalet på ejendommen.

Endeligt er ejeres kennelhunde jagthunde, og ansøger har oplyst, at de udelukkende gør på kommando.

At hunde kan ind- og udleveres i tidsrummet 0800 – 1800 medfører, at trafik til og fra hundepensionen holdes i dagtimerne.

Støj ved modtager

Som en del af projektet har ansøger søgt om tilladelse til at opføre en beplantet støjvold på ejendommens sydlige del grænsende op til skellet til naboejendommen Strandlystvej 3, 4534 Hørve.

Centret har ikke mulighed for at vurdere den støjreducerende effekt af en støjvold, ligesom det er nødvendigt at søge om en landzonetilladelse til opførelse af støjvolden.

Samlet set er det Centrets vurdering, at anmelder anvender en række foranstaltninger til at forebygge og begrænse forurening fra hundekennelen og -pensionen.

Anmodning om aktindsigt fra nabo

Den 26. september 2019 har Centret modtaget en anmodning om aktindsigt i sagen fra Selandia Advokater, der repræsenterer ejeren af naboejendommen på Strandlystvej 3, 4534 Hørve.

Den 7. oktober 2019 har Centret meddelt aktindsigt i sagen og den 30. oktober 2019 har pågældende advokat sendt en indsigelse til Centret f.s.v.a. en dispensation fra afstandskravet. Pågældende advokat har i korrespondancen meddelt Odsherred Kommune, at

- Denne forventer at blive orienteret om indholdet i den dispensation, som udvalget har bedt Centret om at udarbejde, inden der meddeles dispensation og
- Såfremt udvalget meddeler dispensation, vil ejerne af Strandlystvej 3, 4534 Hørve rette et erstatningskrav mod Odsherred Kommune.

Sagens videre forløb

Når Centret har udarbejdet et udkast til dispensation til hundekennel og –pension er det normal praksis, at udkastet til dispensation forelægges ansøger for at sikre, at de indarbejdede oplysninger fra ansøgningsmaterialet er i overensstemmelse med ansøgers oplysninger og ønskede drift af virksomheden. Dette vil ske, hvis udvalget godkender ovenstående forslag til formulering af dispensation.

Herefter udarbejder Centret den endelige dispensation, der skal i partshøring i to uger iht. Forvaltningslovens § 19. Centret vurderer i den henseende, at parter i sagen er ejere og myndige beboere af naboejendomme beliggende inden for den afstand, der meddeles dispensation fra, hvilket omhandler ejendommene på:

- Strandlystvej 1, 4534 Hørve
- Strandlystvej 3, 4534 Hørve
- Strandlystvej 7, 4534 Hørve

Efter endt partshøring skal eventuelt indkomne udtalelser og indsigelser sagsbehandles ift. en evt. endelig meddelelse af dispensation til hundekennel og pension på Strandlystvej 5, 4534 Hørve.

Efter endt sagsbehandling fremlægges dispensationen til endelig afgørelse i Miljø- og Klimaudvalget.

I henhold til Husdyrgødningsbekendtgørelsen kan afgørelsen om dispensation fra miljøkravene ikke påklages til anden administrativ myndighed.

Spørgsmål til prøvelse af Kommunens afgørelse kan indbringes for domstolene jf. § 101, stk. 1 i Bekendtgørelse af lov nr. 1218 af 25/11/2019 om miljøbeskyttelse. Dette skal ske inden 6 måneder fra afgørelsens meddelelse.

En dispensation fra afstandskravene medfører ikke, at den pågældende hundekennel og –pension er lovliggjort. Efter der er truffet endelig afgørelse f.s.v.a. dispensationen fra gældende afstandskrav skal det vurderes, hvorvidt der kan meddeles landzonetilladelse til virksomheden. En ansøgning om landzonetilladelse bliver sagsbehandlet i Centrets byggesagsafdeling. En afgørelse om landzonetilladelse kan iht. Planloven påklages til Planklagenævnet.

Lovgrundlag

Husdyrgødningsbekendtgørelsen (Bekendtgørelse nr. 760 af 30. juli 2019 om erhvervsmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v.)

Miljøstyrelsens vejledning nr. 5/1984 om ekstern støj fra virksomheder.

Forvaltningsloven, LBK nr. 433 af 22. april 2014.

