

REFERAT Byrådet 2022-2025 d. 07-10-2025

Mødedato Tirsdag d. 07. oktober 2025 kl. 18:30

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser fra formanden.....	4
Ændret udpegning til Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget.....	5
2. behandling - ændring af styrelsesvedtægt for Odsherred Kommune - kommunens repræsentation	7
2. behandling af budget 2026-2029.....	10
Godkendelse af indtægts- og udgiftsbevillinger, igangværende projekter.....	13
Etablering af pant - Odsherred Varme A/S.....	15
Omlægning af lån i henholdt til det stadfæstede rekonstruktionsforslag for Odsherred Varme A/S....	17
Status på den fælleskommunale rammeaftale for det specialiserede social- og undervisningsområde	19
Renovation 2026 - Budget og takster 2026.....	23
Tilkendegivelse af ekspropriationsvilje i boringsnært beskyttelsesområde.....	25
Genbehandling: Forslag til lokalplan 2023-11 for Betongården i Højby.....	27
Status på arbejdet med cykelstier i Odsherred.....	31
Stikprøve på familieområdet.....	34
Henvendelse om sag på Byrådets dagsorden - boykot af varer fra Israel.....	39
Henvendelse om sag på Byrådets dagsorden - åbenhed om kommunikationsrådgivning.....	42
Underskriftside.....	44

Punkt 151: Godkendelse af dagsorden

00.01.00-G01-22-931043

Beslutning

På baggrund af administrationens vurdering erklærede Byrådet Mathias Hansen (V) for inhabil i punkt 157 og 158. Karina Vincentz (N), Thomas Adelskov (A) og Maria Liv Holck (L) blev ikke erklæret for inhabile i punkt 157 og 158.

Derefter blev dagsordenen godkendt.

Punkt 152: Meddelelser fra formanden

00.01.00-G01-22-931043

Beslutning

Karina Vincentz (N) orienterede om, at man fra i dag kan brevstemme til kommunal- og regionsrådsvalget den 18. november 2025. På kommunens hjemmeside kan man se oversigter over kandidaterne og finde flere oplysninger om valget.

Punkt 153: Ændret udpegning til Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget

00.01.00-G01-21-1617

Kompetence

Byrådet.

Beslutningstema

Godkende Per Skou Larsens udtræden af Social-, Ældre og Psykiatriudvalget samt tage indtræden af Mathias Hansen til efterretning.

Sagens opståen

Mail fra Venstre v/Hanne Pigonska af 8. september 2025 vedr. ønske om ændring af medlem i Social-, Ældre og Psykiatriudvalget.

Sagsfremstilling

På Byrådets møde den 25. marts 2025 godkendte Byrådet, at Per Skou Larsen indtrådte som medlem af Byrådet som følge af Annette S. V. Møllers udtræden. Byrådet tog ligeledes til efterretning, at Per Skou Larsen indtrådte i Social-, Ældre og Psykiatriudvalget.

Venstre v/Hanne Pigonska har i en mail af 8. september 2025 meddelt borgmesteren, at Venstre ønsker at lave en rokade, således at Per Skou Larsen udtræder af Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget, og at Mathias Hansen indtræder.

Ændringen vil have virkning fra godkendelsestidspunktet.

Social-, Ældre og Psykiatriudvalget består af 5 byrådsmedlemmer.

Valget af medlemmer fra Byrådet til Social-, Ældre og Psykiatriudvalget sker efter reglerne om forholdstalsvalg, særskilt efter den d'Hondtske metode.

Udvalget vælger selv sin formand og næstformand blandt sine medlemmer, jf. styrelseslovens § 22.

Udvalget fastsætter selv sin forretningsorden.

Opgaver

Udvalget varetager den umiddelbare forvaltning af opgaver på kommunens social-, ældre- og psykiatriområdet.

Social-, Ældre og Psykiatriudvalget varetager tillige en række funktioner efter styrelsesvedtægten.

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse nr. 69 af 23. januar 2024, § 17, stk. 1. Styrelsesvedtægten for Odsherred Kommune § 18.

Økonomiske konsekvenser

Byrådsvederlag, formands- og næstformandsvederlag.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Indstilling

Direktionen indstiller til Byrådet at:

1. godkende Per Skou Larsens (V) udtræden af Social-, Ældre og Psykiatriudvalget
2. tage orientering om Mathias Hansens (V) indtræden i Social-, Ældre og Psykiatriudvalget til efterretning

Beslutning

Ad 1. Godkendt.

Ad 2. Taget til efterretning.

Punkt 154: 2. behandling - ændring af styrelsesvedtægt for Odsherred Kommune - kommunens repræsentation i sundhedsrådet

00.22.00-P00-17-1

Kompetence

Byrådet.

Beslutningstema

Godkende ændring af Odsherred Kommunes styrelsesvedtægt, således at kommunens repræsentation i sundhedsrådet fremgår.

Alle ændringer af kommunens styrelsesvedtægt kræver to behandlinger i Byrådet med mindst seks dages mellemrum, jf. kommunestyrelseslovens § 2, stk. 2.

Sagens opståen

Folketinget vedtog den 11. juni 2025 en ændring af regionsloven og en række andre love som følge af sundhedsreformen. Med den nye lovgivning etableres 17 nye sundhedsråd, som med reformen får et væsentligt ansvar for omstilling og udvikling af det nære sundhedsvæsen m.v.

Alle kommuner skal senest den 1. november 2025 have fastsat bestemmelser i kommunens styrelsesvedtægt om kommunens repræsentation i sundhedsrådet.

Sagsfremstilling

Om sundhedsrådene

De 17 nye sundhedsråd nedsættes som stående udvalg under de fire regionsråd. Sundhedsrådene har umiddelbart forvaltningsansvar og sammensættes med både regionale og kommunale medlemmer.

I overgangsåret 2026 er sundhedsrådene forberedende og fortsætter som permanente i perioden 2027-2029. I 2026 vil sundhedsrådene forberede sundhedsrådenes permanente opgaver og virke.

Dertil kommer bl.a. forberedelse og implementering af flytningen af myndigheds- og finansieringsansvaret for en række sundhedsopgaver fra kommuner til regioner.

Kommunens repræsentation i sundhedsrådet

Kommuner med under 80.000 indbyggere har én repræsentant, som enten kan være borgmesteren eller en udvalgsformand.

De kommunale repræsentanter i sundhedsrådene er valgt for hele den kommunale funktionsperiode (2026 – 2029).

Det skal fastsættes i styrelsesvedtægten, om kommunens repræsentant i sundhedsrådet skal være borgmesteren eller en udvalgsformand. Det behøver ikke være nærmere angivet, hvilken udvalgsformand det er.

Hvis borgmesteren er kommunens repræsentant i sundhedsrådet, kan dette ikke efterfølgende ændres, hverken op til det nyvalgte byråds konstituerende møde eller i løbet af det nyvalgte byråds funktionsperiode. Tilsvarende gælder, hvis Byrådet har besluttet, at det er en udvalgsformand, der repræsenterer kommunen i sundhedsrådet.

Hvis Byrådet har valgt, hvilken udvalgsformand der skal repræsentere kommunen, skal vedkommende være formand for det stående udvalg, der varetager hovedparten af kommunens opgaver inden for sundheds-, omsorgs- og socialpsykiatriområdet.

Byrådet skal vælge en (eller flere) stedfortræder(e) for det kommunale medlem i sundhedsrådet. Stedfortræderen kan være borgmesteren, en viceborgmester, en udvalgsformand eller en udvalgsnæstformand, men ikke et menigt medlem af Byrådet.

Det skal fastsættes i kommunens styrelsesvedtægt inden det nyvalgte byråds konstituerende møde i det år, hvor der er valg, hvilket hverv en stedfortræder for kommunens repræsentant i sundhedsrådet varetager.

Hvis Byrådet vælger flere stedfortrædere, skal der være en stedfortræderrækkefølge. Valg af stedfortrædere kan ændres i styrelsesvedtægten i funktionsperioden.

Forslag til ændring af kommunens styrelsesvedtægt

KL vurderer, at kommunernes repræsentation i sundhedsrådene mest hensigtsmæssigt fastsættes i et selvstændigt kapitel i styrelsesvedtægten med overskriften "Sundhedsråd".

Det foreslås, at følgende nye afsnit 6 indsættes i kommunens styrelsesvedtægt:

"6. SUNDHEDSRÅD

§ 19. Odsherred Kommunes repræsentant i det regionale sundhedsråd er borgmesteren.

Stk. 2. Stedfortræder for borgmesteren i sundhedsrådet er 1. viceborgmester."

De hidtidige afsnit 6-8 i styrelsesvedtægten bliver herefter afsnit 7-9.

Bilag:

- Den gældende styrelsesvedtægt med ændringsmarkeringer
- Udkast til ny styrelsesvedtægt

Lovgrundlag

Regionslovens §§ 14 h og 14 k.

Lov om kommunernes styrelse § 2, stk. 2.

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Indstilling

Direktionen indstiller til Byrådet at:

1. godkende forslag til ændring af Odsherred Kommunes styrelsesvedtægt, således at kommunens repræsentation i sundhedsrådet fremgår, og oversende forslaget til endelig vedtagelse på det kommende ordinære byrådsmøde

Beslutning fra Byrådet, den 2. september 2025, punkt 130:

Oversendes til Byrådets 2. behandling, dog således at borgmesterens stedfortræder ændres fra "1. viceborgmester" til "udvalgsformand".

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Udkast til styrelsesvedtægt for Odsherred Kommune pr. 1. november 2025

Gældende styrelsesvedtægt med ændringsmarkeringer

Punkt 155: 2. behandling af budget 2026-2029

00.30.00-S00-24-2

Kompetence

Byrådet via Økonomiudvalget.

Beslutningstema

2. behandling af budgettet for 2026 samt overslagsårene 2027, 2028 og 2029.

Sagens opståen

Budgettet skal undergives to behandlinger i Byrådet med mindst tre uger imellem.

Budgetforslag 2026-2029 fremsendes nu til 2. behandling.

Den 18. september 2025 er der indgået [en aftale om budgettet for 2026 samt overslagsårene 2027, 2028 og 2029](#) mellem partierne Nyt Odsherred, Socialdemokratiet, Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Lokalt Fokus og Danmarksdemokraterne. Ved aftalens indgåelse blev det konstateret, at partiet Enhedslisten var positive, men at der afventes endelig tilbagemelding i forhold til, om partiet kan tilslutte sig aftalen. Aftalen sætter blandt andet fokus på følgerne af Odsherred Forsyning, en styrket erhvervsindsats og etablering af et nyt demenshus og indeholder i alt nye initiativer for 35 mio. kr. De økonomiske elementer i aftalen er udspecificeret i vedlagte oversigt samt budgetnotat.

Sagsfremstilling

Byrådet 1. behandlede budgetforslaget 2026-2029 [den 2. september 2025](#) og godkendte i den forbindelse at lade Borgmesterens budgetforslag - der i øvrigt byggede på det administrative budgetoplæg - danne udgangspunkt for de videre budgetforhandlinger.

Den 18. september 2025 er der indgået [en aftale om budgettet for 2026 samt overslagsårene 2027, 2028 og 2029](#) mellem partierne Nyt Odsherred, Socialdemokratiet, Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Lokalt Fokus og Danmarksdemokraterne. Ved aftalens indgåelse blev det konstateret, at partiet Enhedslisten var positive, men at der afventes endelig tilbagemelding i forhold til, om partiet kan tilslutte sig aftalen.

Aftalens økonomiske elementer (udvidelser og reduktioner på både drift og anlæg) er indarbejdet i oversigter og opgørelser i vedlagte bilag og budgetnotat.

For så vidt angår kommunens indtægter i 2026 tages der udgangspunkt i det statsgaranterede udskrivningsgrundlag og der heraf afledte (og udmeldte) provenuer samt tilskuds- og udligningsbeløb. Endvidere baseres indtægtsgrundlaget på følgende udskrivningsprocenter og -promiller:

- Personskat: 26,30 % (uændret)
- Grundskyld: 12,30 ‰ (uændret)
- Produktionsjord: 7,20 ‰ (uændret)
- Kirkeskat: 0,98 % (uændret)

Med baggrund i det statsgaranterede udskrivningsgrundlag og der heraf afledte provenuer fra skat og grundskyld samt tilskuds- og udligningsbeløb i medfør af økonomiaftalen for 2026 mellem Regeringen og Kommunerne (repræsenteret ved Kommunernes Landsforening, KL) samt efterfølgende udmelding om særtilskud efter § 16 i Lov om tilskud og udligning på 40 mio. kr. samt de i budgetaftalen besluttede udvidelser og reduktioner på drift og anlæg har administrationen udarbejdet en resultatopgørelse for budget 2026-2029 (vedlagt som bilag) samt oversigter over service- og anlægsramme (vedlagt som bilag i budgetnotatet).

Resultatopgørelsen udviser ved 2. behandlingen (for så vidt angår 2026):

- Driftsresultat på 123,7 mio. kr. (overskud) indeholdende en bufferpulje på 20,0 mio. kr. Korrigeret for bufferpuljen er driftsresultatet et overskud på 143,7 mio. kr. Den økonomiske politik tilsiger et overskud på 129,0 mio. kr.
- Skattefinansierede anlægsudgifter på 75,8 mio. kr. Den økonomiske politik tilsiger et anlægsniveau på 80,0 mio. kr.
- Afdrag på gæld på 53,4 mio. kr. Der budgetteres ikke med optagelse af nye lån. Den økonomiske politik tilsiger gældsafvikling for 49,0 mio. kr.

- En samlet tilgang af likvide aktiver (kasseforøgelse) på 5,4 mio. kr. Den økonomiske politik tilsiger en gennemsnitlig kassebeholdning på 175,0 mio. kr. Den gennemsnitlige kassebeholdning forventes at udgøre omkring 230 mio. kr. ultimo 2025, og der er derfor plads til et mindre kassetræk i 2026.

Serviceammen: Overskrides med 3,7 mio. kr. Her til bemærkes det, at dette delvist modsvarer et en underskridelse af anlægsrammen, samt at rammerne kun er af vejledende karakter, herunder ikke mindst i forhold til fordelingen af løftet af serviceammen i økonomiaftalen for 2026 på 3,2 mia. kr. på landsplan.

Anlægsrammen: Underskrides med 12,3 mio. kr.

Valg mellem statsgaranti og selvbudgettering: Administrationen anbefaler at budgettere med det statsgaranterede udskrivningsgrundlag i 2026.

Følgende dokumenter vedlægges som bilag:

- Budgetaftale 2026 af 18. september 2025
- Oversigt over budgetaftale 2026 af 18. september 2025 (de økonomiske konsekvenser)
- Resultatopgørelse 2026-2029 inkl. Budgetaftale 2026 af 18. september
- Tekniske korrektioner mellem 1. og 2. behandlingen
- Notat om valget mellem statsgaranti og selvbudgettering
- Besked fra Kommunaldirektøren til Byrådet.

Lovgrundlag

Styrelsesloven, bl.a. §§ 37-38.

Indenrigs- og Sundhedsministeriets Budget- og regnskabssystem for kommuner, bl.a. afsnit 5.1 og 5.3.

[Politisk strategi og proces for budgetlægningen for 2026-2029.](#)

[Politisk tidsplan for budgetlægningen 2026-2029.](#)

[Administrative regler og retningslinjer for budgetlægningen 2026-2029.](#)

Økonomiske konsekvenser

Det vedtagne budget for 2026 udgør de økonomiske/bevillingsmæssige rammer for Odsherred Kommunes økonomi i 2026. Overslagsårene har ikke bindende karakter.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Det vedtagne budget for 2026 udgør grundlaget for administrationens økonomiske forvaltning i 2026, herunder såvel bevillingernes størrelser, afgrænsninger og eventuelle nærmere specificerede formålsbestemmelser. Der følges op på budgetaftalen i forbindelse med budgetopfølgningerne i løbet af 2026.

Udtalelser og høring

Der har været afholdt høring af Borgmesterens budgetforslag i perioden fra 21. august til 10. september 2025 kl. 12.00.

Høringssvar er offentliggjort på [kommunens hjemmeside](#).

Indstilling

Direktionen indstiller til Byrådet via Økonomiudvalget, at:

1. vælge at budgettere med det statsgaranterede udskrivningsgrundlag og de heraf afledte provenuer samt tilskuds- og udligningsbeløb for 2026.
2. godkende ændringsforslag til budgetforslaget for 2026-2029 i medfør af budgetaftalen, som blev indgået den 18. september 2025.

3. frigive anlægsprojekter (rådighedsbeløb) afsat i 2026.
4. udskrivningsprocenten for kirkeskat fastsættes til 0,98 (uændret).

Beslutning fra Økonomiudvalget, den 30. september 2025, punkt 220:

Ad 1-4. Indstillet.

Beslutning

Ad 1-4. Godkendt.

Bilag

Samlede høringssvar til budget 2026-2029

Budgetaftale 18. september 2025, underskrevet

Budgetaftale 2026 af 18. september 2025, oversigt (økonomiske konsekvenser)

Resultatopgørelse, budget 2026-2029, 2. behandling

Budgetnotat - Budgetaftalen 2026 af 18. september 2025

Tekniske korrektioner mellem 1. og 2. behandling

Indtægtsskøn ved selvbudgettering i 2026

Punkt 156: Godkendelse af indtægts- og udgiftsbevillinger, igangværende projekter

00.32.02-P00-25-1

Kompetence

Byrådet via Økonomiudvalget.

Beslutningstema

Godkende en udgiftsbevilling og en tilsvarende indtægtsbevilling i 2025 på nuværende projekter med ekstern finansiering.

Sagens opståen

Administrationen er blevet opmærksom på, at der jf. gældende regler skal meddeles udgifts- og indtægtsbevillinger på de eksterne midler, der modtages til projekter.

På den baggrund fremsendes oversigt over igangværende eksterne projekter til godkendelse af udgifts- og indtægtsbevillinger til godkendelse.

Sagsfremstilling

Byrådet har på møde den 2. september 2025 godkendt nye retningslinjer for godkendelse af projekter med ekstern finansiering, som indebærer at udgifts- og indtægtsbevillinger i alle projekter med ekstern finansiering løbende skal fremsendes til godkendelse i Byrådet.

Der henstår nu, at udgifts- og indtægtsbevillinger for de nuværende projekter, hvortil Byrådet ikke tidligere har meddelt bevilling, godkendes i Byrådet.

Oversigt over projekterne og behovet for bevilling er vedlagt som bilag.

Lovgrundlag

Styrelseslovens § 40.

Økonomiske konsekvenser

Sagen har bevillingsmæssige konsekvenser i form af en udgiftsbevilling og en tilsvarende indtægtsbevilling.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Indstilling

Direktionen indstiller til Byrådet via Økonomiudvalget, at:

1. Godkende en samlet udgiftsbevilling og en tilsvarende indtægtsbevilling i 2025 på 31,106 mio. kr. fordelt med 23,279 mio. kr. på drift og 7,827 mio. kr. på anlæg.

Beslutning fra Økonomiudvalget, den 16. september 2025, punkt 203:

Indstillet.

Fraværende:

Hanne Pigonska (V)

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Oversigt over igangværende projekter

Punkt 157: Etablering af pant - Odsherred Varme A/S

13.00.00-S29-24-1

Kompetence

Byrådet via Økonomiudvalget.

Beslutningstema

Bevilge eksterne udgifter i niveau 6 mio. kr. til etablering af pant i fast ejendom og virksomhedspant i Odsherred Varme A/S til sikring af kommunens akkorddividende.

Sagens opståen

Rekonstruktionsplanen for Odsherred Varme indeholder bestemmelse om, at de finansielle kreditorer (Nordea og KommuneKredit/Odsherred Kommune kan etablere pant til sikkerhed for akkorddividenden. Baggrunden herfor er den lange afdragsperiode på 45 år.

Pant kan etableres som henholdsvis pant i fast ejendom (bygninger, værker, rør) og virksomhedspant (kundetilgodehavender, varelager, immaterielle aktiver mv.).

Efter rekonstruktionsplanen får de finansielle kreditorer prioritetsstilling sideordnet således, at balancen imellem de finansielle kreditorer ikke forrykkes.

Sagsfremstilling

Administrationen har haft en særskilt drøftelse med Nordea omkring dette punkt. Nordea har bekræftet, at de vil sikre deres del af akkorddividenden via pant - helt præcist tinglyst virksomhedspant for 50 mio. kr. samt pant i fast ejendom for 355,6 mio. kr.

Det er advokatfirmaet Bech-Bruuns klare anbefaling, at Odsherred Kommune etablerer pant i ca. samme størrelsesorden. Det vil kunne være økonomisk uforsvarligt ikke at gøre det, idet Nordeas retsstilling i modsat fald i tilfælde af en eventuel ny insolvenssituation vil være væsentligt bedre end kommunens.

Dette skyldes, at panthavere i en konkurssituationen dækkes med pantets værdi forud for simple kreditorer.

I forhold til værdien af sikkerheden bemærkes, at pant i fast ejendom alt andet lige vil stige væsentligt over en 45-årig periode.

Lovgrundlag

Konkursloven.

Økonomiske konsekvenser

Udgifterne til etablering af pant består af dels udgifter til dokumentation samt især tinglysningsafgift og skønnes at udgøre ca. 6 mio. kr. Det forventes at udgiften kan finansieres sammen med den øvrige låneoptagelse ved overtagelse af gæld fra Odsherred Varme.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Indstilling

Direktionen indstiller til Byrådet via Økonomiudvalget, at:

1. Bevilge 6 mio. kr. til etablering af pant til sikkerhed for kommunens akkorddividende
2. Udgiften finansieres via lån sammen med gælden der overtages fra Odsherred Varme

Beslutning fra Økonomiudvalget, den 16. september 2025, punkt 204:

Ad 1-2. Indstillet.

Fraværende:

Hanne Pigonska (V)

Beslutning

Ad 1-2. Godkendt.

Mathias Hansen (V) deltog ikke i sagens behandling grundet inhabilitet.

Bilag

mailkorrespondance med Bech-Bruun om pant.docx

Punkt 158: Omlægning af lån i henholdt til det stadfæstede rekonstruktionsforslag for Odsherred Varme A/S

00.34.00-S00-20-1

Kompetence

Byrådet via Økonomiudvalget.