Planloven, LBK nr. 287 af 16. april 2018.

Økonomiske konsekvenser

Jf. oplysninger om mulig erstatningskrav ved tidligere beslutninger i denne sag.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Centret vurderer, at det er muligt at kontrollere de kriterier, der er foreslået. Det er dog Miljøstyrelsens vurdering, at der - ud over afstandskravene - ikke kan opstilles kriterier som hensigtsmæssigt kan regulere støj fra hundehold. Centret har ikke tidligere opstillet disse krav som mulige kriterier for dispensation netop på denne baggrund.

Udtalelser og høring

Ejere og beboere af nabobeboelse, der ligger indenfor 100 m fra hundekennelen og 200 m fra hundepensionen eller luftefolde, er parter i sagen og skal derfor partshøres iht. Forvaltningslovens § 19 inden der træffes endelig afgørelse om dispensation. Eventuelle udtalelser og indsigelser fra partshøringen skal sagsbehandles og vurderes inden der kan træffes endelig afgørelse.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Miljø- og Klimaudvalget, at:

· godkende forslag til formuleringer til dispensation fra afstandskravene iht. Husdyrgødningsbekendtgørelsen med henblik på partshøring inden udvalget skal godkende den endelige afgørelse

Bilag

306-2019-290544 UDKAST til dispensation

<i>Beslutning fra Miljø- og Klimaudvalget</i>	
Dato: 4. februar 2020	Sted: Mødelokale B1 Rådhuset i Højby
Fraværende:	

Udsat til næste møde.

Bilag

UDKAST til dispensation

Punkt 16: Orientering - Region Sjællands indsatsplan for jordforurening 2020

Sagsfremstilling

16. Orientering - Region Sjællands indsatsplan for jordforurening 2020			
Sag 306-2019-30214	Dok. 306-2019-306135	Initialer: AHM	<i>Åbent</i>

Kompetence

Miljø- og Klimaudvalget.

Beslutningstema

Orientering om indsatsplan for jordforurening 2020, Region Sjælland

Sagens opståen

Region Sjællands indsatsplan for jordforurening er sendt i offentlig høring.

Sagsfremstilling

Region Sjælland er ansvarlige for indsatsen over for jordforurening. Indsatsen består blandt andet af at kortlægge, undersøge og rense forurenede jord for at sikre grundvand, miljø, natur og menneskers sundhed.

Da opgaven er stor og med en lang tidshorison, er der behov for en løbende prioritering af opgaven. Hvert år sender Region Sjælland derfor forslag til det kommende års indsatsplan i offentlig høring.

Regionen arbejder som udgangspunkt med 4 prioriteringsgrupper over en samlet tidshorison på minimum 50 år. Prioriteringen er fagligt funderet ud fra størrelsen af grundvandsmagasinerne og befolkningsdensitet. Tidshorisonen er sat ud fra de nuværende økonomiske rammer, men den bliver dog konstant udfordret, da omfanget af nye kortlagte ejendomme og det generelle vidensniveau årligt øges.

Odsherred Kommune har kun lokaliteter placeret i prioriteringsgruppe 4, hvilket betyder, at regionens kortlægnings- og undersøgelsesarbejde først påbegyndes i Odsherred Kommune om adskillige år. Derfor er indstillingen blot til orientering.

Lovgrundlag

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

For 2020 er der kommet en ekstrabevilling til Regionen, som vil anvendes til videreføring af indsatsen overfor pesticidpunktkilder på et par øer. Arbejdet med videregående undersøgelser af påviste forureninger på det nordvestlige Lolland vil fortsætte og en række øers pesticidforekomster vil blive undersøgt for at sikre, at der også der er sikret drikkevand.

Udtalelser og høring

Planen blev sat i offentlig høring på [Odsherred Kommunes hjemmeside](#) efter den 6. januar 2020, hvor den er blevet politisk behandlet i Region Sjælland. Borgere, foreninger, organisationer og virksomheder kan komme med bemærkninger og kommentarer, som skal sende dem til Region Sjælland senest den 17. februar 2020. Høringsmaterialet et [tilgængelig på Regionens hjemmeside](#).

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Miljø- og Klimaudvalget, at:

- Tage orienteringen til efterretning.