Beslutningstema

Godkende optagelse af 40-årigt lån i KommuneKredit for gæld der overtages af Odsherred Kommune, samt afledte udgifter jf. det stadfæstede rekonstruktionsforslag.

Godkende garanti til Odsherred Varme til lån der omlægges i KommuneKredit i henholdt til det stadfæstede rekonstruktionsforslag.

Sagens opståen

Den 1. juli 2025 blev rekonstruktionsforslaget for Odsherred Varme A/S godkendt i skifteretten i Holbæk. Rekonstruktionsforslaget indebærer at de finansielle kreditors dividende udgør 59,18%, der afdrages over en periode på 45 år (2025-2070) med 5 års afdragsfrihed. Lånet forrentes med en årlig rente på 2,9% (gældende fra 1. juli 2025) af den til enhver tid værende restgæld.

Odsherred Kommune har ikke lovhjemmel, jf. den kommunale lånebekendtgørelse, til at stille garanti for lån efter afdragsprofilen i rekonstruktionsforslaget. Indenrigs- og Sundhedsministeriet har den 18. september 2025 meddelt Odsherred Kommune dispensation fra lånebekendtgørelsen i medfør af principperne for rekonstruktionsforslaget.

Odsherred Varme A/S' lån i KommuneKredit, omlægges i henholdt til det stadfæstede rekonstruktionsforslag.

Odsherred Kommune hæfter for Odsherred Varme A/S' lån i KommuneKredit og for den del af gælden der akkorderes i henholdt til det stadfæstede rekonstruktionsforslag (40,82%), overdrages til Odsherred Kommune. Indenrigs- og Sundhedsministeriet har den 18. september 2025 meddelt Odsherred Kommune dispensation til optagelse af et 40-årigt lån, for den del af gælden der overdrages til Kommunen.

Sagsfremstilling

KommuneKredit har pr. 24. oktober 2024 opgjort et samlede krav mod Odsherred Varme A/S på ca. 591,1 mio. kr. Hertil kommer henstandsrenter samt kursreguleringer som skal tillægges/reguleres på lånet til Odsherred Kommune (KommuneKredits krav mod Kommunen). Det endelige beløb kan først fastsættes ved indfrielse af lånene.

Odsherred Varme A/S' lån i KommuneKredit, der består af 10 lån og en byggekredit, skal indfries og omlægges til to nye lån. Et lån til Odsherred Varme A/S med kommunal garanti, der følger aftalen for rekonstruktionsforslaget. Det andet lån vedrører den del af gælden der overtages af Odsherred Kommune.

Garanti til Odsherred Varme A/S:

For at sikre, at alle Odsherred Varme A/S' lån i KommuneKredit ikke kaldes og overtages af Odsherred Kommune, etableres et nyt lån med kommunal garantistillelse. KommuneKredit kan kun yde lån til Odsherred Varme, hvis kommunen stiller garanti for lånet. Lånet skal etableres efter betingelserne i det stadfæstede rekonstruktionsforslag.

Det indebærer at:

- Lånets hovedstol vil udgøre 59,18% af KommuneKredits samlede krav mod Odsherred Varme A/S (ca. 349,8 mio. kr.). Der er mulighed for en senere forhøjelse af dividenden op til maksimalt 61,69%.
- Lånet afvikles over 45 år med 5 års afdragsfrihed, efter afdragsprofilen i rekonstruktionsforslaget.
- Der betales en årlig rente på 2,9% af den til enhver tid værende restgæld.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har den 18. september 2025 meddelt Odsherred Kommune dispensation fra lånebekendtgørelsen i medfør af principperne for rekonstruktionsforslaget.

Der er ikke i rekonstruktionsplanen afsat midler til, at Odsherred Varme A/S' kreditorer, herunder kommunen, vil modtage andre midler, end hvad der følger af rekonstruktionsforslaget. Der er således ikke midler i Odsherred Varme A/S til at betale en garantiprovision, og Odsherred Varme A/S er heller ikke forpligtet hertil på grund af det af skifteretten stadfæstede rekonstruktionsforslag. Forslaget sikrer at de finansielle kreditorer er stillet lige.

KommuneKredit kan fastlåse renten op til 30 år, hvorefter den skal genforhandles for de resterende 15 år. Der er mulighed for at genforhandle renten efter 15 år og herefter fastlåse renten for restløbetiden. Der vil sandsynligvis være en difference mellem den rente som KommuneKredit yder lån til og den rente der betales fra Odsherred Varme A/S som led i rekonstruktionen (2,9%). Renterisikoen bæres af Odsherred Kommune. Dvs. hvis renten som KommuneKredit kan yde lån til, er højere end 2,9%, vil kommunen blive opkrævet differencen og omvendt hvis renten er lavere end 2,9%.

Lån til Odsherred Kommune:

Det stadfæstede rekonstruktionsforslag indebærer, at 40,82% af gælden akkorderes (afskrives) – Hertil kommer henstandsrenter samt kursreguleringer som skal tillægges/reguleres på lånet til Odsherred Kommune (KommuneKredits krav mod Kommunen). Det endelige beløb kan først fastsættes ved indfrielse af lånene. Eftersom Odsherred Kommune hæfter for gælden i KommuneKredit, overtager Kommunen den del af gælden. Indenrigs- og Sundhedsministeriet har den 18. september 2025 meddelt Odsherred Kommune dispensation til optagelse af et 40-årigt lån på den del af gælden der overtages af Odsherred Kommune. Lånet optages som et fastforrentet lån i KommuneKredit med 40 års løbetid. Renten skal seneste genforhandles efter 30 år.

Lånets hovedstol vil blive opgjort på baggrund af gælden og udgifter der er afledt af rekonstruktionsforslaget. Herunder udgifter til lysning af pant i Odsherred Varme A/S, såfremt udgifterne ikke kan finansieres af Odsherred Varme A/S.

Lovgrundlag

Konkursloven

Meddelt dispensation fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Økonomiske konsekvenser

Der er årligt afsat 11 mio. kr. til finansiering af ydelser på lån ved overtagelse af gæld fra Odsherred Varme. De endelige udgifter kendes først når lånet etableres. Men de årlige ydelser forventes at kunne rummes inden for nuværende bevilling. Afgivelser vil blive medregnet i den første budgetopfølgning i 2026.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Indstilling

Direktionen indstiller til Byrådet via Økonomiudvalget, at:

1. Godkende optagelse af 40-årigt lån i KommuneKredit for gæld, der overtages af Odsherred Kommune, samt afledte udgifter, jf. det stadfæstede rekonstruktionsforslag.
2. Godkende garanti til Odsherred Varme på lån der omlægges i KommuneKredit i henholdt til det stadfæstede rekonstruktionsforslag.

Beslutning fra Økonomiudvalget, den 30. september 2025, punkt 222:

Ad 1-2. Indstillet.

Thomas Adelskov (A) deltog ikke i sagens behandling pga. inhabilitet.

Beslutning

Ad 1-2. Godkendt.

Mathias Hansen (V) deltog ikke i sagens behandling grundet inhabilitet.

Punkt 159: Status på den fælleskommunale rammeaftale for det specialiserede social- og undervisningsområde

54.06.26-I04-25-1

Kompetence

Byrådet via Økonomiudvalget via Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget og Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget.

Beslutningstema

Orientering om fremdriften i implementeringen af Rammeaftalen 2025–2026 for det specialiserede social- og undervisningsområde.

Sagens opståen

KKR Sjælland tog den 18. juni 2025 status på implementeringen af Rammeaftalen 2025–2026 til efterretning og har videresendt sagen til orientering i kommunernes politiske udvalg og byråd (bilag 1).

Rammeaftalen er godkendt af alle 17 kommuner og udgør det fælles strategiske grundlag for udvikling og styring af det specialiserede social- og undervisningsområde i 2025 og 2026. Aftalen skal bidrage til højere kvalitet, økonomisk bæredygtighed og bedre sammenhæng i borgernes forløb.

De fælleskommunale initiativer skal understøtte bedre kvalitet, lavere priser og øget kapacitet – særligt på botilbudsområdet.

Øget sektorovergang og forebyggelse forventes at reducere presset på psykiatrien. Samtidig er der fokus på at udvikle kommunale alternativer til dyre, private behandlingstilbud.

Odsherred Kommune forventes at bidrage aktivt til implementeringen og vil fremadrettet kunne drage nytte af fælles værktøjer, modeller og løsninger.

Sagsfremstilling

Rammeaftalen 2025–2026 omfatter tre fokusområder:

1. Rette indsatser og tilbud til borgerne – indhold, kvalitet, tid og pris
2. Styrket sektorsamarbejde på socialpsykiatri- og handicapområdet
3. Øget trivsel blandt børn og unge – styrket forebyggelse og indsats

Nedenfor gives status på fremdriften af implementeringen af igangsatte initiativer under hvert fokusområde.

Fokusområde 1: Rette indsatser og tilbud til borgerne – indhold, kvalitet, tid og pris

Formål:

- Knække den stigende udgiftsudvikling
- Styrke konkurrencen på botilbudsmarkedet
- Øge kvaliteten af den borgerrettede indsats

Status på implementering:

- **Fælleskommunale principper:** 17 kommuner har givet tilsagn om implementering af tre fælleskommunale principper i 2025: Fælles om kontrakter og takster, Fælles om kvalitet og Fælles om botilbud.

- **Fælles om botilbud:** Der er udarbejdet et notat med forslag til styrket offentlig-privat samarbejde om kvalitet (bilag 2). Et dialogmøde med private leverandører af botilbud (§§107 og 108) i Region SJ. afholdes den 17. september 2025 i samarbejde med Dansk Erhverv, Dansk Industri, Selveje Danmark og LOS.
- **Fælles om kontrakter og takster:** En ad hoc-gruppe arbejder med at udvikle en model for implementering af KL-standardkontrakter. Der er fokus på at skabe klare rammer for dialog og beslutningstagning, sikre en helhedsorienteret tilgang til kontraktstyring, fælles indkøbspraksis, styrket bestilling og opsamling af markedsdata (bilag 3). Arbejdsgange for kommunernes indberetning af takststigninger til Socialtilsyn Øst er fastlagt, og et fælles informationsbrev til leverandører er udarbejdet (bilag 4 og 5).
- **Fælles om kvalitet:** Der pågår samarbejde med Socialtilsyn Øst om at udvikle en kvalitetsmodel. Et kommissorium er under udarbejdelse med forventet opstart af en ad hoc-gruppe i efteråret 2025.

Fokusområde 2: Styrket sektorsamarbejde på socialpsykiatri- og handicapområdet

Formål:

- Forbedre sektorovergange
- Styrke sammenhængende forløb
- Reducere ulighed i sundhed

Status på implementering:

- **Læger på botilbud:** Ordningen med læger på botilbud er under udrulning. Pr. maj 2025 er der tilknyttet faste læger til 22 botilbud i 5 sjællandske kommuner.
- **Samarbejde om borgere med dobbeltdiagnoser:** Kommunerne deltager i en regional arbejdsgruppe om dobbeltdiagnoser. Fokus er på dataunderstøttelse og monitorering af opgavevaretagelse.
- **Opsporing og forebyggelse:** Der planlægges to workshops i efteråret 2025 som led i genopstarten af Tænk somatikken med. Fokus er rettet mod opsporing, forebyggelse og fælles sprog på tværs af sektorer.

Fokusområde 3: Øget trivsel blandt børn og unge – styrket forebyggelse og indsats

Formål:

- Forebygge mistrivsel og skolefravær
- Reducere henvisninger til psykiatrien
- Styrke kvalitet og stabilitet i anbringelser

Status på implementering:

- **Styrkelse af plejefamilieområdet:** Der er nedsat arbejdsgruppe og sparringsgruppe med fokus på rekruttering, fastholdelse og udvikling af plejefamilier (bilag 6). Der arbejdes i tre spor: Rekruttering og udvikling, Kvalitet og nye muligheder og Forventninger i samarbejdet (f.eks. støtte og aflønning).
- **Specialundervisnings- og behandlingstilbud:** Der er nedsat en tovholdergruppe og arbejdsgruppe, som arbejder med udvikling af kommunale alternativer til private special- og dagbehandlingstilbud. Et kommissorium er under udarbejdelse. De overordnede målsætninger er at øge kvaliteten i behandlings- og undervisningstilbud samt udvikle og etablere egne undervisningstilbud med den rette kvalitet og som sikrer den rette hjælp til målgruppen.

Implementeringsstruktur og ressourcer

Implementeringen varetages af styre- og implementeringsgrupper under Rammeaftale Sjælland med strategisk sparring fra et direktør- og chefforum (bilag 7).

Status pr. 2025:

- Direktioner og chefer har givet input til kommissorier for nye initiativer den 2. maj 2025.
- Holbæk, Ringsted og Greve bidrager med ressourcer til arbejdet med kontrakter og indkøb.
- Kalundborg bidrager til arbejdet med plejefamilieområdet.
- Øvrige kommuner forventes at indgå i kommende ad hoc-grupper, så ressourcer fordeles ligeligt over tid.
- Økonomiske investeringer ud over medarbejderressourcer kræver særskilt politisk godkendelse i K17, KKR og de enkelte kommunalbestyrelser.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse nr. 1636 af 21. december 2010 om rammeaftaler på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet.

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Indstilling

Direktøren indstiller til Byrådet via Økonomiudvalget via Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget og Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget, at:

1. Tage status på implementeringen af Rammeaftalen 2025–2026 til efterretning.

Beslutning fra Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget , den 9. september 2025, punkt 127:

Ad 1. Indstillet.

Fraværende:

Hanne Pigonska (V)

Beslutning fra Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget, den 10. september 2025, punkt 142:

Indstillet.

Fraværende:

Per Skou Larsen (Venstre)

Beslutning fra Økonomiudvalget, den 16. september 2025, punkt 201:

Indstillet.

Fraværende:

Hanne Pigonska (V)

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Bilag 1 - Status på implementeringen af rammeaftalens fokusområder 2025-2026 juni 2025

Bilag 2 - Notat Styrket OPS om kvalitet

Bilag 3 - Kommissorium KL Standardkontrakter på det specialiserede børne- og voksenområde

Bilag 4 - Arbejdsgang for indberetning af takststigninger til Socialtilsyn Øst

Bilag 5 - Foreløbigt udkast til orienteringsbrev til leverandører om takstindberetning

Bilag 6 - Kommissorium for styrkelse af plejefamilieområdet juni 2025 (opdateret 08.08.25)

Bilag 7 - Rammeaftalens organisation pr. 1. januar 2025

Punkt 160: Renovation 2026 - Budget og takster 2026

07.00.10-A00-25-1

Kompetence

Byrådet via Økonomiudvalget via Klima- og Miljøudvalget.

Beslutningstema

Godkende drift- og anlægsbudgettet samt renovationstakster 2026.

Sagens opståen

Budgettet for renovationen og renovationstaksten skal godkendes og vedtages for 2026 således, at taksterne kan blive opkrævet rettidigt på Bidragsbilletten.

Sagsfremstilling

I forbindelse med indførelse af de nye ordninger om husstandsindsamling af de genanvendelige materialer (glas/metal, papir/pap og plast samt mad- og drikkekartoner) er der nu kommet en producentansvarsordning, der skal betale for indsamlingen og sørge for den efterfølgende bortskaffelse af emballageaffaldet. Kommunerne skal betale for det affald der ikke er emballageaffald. Miljøstyrelsen har på forhånd fastlagt hvor mange procent der er emballageaffald i hver fraktion, både for det der indsamles via henteordninger, og det der indsamles via genbrugsstationerne. Det spænder fra 2 % emballage(papir) til 97 % emballage(glas). Den nye ordning træder i kraft 1. oktober 2025. Det betyder, at taksterne for 2026 kan nedsættes med 515 kr. for en helårsejendom og 426 kr. for et sommerhus.

Taksterne, som skal godkendes, er gældende for helårs- og sommerhuse samt institutioner. Taksterne for en helårsejendom er beregnet til 3.272 kr. i 2026 mod 3.791 i 2025 og for et sommerhus 2.980 kr. i 2026 mod 3.406 kr. i 2025. Taksterne er momsfrige. Taksterne for institutionerne er inkl. moms.

Derudover er der takster for en række tillægsydelser, hvis man som borger eller sommerhusejer ønsker ekstra beholdere. Taksterne er beregnet for de enkelte affaldsordninger.

Taksterne for ekstra ydelser og renovation for institutioner fremgår af vedhæftet takstblad.

Det samlede driftsbudget for 2026 for alle ordninger viser et driftsoverskud på 4,95 mio. kr., der består af forventede udgifter på 147,9 mio. kr. og indtægter på 152,8 mio. kr. Driftsoverskuddet svarer til kommunens udgifter til ydelser på lån til affaldsbeholdere.

Anlægsinvesteringerne for Genbrugsstationerne finansieres i 2026 af ”Renovationsfonden”. Anlægsinvesteringerne anvendes til investeringer til at bringe Genbrugsstationerne op på niveau med sammenlignelige kommuner samt til at styrke servicen overfor brugerne.

”Renovationsfonden” er en måde at beskrive summen af mellemværende mellem kommunen og det brugerfinansierede affaldsområde. Beholdningen i ”Renovationsfonden” udgør samlet -10,2 mio. kr. primo 2025. Gælden til kommunen stammer fra indkøb af affaldsbeholdere i 2023 og er placeret under henteordningerne.

Driftsbudget, investeringsoversigt 2026-2029 samt takstblad er vedhæftet som bilag.

Budgettet er ikke pålagt moms på baggrund af en kendelse fra Landsskatteretten af 21. oktober 2020. Den 3. november 2023 blev Skattestyrelsens styresignal offentliggjort og kommunerne fik herefter 6 måneder til at anmode om tilbagebetaling af moms af renovationsydelser. Odsherred Kommune indsendte i foråret 2024 et tilbagebetalingskrav til Skattestyrelsen på 44,6 mio.kr. vedr. momsangivelser for perioden 1. januar 2012 - 31. december 2021. Tilbagebetalingskravet skal forrentes af Skattestyrelsen efter gældende regler. Når Skattestyrelsen har behandlet sagen, skal kommunen udarbejde en tilbagebetalingsplan for beløbet. Det kan eventuelt ske via takstnedsættelser på området.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse om miljøbeskyttelse nr. 1093 af 11. okt. 2024

Bekendtgørelse om affaldsregulativ, -gebyrer og aktører nr. 1743 af 30. dec. 2024

Bekendtgørelse om affald nr. 1749 30. dec. 2024.

Økonomiske konsekvenser

Det samlede driftsbudget for 2026 for alle ordninger giver et driftsoverskud på 4,95 mio. kr. der består af forventede udgifter på 147,9 mio. kr. og indtægter på 152,8 mio. kr. Driftsoverskuddet svarer til kommunens udgifter til ydelser på lån til affaldsbeholdere.

De enkelte ordninger skal gebyrfinansieres efter Affaldsbekendtgørelsen. Taksterne fastsættes efter "hvile i sig selv" princippet og skal dække indtægter og udgifter over en årrække.

Beholdningen i "Renovationsfonden" forventes af udgøre -5,9 mio. kr. ultimo 2026.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Indstilling

Direktøren indstiller til Byrådet via Økonomiudvalget og Klima- og Miljøudvalget, at:

1. Godkende budget og takster for 2026.

Beslutning fra Klima- og Miljøudvalget, den 9. september 2025, punkt 111:

Ad 1. Indstillet.

Beslutning fra Økonomiudvalget, den 16. september 2025, punkt 205:

Indstillet.

Fraværende:

Hanne Pigonska (V)

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Takster 2026+2025

Investeringsoversigt 2026-2029

Budget 2026

Punkt 161: Tilkendegivelse af ekspropriationsvilje i boringsnært beskyttelsesområde

13.02.01-G01-19-49

Kompetence

Byrådet via Klima- og Miljøudvalget.

Beslutningstema

Træffe beslutning om, at kommunen vil følge op på sagen om forbud mod erhvervmæssig brug af pesticider til konventionel brug inden for BNBO (Boringsnære beskyttelsesområder) efter miljøbeskyttelseslovens §§ 24 og 24a, i tilfælde af at lodsejer og vandværk ikke kan indgå en frivillig aftale.

Sagens opståen

Fra 1. juli 2024 trådte Bekendtgørelse om frister for og krav til indhold af aftaler, påbud og forbud om erhvervmæssig anvendelse af pesticider inden for boringsnære beskyttelsesområder i kraft.

Den 8. oktober 2024 traf [Byrådet](#) senest beslutning om at udvise påbudsvilje efter miljøbeskyttelseslovens § 24 og § 24a, hvor det vurderes, at en indsats over for erhvervmæssig anvendelse af pesticider inden for BNBO er nødvendig, hvis det ikke har været muligt at indgå en frivillig aftale.

Processen omkring BNBO er dynamisk, hvilket betyder at nye matrikler kan komme til, hvis det vurderes, at der sker erhvervmæssig anvendelse af pesticider inden for BNBO. Derudover kan størrelsen på BNBO ændre sig, hvis de vurderingsparametre, som risikovurderingen for boringen baserer sig på, ændres.

På den baggrund er en enkelt matrikel kommet til, siden Byrådets seneste beslutning i oktober 2024. For at kunne indgå en frivillig aftale på ekspropriationslignede vilkår, er en ny byrådsbeslutning dermed nødvendig.

Sagsfremstilling

Bekendtgørelse om frister for og krav til indhold af aftaler, påbud og forbud om erhvervmæssig anvendelse af pesticider inden for boringsnære beskyttelsesområder tilsiger, at kommunen skal give påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 24a, hvis det vurderes, at en beskyttende indsats er nødvendig, og det ikke har været muligt at indgå en frivillig aftale inden fristens udløb.

Når vandværket og lodsejeren skal forhandle en frivillig aftale, er det vigtigt for både lodsejer og vandværk at vide, om kommunen er villig til at forbyde erhvervmæssig brug af pesticider efter miljøbeskyttelseslovens § 24a, da dette kan påvirke erstatningens størrelse. Derfor beder Center for Erhverv, Teknik og Kultur, Byrådet om at tage stilling til dette.