<i>Beslutning fra Miljø- og Klimaudvalget</i>	
Dato: 4. februar 2020	Sted: Mødelokale B1 Rådhuset i Højby
Fraværende:	

Taget til efterretning.

Punkt 17: Orientering - status på indsats om forbedret spildevandsrensning i det åbne land

Sagsfremstilling

17. Orientering - status på indsats om forbedret spildevandsrensning i det åbne land			
Sag 306-2015-128292	Dok. 306-2019-315089	Initialer: KEK	Åbent

Kompetence

Miljø- og Klimaudvalget.

Beslutningstema

Orienterer om status på arbejdet med at forbedre rensning af spildevand i det åbne land.

Sagens opståen

Center for Miljø og Teknik har siden [2012](#) udsendt påbud om forbedret spildevandsrensning til ejendomme i det åbne land.

Sagsfremstilling

Centret har i vandløbsoplandene til Højby Sørende, Nygårdsmoseløbet, Tangmoserenden, Fuglebæks Å, Lumsås Møllerende, Sanddobberne og Stokkebjerg Kongsøre identificeret 766 ejendomme, hvor spildevandsforholdene er undersøgt i perioden fra 2012 og frem til i dag.

Dette har ført til, at der er udsendt ca. 480 påbud. Centret forventer at sende yderligere 50 påbud i 2020. Indtil nu har indsatsen ført til, at omkring 230 ejendomme har forbedret deres spildevandsrensning. 64 ejendomme har på nuværende tidspunkt et påbud og kan nå at opfylde dette, inden fristen i deres påbud udløber, mens der samtidig er 10 ejendomme, hvis påbudsfrist er udløbet.

I de 10 sager med uopfyldte påbud forventer administrationen i løbet af 2020 at må sende indskærpelser og i sidste ende politianmelde ejere, hvor der ikke er etableret forbedret spildevandsrensning. Erfaringsmæssigt vil en overvejende del af ejerne af sig selv forbedre rensningen inden administrationen når at skrive til dem igen. Endnu en andel vil reagere på indskærpelsen. Centret vurderer, at der vil restere op i mod 4 ejere med ejendomme uden forbedret rensning, som vil blive politianmeldt.

Der skal yderligere i 2020 følges op på 12 indskærpelser og 9 rykkerer. Centret forventer, at en del af sagerne må gå om, da man i tidligere påbudsafgørelser har lavet upræcise formuleringer af lovgrundlaget, hvorfor eventuelle politisager risikerer at være uholdbare. Disse formuleringer er blevet tilrettet i 2019, således at de stemmer overens med nyligt fastslået retspraksis.

De lodsejere der får påbud om forbedret spildevandsrensning bliver henvist i såvel varsel af påbud samt selve påbuddet til [Odsherred Kommunes hjemmeside](#). Her kan de orientere sig om selve indsatsen samt læse om de forskellige muligheder, såsom afdragsordning for husstande med lav indkomst og kontraktligt medlemskab hos Odsherred Forsyning. Yderligere kan de orientere sig om de forskellige muligheder for godkendte renseløsninger, samt procedure med ansøgning og færdigmelding.

Lovgrundlag

Miljøbeskyttelseslovens § 30, stk. 1.

Indsatsen med at forbedre rensningen af spildevand fra enkeltejendomme sker på baggrund af [spildevandsplanen](#) og [Vandområdeplanen for vanddistrikt Sjælland 2015-2021](#).

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Indsatsen med forbedret rensning af spildevand i det åbne land er af afgørende betydning for miljøet og den biologiske tilstand i vandmiljøet. Dertil vurderes det, at forbedret rensning betyder færre hændelser med overskridelser ved måling af badevandskvaliteten på badestrandene, og dermed betydning for sundhedsrisici for badegæster på Odsherreds kyster. Derfor er indsatsen prioriteret højt af administrationen.

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Miljø- og Klimaudvalget, at:

- Tage orienteringen til efterretning.

<i>Beslutning fra Miljø- og Klimaudvalget</i>	
Dato: 4. februar 2020	Sted: Mødelokale B1 Rådhuset i Højby
Fraværende:	

Taget til efterretning.

Punkt 18: Orientering - Miljø- og Klimaudvalgets årshjul

Sagsfremstilling

18. Orientering - Miljø- og Klimaudvalgets årshjul			
Sag 306-2018-2151	Dok. 306-2019-262965	Initialer: PIM	Åbent

Kompetence

Miljø- og Klimaudvalget.