Når kommunen nedlægger forbud efter § 24a, ophæves automatisk det eksisterende forbud imod dyrkning, gødskning og anvendelse af pesticider inden for 25 meter af en vandværksboring i henhold til miljøbeskyttelseslovens § 21b. For at opretholde dette forbud fremadrettet, vil kommunen supplere påbuddet efter miljøbeskyttelseslovens § 24a med et forbud mod dyrkning og gødskning i 25 meter-zonen. Dette sker med hjemmel i miljøbeskyttelseslovens § 24. Paragrafferne er beskrevet i bilag.

Ved Miljøstyrelsens udpegning af BNBO er der i afgrænsningen ikke taget højde for arrondering. Det betyder, at lodsejers mulighed for at dyrke den resterende del af marken, som ligger uden for BNBO arealet, ikke er medtaget. I både de frivillige aftaler og de eventuelle kommunale forbud, vil erstatning for ulemper på tilstødende arealer (arronderede arealer) som udgangspunkt indgå. Kommunens afgrænsning af de arronderede arealer, der vil fremgå i et varsel af forbud, ses i bilag.

I tillægsaftalen til [Pesticidstrategi 2017-2021](#) fremgår det, at berørte lodsejere skal have fuld erstatning for deres tab. Erstatning i forbindelse med ekspropriation er skattefritaget, men når der er tale om at indgå frivillige aftaler, vil det bero på en konkret vurdering i den enkelte sag, om der vil være tale om skattefritagelse. Det er udelukkende SKAT, der afgør dette. I deres vurdering vil det blandt andet indgå, om det på aftaletidspunktet er klart, at beskyttelsen vil blive gennemtvunget af kommunen ved forbud efter miljøbeskyttelseslovens § 24a eller § 24, og således være på ekspropriationslignende vilkår, hvis det ikke lykkes at indgå en frivillig aftale.

Bilag 1 indeholder skitsering af BNBO på den berørte matrikel, vandværkets navn, boringens DGU nr., matrikel nr. og en beskrivelse af lovhjemmel.

Lovgrundlag

[Miljøbeskyttelsesloven](#)

Bekendtgørelse om frister for og krav til indhold af aftaler, påbud og forbud om erhvervmæssig anvendelse af pesticider inden for boringsnære beskyttelsesområder. [BEK nr. 742 af 17/06/2024](#)

[Vejledning om boringsnære beskyttelsesområder](#)

Økonomiske konsekvenser

Det er vandværket der skal betale lodsejerens erstatning over vandtaksten.

Ved udstedelse af påbud er det kommunen, der fastsætter erstatningens størrelse. Både lodsejer og vandværk kan indbringe erstatningens størrelse for taksationskommissionen. Det er kommunen, der skal dække eventuelle udgifter til taksationskommissionens sagsbehandling.

Kommunen udfører og betaler for tinglysning af restriktioner i forbindelse med udstedelse af påbud. Ligeledes betaler kommunen eventuelle udgifter til landinspektør i forbindelse med tinglysning og markering af forbudsarealet i marken.

Kommunen forestår eventuelle panthaverundersøgelser.

Kommunen har den efterfølgende tilsynspligt på arealer, hvor der udstedes påbud inden for BNBO.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Forbud mod anvendelse af pesticider inden for vandværkets BNBO vil beskytte en del af det grundvand, der indvindes til drikkevand.

BNBO-lovgivningen kræver en stor mængde administrative ressourcer, fra Center for Erhverv, Teknik og Kultur.

Udtalelser og høring

Indstilling

Direktøren indstiller til Byrådet via Klima- og Miljøudvalget, at:

1. træffe beslutning om, at kommunen vil følge op på sagen med forbud mod erhvervmæssig brug af pesticider til konventionel brug inden for BNBO efter miljøbeskyttelseslovens §§ 24 og 24a, i tilfælde af at lodsejer og vandværk ikke kan indgå en frivillig aftale.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Bilag 1 - berørte vandværk, dgu nr., matrikel nr. og lovhjemmel

Punkt 162: Genbehandling: Forslag til lokalplan 2023-11 for Betongården i Højby

01.02.05-P16-24-1

Kompetence

Byrådet via Økonomiudvalget og Vækst- og Udviklingsudvalget.

Beslutningstema

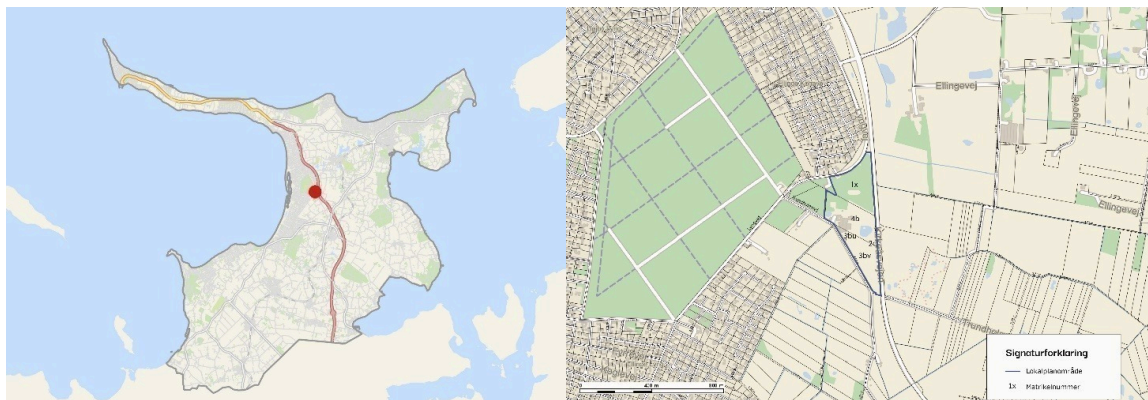
Vækst- og Udviklingsudvalget anbefaler Byrådet at godkende forslag til lokalplan 2023-11 for Betongården i Højby, med henblik på 8 ugers offentlig høring.

Økonomiudvalget anbefaler Byrådet at godkende forslag til kommuneplantillæg nr. 9, for et bestående erhvervsområde i Højby med henblik på 8 ugers offentlig høring.

Sagens opståen

Byrådet sendte på [møde den 25. marts 2025](#) forslag til lokalplan for Betongården i Højby i 8 ugers offentlig høring. I forslagsfasen blev der modtaget 29 høringssvar (se bilag 3 og 4) og Odsherred Kommune blev kontaktet af Plan-og Landdistriktsstyrelsen med bemærkninger til planen. Administrationen har nu tilrettet lokalplanforslag til lokalplan 2023-11, som skal sendes i fornyet offentlig høring i 8 uger.

Sagsfremstilling



Betongårdens placering i Odsherred

Lokalplanens afgrænsning

Lokalplanforslag kan læses på [DKplan ved at klikke her](#) eller i bilag 1.

Kommuneplantillægget kan læses på de sidste sider af lokalplanen eller i bilag 2.

Høringssvar til det oprindelige udkast til lokalplan kan læses på DKplan eller i bilag 3

Analyse af høringssvarene kan læses i bilag 4

Miljøscreening kan også læses på DKplan og er tilføjet som bilag 5.

Ændringer i lokalplanforslaget

Plan- og Landdistriktsstyrelsen har bemærket, at et erhvervsområde med de foreslåede aktiviteter som udgangspunkt ikke bør placeres i landzone. Planloven giver imidlertid mulighed for, at Kommunalbestyrelsen i særlige tilfælde kan fastsætte rammer for overførsel af arealer fra landzone til byzone for veletablerede virksomheder, eksempelvis produktionsvirksomheder. Dette gælder, hvis virksomheden over en længere årrække har foretaget væsentlige investeringer i bebyggelse eller produktion, og hvis virksomheden er beliggende i tilknytning til eksisterende nødvendig infrastruktur (§ 11 b, stk. 4).

Odsherred Kommune har valgt at gøre brug af denne bestemmelse, idet der er tale om en veletableret virksomhed, som har foretaget betydelige investeringer i bebyggelsen på arealet. Denne redegørelse er indarbejdet i lokalplanforslagets kapitel 'Stedsanalyse', og sendt til Plan- og Landdistriktsstyrelse. På den baggrund foreslår Odsherred Kommune, at arealet overføres til byzone i de fremlagte planforslag.

Baggrund

Lokalplanen er udarbejdet på baggrund af salget og overdragelsen af ejendommen fra betonvarevirksomheden Betongården til entreprenørvirksomheden Richardt Hansen A/S. Ved entreprenørvirksomhedens overtagelse, blev det politisk besluttet, at områdets anvendelse og ønskede aktiviteter krævede udarbejdelse af en lokalplan og et kommuneplantillæg.

Formål

Lokalplanen har til formål at lovliggøre de nuværende forhold og sørge for at virksomheden kan fortsætte sine aktiviteter med mulighed for en begrænset udvidelse.

Lokalplanen har fokus på at begrænse gener gennem følgende tiltag:

- Præcisere hvor der kan etableres oplag og bebyggelse på grunden.
- Sikre at støjende aktiviteter primært er placeret i den sydlige del af lokalplanområdet.
- Give mulighed for yderligere støjreducerende tiltag som jordvolde.
- Minimere den visuelle påvirkning af landskabet.
- Sikre at der ikke etableres yderligere beboelse inden for lokalplanområdet.

Miljøklasse

I henhold til den gældende lokalplan gives der mulighed for etablering af en entreprenørvirksomhed i miljøklasse 4-7. Den godkendte anmodning angiver en miljøklasse på 5-6, men dette vurderes ikke at kunne overholdes i forhold til de planlagte aktiviteter på ejendommen.

For virksomheder i miljøklasse 4-7 gælder et vejledende afstandskrav på 500 meter til nærmeste boliger. Det er dog muligt at fravige dette krav, såfremt der i lokalplanlægningen implementeres afværgeforanstaltninger, der sikrer imod støjgener for de omkringliggende områder.

Lavbundsareal og naturbeskyttelsesinteresser

Området er udlagt til lavbundsareal, hvilket betyder at grundejer, ved nyetablering af byggeri med videre, skal være indstillet på at nedtage det igen, i fald at der skal etableres et lavbundsprojekt med overvanding af arealet. Attraktiviteten af området i forhold til et lavbundsprojekt vurderes dog at være temmelig lille. Området er i det grønne danmarkskort udlagt som område med naturbeskyttelsesinteresser og område med potentielle naturbeskyttelsesinteresser.

Lokalplanen er indbefattet skovbyggelinjen fra Ellinge skov. Odsherred Kommune har meddelt dispensation fra skovbyggelinjen for at lovliggøre den eksisterende bebyggelsen.

Støj

Støjbelastningen fra den enkelte virksomhed og aktivitet skal i et hvert punkt uden for deres skel, kunne overholde de vejledende støjgrænser, der gælder for området jf. Støjvejledningen.

Al støj inden for virksomhedens skel tæller med, dvs., at støj fra til- og frakørsel samt vareleverancer på den enkelt virksomhed/aktivitet også er virksomhedstøj.

Trafikken uden for virksomhedens areal medtages ikke men tung trafik kan ikke længere køre på Lyngvej.

For dagperioden kl. 07.00-18.00 skal grænseværdierne overholdes indenfor det mest støjbelastede tidsrum på 8 timer.

For aftenperioden kl. 18.00-22.00 skal grænseværdierne overholdes indenfor den mest støjbelastede time.

For natperioden kl. 22.00-07.00 skal grænseværdierne overholdes indenfor den mest støjbelastede halve time.

Kommuneplantillæg

Lokalplanområdet er i dag ikke kommuneplanlagt og derfor følges lokalplanen af kommuneplantillæg nr. 9 med det formål at udpege arealet til erhvervsvirksomhed i byzone.

Lovgrundlag

Planloven.

Lov om miljøvurdering.

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Administrationen har foretaget en miljøscreening af lokalplan 2023-11 og kommuneplantillæg nr. 9 i henhold til Lov om Miljøvurdering, og vurderer at planen ikke vil medføre væsentlig (negative) miljøpåvirkninger af området. Administrationen har derfor truffet afgørelse om at der ikke skal udarbejdes en miljøvurdering.

Udtalelser og høring

I høringsperioden er der modtaget i alt 29 høringssvar. Høringssvarene har ikke givet anledning til ændringer i planforslaget. Langt størstedelen af høringssvarene udtrykker bekymring for potentielle støjgener. Lokalplanen giver mulighed for at etablere de nødvendige afværgeforanstaltninger. Eventuelle overskridelser af gældende støjgrænser kan håndhæves efter miljøbeskyttelsesloven, hvis virksomhedens ejer ikke overholder disse grænser.

De eneste ændringer, der er indarbejdet i det reviderede forslag, er de lovpligtige justeringer, som Plan- og Landdistriktsstyrelsen har påpeget i deres bemærkninger.

Med vedtagelsen af forslag til lokalplan 2023-11 og kommuneplantillæg nr.9 udsendes disse i offentlig høring i 8 uger. Miljøscreeningafgørelsen offentliggøres samtidig.

Der er valgt en høringsperiode på 8 uger, således at Plan- og Landdistriktsstyrelsen har tid til at gennemgå planen.

Indstilling

Direktøren indstiller til Byrådet via Vækst og Udviklingsudvalget, at:

1. godkende forslag til lokalplan 2023-11 for Betongården i Højby, med henblik på 8 ugers offentlig høring.

Direktøren indstiller til Byrådet via Økonomiudvalget og Vækst og Udviklingsudvalget, at:

2. godkende forslag til kommuneplantillæg nr. 9 for et bestående erhvervsområde i Højby, med henblik på 8 ugers offentlig høring.

Beslutning fra Vækst- og Udviklingsudvalget, den 9. september 2025, punkt 102:

Ad 1. Indstillet.

Ad 2. Indstillet.

Fraværende:

Anne-Louise Hestbek Attermann (løsgænger)

Beslutning fra Økonomiudvalget, den 16. september 2025, punkt 207:

Ad 2. Indstillet.

Fraværende:

Hanne Pigonska (V)

Beslutning

Ad 1-2. Godkendt.

Bilag

Bilag 1 - Forslag til lokalplan 2023-11 for Betongården

Bilag 2 - Tillæg nr. 9 til kommuneplan 2021-2033 for et bestående erhvervsområde i Højby

Bilag 3 - Høringssvar til lokalplan 2023-11 Betongården

Bilag 4 - Analyse af høringssvar til lokalplan 2023-11 Betongården

Bilag 5 - Miljøscreeningsskema Betongården

Punkt 163: Status på arbejdet med cykelstier i Odsherred

05.04.06-P20-24-1

Kompetence

Byrådet.

Beslutningstema

Orientering om status på arbejdet med cykelstier i Odsherred.

Sagens opståen

Byrådet har i alt afsat 20 mio. kr. til cykelinitiativer i kommunen.

Denne sag har til formål at give Byrådet en status på arbejdet med udmøntning af initiativerne.

Sagsfremstilling

Klima- og Miljøudvalget behandlede på møde [den 9. september 2025](#) en sag om genprioritering af cykelstipuljen. Sagen blev fremlagt med baggrund i udvalgets prioritering af midlerne den [10. oktober 2023](#) samt en status på de prioriterede projekter den [12. august 2025](#).

Statussen til **Klima- og Miljøudvalgets møde den 12. august 2025**, der blev taget til efterretning, lød:

Nr. 1: Fra Havn til havn (etape 1, Vesterbro-Tengslemark) blev der afsat 9 mio. kr. til. Det er en ca. 3 km lang vejstrækning, hvor planen er, at der skal etableres dobbeltrettet cykelsti på nordsiden. Status på dette projekt er, at der er planlagt et rådgivningsudbud i eftersommeren 2025, hvilket vil sige at udførelsen kan sættes i gang i 2026. Dette er dog afhængigt af, hvor let det går at erhverve det relevante areal langs vejen. Til understøttelse af Vejdirektoratets linjeføring ved opkøb af ejendomme blev der afsat 1,3 mio. kr. til. Heraf er 0,8 mio. kr. gået til opkøb af en ejendom.

Nr. 2: Skitseprojekt på en bedre cykelforbindelse mellem Asnæs og Vig: Dette skitseprojekt udbydes sammen med ovennævnte cykelsti, da der derved kan opnås synergi i rådgivningen. Skitseprojektet ventes prissat, så det er klar til at indgå i budgettet for 2027.

Nr. 3: Oddenvej mellem Præstestræde og Havnebyen - kommunal finansiering af en mere hensigtsmæssig linjeføring i forbindelse med Vejdirektoratets cykelsti på Sjællands Odde. Der blev afsat 3 mio. kr. til dette. Vejdirektoratet har dog besluttet at henlægge udførelsen af en cykelsti, da der er for mange naturhensyn at tage, der vil presse en i forvejen udfordret projektøkonomi.

Nr. 4: Ravnsbjergvej: etablering af 130 m cykelsti frem til daginstitution. Dette stykke cykelsti, samt trafiksikring af Ravnsbjergvej omkring skole og daginstitution, er anlagt, og der er anvendt 1,8 mio. kr.

Forbruget blev i forbindelse med statussen opgjort til 6 mio. kr. og dermed giver en mulighed for at omprioritering af de resterende 14 mio. kr.

På **Klima- og Miljøudvalgets møde den 9. september 2025** blev udvalget forelagt en sag med mulighed for en genprioritering af cykelstipuljen. Udvalget besluttede at:

"Udvalget fastholder den nuværende prioritering, bortset fra et skitseprojekt Asnæs-Vig igangsættes nu. Derudover er udvalget enige om følgende protokollering:

Udvalget foreslår, at kommunen opretholder presset på Vejdirektoratet for at finde en løsning på cykelstien mod Havnebyen, at udvalget er klar til at prioritere denne strækning, idet udvalget finder det afgørende at binde Odden og Havnebyen på kommunens øvrige rekreative cykelstier og cykelskoleveje.

Derudover ønsker udvalget, at cykelstipuljen bliver drøftet i Byrådet i 1. kvartal 2023 i det nye byråd".

De projekter, der i første omgang er prioriteret er:

Nr.	Titel	Kr.
1	Fra Havn til Havn etape 1 (Vesterbro til Nyrup, dobbeltrettet cykelsti nord for Oddenvej) Ca. 3 km Fra Trafikplan 2017	9.000.000 kr.
2	Skitseprojekt Asnæs-Vig (undersøgelse af muligheder for cykelforbindelse mellem Asnæs og Vig). Fra Trafikplan 2017	500.000 kr.
	I alt	9.500.000 kr.

Status

Rådgivningsydelsen for fuldt projekt af cykelsti Havn til Havn, etape 1 samt skitseprojekt for cykelsti Asnæs-Vig er pt. i udbud hos to rådgivende ingeniørfirmaer - Sweco og Artelia. De har frist den 9. oktober 2025. Herefter sættes det fulde projekt for cykelsti Havn til Havn, etape 1 i gang og ligeledes skitseprojektet for Asnæs-Vig.

Øvrige projekter

De øvrige projekter, der indgik i prioriteringen fra 2023 er følgende:

Nr.	Titel	Kr.
3	Fra Havn til Havn etape 2 (Nyrup til Tengslemark, som 1). Ca. 2 km. Fra Trafikplan 2017	5.000.000 kr.
4	Klintvej (5,5 km). Fra forslag om cykelstrategi i 2023	Ikke prissat
5	Cykelindsats på Lyngvej (enten bilvej med plads til cykler eller cykelvej med plads til biler). ? km Trafiksikkerhedsindsats. Administrationens forslag.	Ikke prissat
6	Adelers allé (fra Fårevejle Stationsby til kommunegrænsen, ca. 3 km.). Borgerforslag.	Ikke prissat
7	Rute 225, Kalundborgvej fra Fårevejle K. til kommunegrænsen. Ca. 8,5 km. Del af erhvervsstrategi.	Ikke prissat

Lovgrundlag

Økonomiske konsekvenser

Der er afsat i alt 20 mio. kr. i anlægspuljen til cykelstier og jf. statussen pr. juli 2025 er der forbrugt 6 mio. kr. Dermed er der en restpulje på 14 mio. kr. inden de to projekter sættes i gang. Såfremt der skal igangsættes yderligere projekter, skal der findes finansiering hertil.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udmøntningen vil understøtte kommunens hensigter med klimaplanens initiativer om bæredygtig transport, sundhedspolitikken intentionen om bedre sundhed samt et udbygget cykelstinet vil understøtte samarbejdet med Geopark Odsherred om rekreative og turismeorienterede veje i Odsherred.

Udtalelser og høring

Indstilling

Direktionen indstiller til Byrådet at:

1. tage orienteringen om status på arbejdet med cykelstier i Odsherred til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 164: Stikprøve på familieområdet

00.15.01-A00-24-1

Kompetence

Byrådet via Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget.

Beslutningstema

Drøftelse af forslag til stikprøver på familieområdet.

Sagens opståen

Den 27. maj 2025 behandlede Byrådet en sag om stikprøvekontroller i børnesager, på baggrund af en henvendelse fra Maria Liv Holck (løsgænger).

Byrådet besluttede at sende sagen til behandling i Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget, hvorefter sagen behandles i Byrådet igen.

Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget behandlede sagen på møde den 10. juni 2025.

Udvalget godkendte, at administrationen udarbejder et forslag, som forelægges for udvalget på mødet i september 2025.

Derudover besluttede udvalget, at det politisk fremsendte forslag, skulle kvalificeres til behandling på mødet i september, så udvalget har mulighed for at tage stilling til flere forslag.

Udvalget anbefaler, at medarbejderne på området inddrages i udarbejdelsen og kvalificeringen af forslagene.

Sagsfremstilling

Indledning

Under drøftelsen af punktet på Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalgets møde i juni, vægtede udvalget bl.a. ønsket om fokus på læringsperspektiv i stikprøven med henblik på at bidrage til udvikling og læring fremfor kritik.

Med udgangspunkt heri har administrationen indhentet et forslag, også fra BDO, med hovedfokus på læring, tilbageløb og udvikling.

Både administrationens og det politisk fremsatte forslag er vedhæftet som bilag til sagen.

Indsats under og efter Task Force-forløbet:

Familieafdelingen gennemgik et taskforce-forløb med Social- og Boligstyrelsen samt Ankestyrelsen i 2022. Taskforce-forløbet blev afsluttet i 2023 med en rapport fra Task Force med anbefalinger til forbedringer i sagsbehandlingen.