Beslutningstema

Orientering om udvalgets årshjul for 2020.

Sagens opståen

Fast punkt på dagsordenen.

Sagsfremstilling

Udvalget får en løbende orientering om forslag til temamøder ved de ordinære udvalgsmøder samt øvrige dialogmøder, ture, besøg, konferencer og lignende. Udvalget har her mulighed for at komme med egne forslag.

Årshjulet vil løbende blive opdateret i forhold til kommende aktiviteter som fx budgetprocedure.

Lovgrundlag

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Miljø- og Klimaudvalget, at:

- Tage årshjul for 2020 til efterretning

Bilag

306-2020-15171 Miljø- og Klimaudvalgets årshjul 2020

Beslutning fra Miljø- og Klimaudvalget	
Dato: 4. februar 2020	Sted: Mødelokale B1 Rådhuset i Højby
Fraværende:	

Taget til efterretning.

Bilag

Miljø- og Klimaudvalgets årshjul 2020

Punkt 19: Meddelelser til og fra formanden

Sagsfremstilling

19. Meddelelser til og fra formanden			
Sag 306-2010-395	Dok. 306-2019-262977	Initialer: PIM	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

<i>Beslutning fra Miljø- og Klimaudvalget</i>	
Dato: 4. februar 2020	Sted: Mødelokale B1 Rådhuset i Højby
Fraværende:	

Helge Fredslund spørger til sagen omkring strandadgangen ved Thorsvej. Administrationen orienterer på næste møde.

Punkt 20: Nyt fra medlemmernes deltagelse i råd, nævn og bestyrelser

Sagsfremstilling

20. Nyt fra medlemmernes deltagelse i råd, nævn og bestyrelser			
Sag 306-2010-395	Dok. 306-2019-262987	Initialer: PIM	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

- Argo – Vagn Ytte Larsen. Stedfortræder: Jette Sloth Nielsen
 - Grønt Råd Odsherred – Paw Pedersen, Vagn Ytte Larsen
 - Grundvandsrådet for Odsherred – Clark Pratt, Helge Fredslund
 - Havnerådet for Nykøbing, Rørvig og Odden Havne – Paw Pedersen, Vagn Ytte Larsen, Finn Hallberg.
- Stedfortrædere: Felex Pedersen, Kristian Petersen, Helge Fredslund
- Odsherred Forsyning - Vagn Ytte Larsen, Allan Andersen, Finn Hallberg, Torben Møller, Kim Buurskov
 - Trafikselskabet Movia – Felex Pedersen. Stedfortræder: Paw Pedersen
 - Vandrådet – Clark Pratt. Stedfortræder: Kristian Petersen

Beslutning fra Miljø- og Klimaudvalget	
Dato: 4. februar 2020	Sted: Mødelokale B1 Rådhuset i Højby
Fraværende:	

Vagn Ytte Larsen orienterede fra bestyrelsesmøde i Argo - specielt vedr. håndtering af plastik og co2-reduktion.

Punkt 21: Meddelelser fra fagcentre/direktør

Sagsfremstilling

21. Meddelelser fra fagcentre/direktør			
Sag 306-2010-395	Dok. 306-2019-262988	Initialer: PIM	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

Fagcenteret Miljø og Teknik vil på mødet orientere om seneste nyt.

<i>Beslutning fra Miljø- og Klimaudvalget</i>	
Dato: 4. februar 2020	Sted: Mødelokale B1 Rådhuset i Højby
Fraværende:	

Administrationen orienterede om:

- belægningsarbejdet på Høve Stræde. Vejforløbet er omfattet af funktionskontrakten. Nuværende kontrakt udløber i 2022 og udvalget vil få sag på dagsordenen.

Punkt 22: Underskriftsside

Sagsfremstilling

22. Underskriftsside			
Sag 306-2017-28856	Dok. 306-2019-261946	Initialer: PIM	<i>Åbent</i>

Kompetence

Miljø- og Klimaudvalget.

Sagsfremstilling

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på godkend.

<i>Beslutning fra Miljø- og Klimaudvalget</i>	
Dato: 4. februar 2020	Sted: Mødelokale B1 Rådhuset i Højby
Fraværende:	

Underskrevet.