Som opfølgning på Task Forceforløbet blev der udarbejdet en udviklingsplan og der er taget en række initiativer for at imødekomme anbefalingerne fra Task Forcen. Der er bl.a. gennemført et betydeligt kompetenceløft gennem kurser og undervisning, en række arbejdsgange er blevet skriftliggjort og der er udarbejdet skabeloner og andre støtteværktøjer til rådgiverne.

Der er vedhæftet et bilag, som beskriver historik og status for Familieafdelingen, herunder efter Task Force-forløbet.

Taskforcen påpegede i sin rapport behov for fælles faglig forståelse og behovet for fælles retning og faglig tilgang blandt lederne og medarbejderne. Der ses fortsat et behov for at arbejde med denne dagsorden, da den type forandring erfaringsmæssigt tager tid.

De allerede gennemførte og/eller planlagte initiativer som følge af Task Force-forløbet er vedhæftet som bilag til sagen.

Hvad udestår

De angivne aktiviteter i udviklingsplanen er planmæssigt gennemført, men ikke alle er endnu fuldt implementeret. De resterende aktiviteter for perioden juli 25-31.1.27 er sat på pause indtil der er ansat en ny afdelingsleder - og der er i stedet sat fokus på sikker drift.

Status i afdelingen er p.t:

- Der er udarbejdet en model for et skærpet ledelsestilsyn såvel generelt som tematisk, og herunder brug af stikprøvekontrol – modellen er ikke fuldt implementeret, bl.a. grundet en del udskiftning i afdelingens lederteam. Modellen er vedhæftet som bilag til sagen.
- Der er taget første skridt til få etableret et tættere tværfagligt samarbejde mellem Familieafdelingen og skolerne, i første omgang i forbindelse med visitering til dagbehandlingstilbud, hvor der lægges op til fælles visitation og fokus på helhedsorienterede løsninger samt vedr. børn med skolevægring. Den fælles visitation starter op nu.
- Fristoverholdelse: I modtagelsen overholdes den interne 30-dagesfrist i langt de fleste sager. Der ses dog længere forløb i afdækningsfasen. Overgangen fra modtagelsen til Børne- og Ungeteamet sænker hastigheden i sagsforløbet, men det er erfaret, at dette også gælder i andre kommuner. Derfor ses der behov for at blive klogere på, om en omorganisering i afdelingen, kan imødekomme nogle af de udfordringer, der opleves pt. En evt. omorganisering vil dog først ske når ny afdelingsleder er tiltrådt og har haft mulighed for at analysere situationen og stifte bekendtskab med organiseringen og medarbejderne.
- Der er fortsat overskridelser af frister i børnefaglige undersøgelser. Nogle af forsinkelserne skyldes f.eks. ventetider på udredninger i Børnehus Sjælland, forældrekompetenceundersøgelser og børnepsykologiske undersøgelser. Også her er der behov for en indsats, så de børnefaglige undersøgelser i højere grad gennemføres inden for fristen. Det skal dog bemærkes, at der i de fleste sager laves en foreløbig faglig vurdering, hvor støttebehovet vurderes ud fra aktuelle oplysninger, og hvis der konstateres behov, iværksættes en sideløbende indsats, så barnet ikke skal vente uden hjælp (straksbestemmelsen).
- Sygefraværet i afdelingen er fortsat relativt højt, ligesom der også er en vis personalegennemstrømning. Der er igangsat en styrket indsats for at nedbringe fraværet, fastholde medarbejderne og forbedre det psykiske arbejdsmiljø, da mange af sygdommeldingerne er relaterede til arbejdsmiljøet.

Sammenfatning

Ledelsen og medarbejderne har siden taskforcens analyse og anbefalinger lagt meget energi i arbejdet med implementering af de mange tiltag og udviklingspunkter. Det har krævet en del ressourcer fra driften, at alle medarbejdere har skullet kompetenceudvikles. Dertil kommer, at der har været relativt højt sygefravær og en vis personalegennemstrømning. Det har i praksis betydet at rådgiverne, selv om de på papiret har et passende sagstal, fortsat oplever et sagspres. Fristoverskridelser vurderes dog at ske i mindre omfang end tidligere og det vurderes også, at rådgivernes faglige arbejde i sagerne er forbedret væsentligt på grund af opkvalificeringen f.eks. i ”den gode afgørelse” og den socialfaglige metode ICS.

Der er i 2024 lavet en 5-årsplan, hvor det er beskrevet, hvilke udfordringer der er ift. de formelle krav til sagsbehandlingen, og der er lagt en plan for hvordan udfordringerne løses.

Det, og at afdelingslederstillingen pt. er vakant, har betydet, at det er besluttet at sætte eksterne kompetenceudviklingskurser i bero og i stedet fokusere på sikker drift. Formålet hermed er at sagsbehandlingen forbedres og at sagsfrister overholdes, så borgernes retssikkerhed er i fokus og så barnet/den unge i højere grad inddrages i sagsarbejdet.

Det er administrationens vurdering, at ledelsen har et relativt godt billede af, hvor udfordringerne i sagsbehandlingen ligger, idet de er beskrevet og afdækket dels af taskforcen og dels i det interne ledelsesblik på afdelingen.

Der opleves derfor ikke et presserende behov for en ny stikprøve-sagsgennemgang, der kan vise, hvor der er fejl og mangler i de udvalgte sager. I stedet er det administrationens vurdering, at der er behov for, at der med udgangspunkt i et læringsperspektiv, udarbejdes en grundig plan for, hvordan de skriftlige arbejdsgange og styringsdokumenter, der er udarbejdet som led i udviklingsplanen, implementeres i praksis, så familieafdelingens samlede indsats (både sagsbehandlingen, den socialfaglige indsats og det tværprofessionelle samarbejde) kan forbedres. Det vil også understøtte at driften forbedres, så tidsfrister og formalia i højere grad overholdes. Det er vurderingen, at den femårige udviklingsplan med fordel kan gives et midtvejs gennemsyn og en eventuel justering af planen, der efterfølgende bør følges op med en klar og tydelig implementeringsplan med fokus på fælles faglig retning og dybdegående implementering af de vedtagne arbejdsgange og styringsdokumenter.

Derudover er det en vigtig og afgørende prioritet at få genbesøgt og implementeret den allerede udarbejdede plan for et skærpet ledelsestilsyn, som bl.a. også indebærer, at der helt systematisk sker en ledelsesmæssig opfølgning på resultaterne i ledelsestilsynet og en efterfølgende læring i medarbejdergruppen om de fejl og udfordringer, som ledelsestilsynet afdækker. Alt dette skal ske i tæt samarbejde med medarbejderne og med et stærkt fokus på arbejdsmiljøet, da det er vejen

til at sænke sygefraværet, sikre at medarbejderne fastholdes og dermed at sagspresset mindskes samt at der skabes stabilitet og kontinuitet for børnene og deres familier.

Det er væsentligt at bemærke, at størstedelen af klagerne over sagsbehandlingen, som afdelingen modtager vedrører sager på special-/handicapområdet. Det er også oftest sager fra specialteamet, hvor borgerne klager til politisk niveau over sagsbehandlingen. Det er ledelsens vurdering, at sagsbehandlingen på børnehandicapområdet er særligt udfordret. Teamet er også udfordret af høj personaleomsætning.

Der er derfor indgået aftale om et Task-Force-forløb med Social- og Boligstyrelsen og Ankestyrelsen på special-/børnehandicapområdet. Forløbet indebærer bl.a. indebærer en stikprøvekontrol af 20 sager samt interviews med borgere, medarbejdere og ledere. Med Task-Force-forløbet får afdelingen et eksternt gennemsyn og en sagsgennemgang, som kan påpege, hvor der er behov for genopretning og udvikling af sagsbehandlingen. Task-Force-forløbet starter op medio september 2025 og Taskforcen afleverer en analyserapport med gennemgang af udfordringerne på området og med styrelsernes anbefalinger til forbedringer på området. Tidsplanen for Task-Force-forløbet er vedhæftet som bilag. Det bemærkes, at datoen for opstartsmødet er rykket 1 uge.

Administrationens anbefaling

Med udgangspunkt i den politiske beslutning og ovenstående ramme har administrationen indhentet et forslag fra BDO, som indeholder analyse af afdelingens situation pt. med fokus på kvaliteten i sagsbehandlingen, status på implementeringen af udviklingsplanens initiativer samt det tværprofessionelle samarbejde og den helhedsorienterede indsats. Analysen vil blandt andet basere sig på en stikprøvekontrol af udvalgte sager samt interviews og BDO vil på den baggrund komme med anbefalinger, der kan føre til en styrket læring, udvikling og implementering.

Administrationen vurderer, at det forslag som administrationen har indhentet, med udgangspunkt i udvalgets ønsker, vil opfylde både behovet for at give et billede af hvor der er behov for yderligere indsats i afdelingen samt sikre læringsperspektivet for medarbejderne.

Administrationen foreslår, at planen for ledelsestilsynet genbesøges og derefter implementeres i afdelingen. Som en del heraf vil administrationen overfor udvalget af rapportere på ledelsestilsynet 2 gange i løbet af 2026, for at udvalget ad den vej kan følge udviklingen i kvaliteten.

Derudover foreslår administrationen, at det administrativt indhentede forslag fra BDO gennemføres, og at arbejdet igangsættes ultimo 2025/primo 2026, således at ny afdelingsleder kan stå i spidsen for analysen og implementering af anbefalingerne.

Begge forslag vil understøtte det arbejde, der allerede er igangsat i afdelingen.

Medarbejderne er præsenteret for henvendelsessagen og de to forslag fra BDO og har givet deres bemærkninger på MED-møde den 28. august 2025. Referat fra mødet er vedhæftet sagen som bilag.

Lovgrundlag

Bekendtgørelse af Barnets Lov, LBK nr. 282 af 17/03/2025.

Økonomiske konsekvenser

Det politiske forslag koster 250.000 kr. ex. moms, mens det administrative forslag koster 320.000 kr. ex. moms.

Hvis udvalget vedtager at gennemføre en kontrol/analyse, afholdes midlerne indenfor centerets økonomiske ramme.

Udtalelser og høring

Medarbejderne i afdelingen er blevet inddraget i arbejdet via afdelingens lokale MED-udvalg inden sagen er forelagt til politisk behandling. Referat fra MED-udvalgsmødet er vedlagt som bilag.

Indstilling

Direktøren indstiller til Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget, at:

1. Planen for ledelsestilsynet genbesøges og derefter implementeres i afdelingen. Som en del heraf vil administrationen overfor udvalget af rapportere på ledelsestilsynet 2 gange i løbet af 2026.

2. Der gennemføres en analyse med stikprøve af 30 sager og fokus på implementering jf. administrationens forslag. Arbejdet med analysen igangsættes ultimo 2025/primio 2026, således at ny afdelingsleder kan stå i spidsen for analysen og implementering af anbefalingerne.

Beslutning fra Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget , den 9. september 2025, punkt 125:

Ad 1. Godkendt.

Ad 2. Thomas Nicolaisen (R) og Maria Liv Holck (L) stillede ændringsforslag om at analysen igangsættes senest ultimo 2025.

Ændringsforslaget kom til afstemning:

For stemte Thomas Nicolaisen (R) og Maria Liv Holck (L)

Imod stemte Hanne Caldron (Nyt Odsherred), Torben Kjeldsen (SF), Leif Egholm (A) og Lis Ingemann (A).

Ændringsforslaget faldt.

Indstillingen kom til afstemning:

For stemte Thomas Nicolaisen (R) og Maria Liv Holck (L)

Imod stemte Hanne Caldron (Nyt Odsherred), Torben Kjeldsen (SF), Leif Egholm (A) og Lis Ingemann (A).

Indstillingen blev ikke godkendt.

Sagen sendes videre til Byrådet.

Fraværende:

Hanne Pigonska (V)

Beslutning

Ad 1. Godkendt.

Ad 2. Thomas Nicolaisen (B) og Maria Liv Holck (L) stillede ændringsforslag om, at analysen igangsættes senest ultimo 2025.

Ændringsforslaget blev sat til afstemning.

For stemte:

B, L, Ø og Æ - (4)

Imod stemte:

A, V, N, O, og F - (21)

Forslaget faldt.

Hanne Pigonska (V) stillede følgende ændringsforslag:

Byrådet beder administrationen forberede en sag på det næstkommende møde i BUU og beskrive, hvordan der vil blive arbejdet med at sikre en god kvalitet i sagsbehandlingen - hvor der er fokus på læring og udvikling. Samt hvordan der kan sættes klare politiske mål og deraf også en model til hvordan der sikres politisk involvering og opfølgning.

Ændringsforslaget blev sat til afstemning.

For stemte:

A, V, N, O, B og F - (22)

Imod stemte:

L - (1)

Undlod at stemme:

Ø og Æ - (2)

Ændringsforslaget blev vedtaget.

Bilag

Referat fra MED-udvalgsmøde, Familieafdelingen

Tidsplan Task Force handicap Odsherred

Historik og status i Familieafdelingen

Oplisting af initiativer under og efter Task Force-forløbet

Stikprøve, politisk forslag

Stikprøve, administrationens forslag

Ledelsestilsyn, Familieafdelingen

Punkt 165: Henvendelse om sag på Byrådets dagsorden - boykot af varer fra Israel

88.00.00-G01-25-2

Kompetence

Byrådet.

Beslutningstema

Tage stilling til henvendelsen fra SF og Enhedslisten om boykot af varer produceret i Israel og i ulovlige bosættelser.

Sagens opståen

SF og Enhedslisten har pr. mail den 16. september 2025 henvendt sig til borgmesteren og bedt om sagen på førstkommende byrådsmøde.

Sagsfremstilling

Af mailen fremgår:

**"Forslag til byrådsbeslutning
Boykot af varer produceret i Israel og i ulovlige bosættelser**

Baggrund:

FN's Sikkerhedsråd og EU har gentagne gange understreget, at de israelske bosættelser på besat palæstinensisk område er ulovlige i henhold til international ret. Handel med varer produceret i disse bosættelser bidrager indirekte til at opretholde en situation, der strider imod Danmarks og EU's udenrigspolitiske principper om respekt for menneskerettigheder og folkeretten.

Mange kommuner i Danmark og udlandet arbejder allerede med etiske indkøbspolitikker, hvor hensyn til miljø, arbejdsvilkår og menneskerettigheder vægtes. Dette forslag lægger sig i forlængelse heraf.

Forslaget er vedtaget i Holbæk og Kalundborg kommune

Forslag:

Byrådet beslutter:

- 1. At kommunen fremover ikke indkøber varer eller tjenesteydelser produceret i Israel, så længe der foregår alvorlige og dokumenterede krænkelse af folkeretten i forbindelse med bosættelsen af palæstinensiske områder.*
- 2. At kommunen specifikt undgår indkøb af varer produceret i ulovlige bosættelser på Vestbredden, Østjerusalem og Golanhøjderne.*
- 3. At byrådet opfordrer regeringen til at arbejde for en national lovgivning, der sikrer en klar markering af varer fra bosættelserne og på sigt et fuldstændigt forbud mod handel med disse varer i Danmark.*

Med beslutningsforslaget giver vi ikke udtryk for nogen som helst accept af Hamas' terrorangreb på Israel den 7. oktober 2023. Vi fordømmer Hamas-drab på civile israelere, og deres gidseltagning som værende acceptabelt i deres modstandskamp.

Situationen nu er, at vi vil medvirke til at forhindre det folkemord, der er i gang og som bygger på terror mod civile Palæstinensere.

Begrundelse:

Ved at indføre en kommunal boykot sender byrådet et tydeligt signal om, at man ikke ønsker at medvirke til eller profitere på krænkelse af international ret. Initiativet er i overensstemmelse med kommunens værdier om bæredygtighed, menneskerettigheder og ansvarlige indkøb."

Administrationens bemærkninger

Administrationen anbefaler, at forslaget ikke realiseres, men at kommunen følger udviklingen på området og genbehandler problemstillingen, hvis der kommer retningslinjer i EU-regi, der ændrer de udbudsretlige bestemmelser, og dermed muliggør at begrænse køb af varer og tjenesteydelser fra israelsk besatte områder.

Dette var også den administrative anbefaling i Holbæk Kommune. Kommunalbestyrelsen besluttede i sagen, på baggrund af et stillet ændringsforslag, at Holbæk Kommune ikke køber varer eller tjenesteydelser under udbudsgrænsen, som er produceret i ulovlige israelske bosættelser på palæstinensiske områder.

Hvis et lignende ændringsforslag fremsættes af forslagsstillerne, vil det efter administrationens opfattelse godt kunne behandles og vedtages.

Hovedreglen er, at kommuner som udgangspunkt ikke kan varetage udenrigspolitiske hensyn. Administrationen gør opmærksom på, at det er i strid med kommunalfuldmagtsreglerne, hvis Byrådet fremsætter udenrigspolitiske tilkendegivelser. Der kan henvises til følgende vedhæftede udtalelse fra Ankestyrelsen, det kommunale tilsyn - https://ast.dk/tilsynet/udtalelser/udtalelasedatabase/_ube_/media/pdf_files/368_Albertslund_Kommune_-_Udtalelse_-_KBs_opfordring_til_regeringen_handle_bes_vl6FxdT.pdf

Administrationen gør opmærksom på, at udtalelsen fra Ankestyrelsen navnlig er relevant for punkt 3 i forslaget.

Hertil er det ikke lovligt i henhold til udbudsreglerne. Dertil kommer, at det i praksis vil være umuligt at skelne mellem varer fra Israel og fra bosættelserne i de besatte områder.

Køb af varer og tjenesteydelser er omfattet af reglerne i EU-direktivet om offentlige udbud, implementeret i dansk lov ved Udbudsloven. Offentlige ordregivere, som Odsherred Kommune, skal derfor overholde direktivets grundlæggende principper om ligebehandling, gennemsigtighed og proportionalitet. Det betyder fx, at det ikke er lovligt at forskelsbehandle tilbudsgivere og/eller leverandører på baggrund af nationalitet, ligesom man ikke må favorisere eller udelukke produkter eller tjenesteydelser ved angivelse af en bestemt oprindelse.

Når udbudsloven gælder, kan man alene udelukke leverandører, der er omfattet af udelukkelsesgrundene i udbudsloven, fx pga. sanktioner vedtaget af EU. Sådanne sanktioner er ikke vedtaget for så vidt angår køb af varer fra israelske bosættelser, som det fx er set i forbindelse med Ruslands invasion af Ukraine.

Efter administrationens vurdering er der ikke mulighed for at udelukke køb af varer og tjenesteydelser fra de israelsk besatte områder uden at handle i strid med udbudsloven/EU-direktivet.

Dertil kommer, at det for leverandørerne – fx en leverandør af fødevarer – ikke er muligt at skelne mellem varer fra Israel og fra bosættelserne i de besatte områder, hvilket yderligere komplicerer sagen i praksis.

Afslutningsvis kan det nævnes, at administrationens vurdering ligger på linje med andre kommuners vurdering, fx. København Kommunes Økonomiforvaltning og Holbæk Kommune.

Resume:

- Det vurderes i strid med kommunalfuldmagtsreglerne, hvis Byrådet fremsætter udenrigspolitiske tilkendegivelser.
- Det er i strid med udbudsloven at forskelsbehandle tilbudsgivere og/eller leverandører på baggrund af nationalitet, ligesom man ikke må favorisere eller udelukke produkter eller tjenesteydelser ved angivelse af en bestemt oprindelse.
- Det er ikke praktisk muligt på nuværende tidspunkt

Lovgrundlag

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Indstilling

Direktionen indstiller til Byrådet at:

1. tage stilling til henvendelsen fra SF og Enhedslisten om boykot af varer produceret i Israel og i ulovlige bosættelser.

Beslutning

Enhedslisten og SF stillede følgende ændrede forslag:

Odsherred Kommune køber ikke varer eller tjenesteydelser under udbudsgrænsen, som er produceret i i ulovlige israelske bosættelser på palæstinensiske områder.

For stemte:

F, Ø og L - (3)

Imod stemte:

A, V, N og Æ - (20)

Undlod at stemme:

B - (1)

Forslaget faldt.

Fraværende:

Julie Jacobsen (O)

Punkt 166: Henvendelse om sag på Byrådets dagsorden - åbenhed om kommunikationsrådgivning

00.13.00-G01-25-4

Kompetence

Byrådet.

Beslutningstema

Tage stilling til henvendelse fra Thomas Nicolaisen (B) om åbenhed om kommunikationsrådgivning.

Sagens opståen

Thomas Nicolaisen (B) har pr. mail den 23. september 2025 henvendt sig til borgmesteren og bedt om sagen på førstkommende byrådsmøde.

Sagsfremstilling

Af mailen fremgår:

"Jeg vil gerne have punkt 208 fra ØUs dagsorden fra d 16 sep som punkt på førstkommende byrådsmøde dvs d 7 okt 2025, hele sagen fra ØU med alle bilag og referat, må gerne vedlægges sagen sammen med nedenstående mailkorrespondance, hvor i pris og varighed tydelige fremgår af oplysningerne fra adm til byrådet."

Lovgrundlag

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Indstilling

Direktionen indstiller til Byrådet at:

1. tage stilling til henvendelsen fra Thomas Nicolaisen (B) om åbenhed om kommunikationsrådgivning

Beslutning

Thomas Adelskov (A) fremsatte følgende forslag:

Byrådet finder det kritisabelt, at Økonomiudvalg og Byråd har fået forelagt mangelfulde og ufuldstændige oplysninger om pris, kontraktlængde og opgave i forbindelse med ledelsens ansættelse af kommunikationsrådgiver.

Forslaget blev godkendt.

Bilag

Mailkorrespondance

Punkt 208 ØU 16-09-2025

Arnfeldt aftale

Spørgsmålsvar-Støttekommunikationisagen

Svar på° spørgsmål i henvendelsessag på ØU 160925

Spørgsmål-svar mv

Punkt 167: Underskriftside

00.01.00-G01-09-454

Sagsfremstilling

Byrådet skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen skal hvert medlem underskrive ved at trykke på Godkend.

Beslutning

Godkendt.