

REFERAT Børne- og Uddannelsesudvalget d. 11-04-2013

Mødedato Torsdag d. 11. april 2013 kl. 17:00

Mødested Mødelokale 1, Højby

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Meddelelser til og fra formanden.....	4
Meddelelser til og fra udvalgsmedlemmer og direktør.....	5
De timeløse fag og UEA-undervisningen.....	6
Børnehaverne i Vig - Fremtidig struktur (Genoptagelse).....	8
Afreportering driftsorienteret tilsyn 2012.....	12
Lovforslag om Det nye Socialtilsyn.....	17
Orientering om elevtal 2013/2014 og børnetal i dagtilbud og SFO'er i april 2013.....	22
Budgetopfølgning pr. 28. februar 2013 - Børne- og Uddannelsesudvalget.....	25
Lukket: Klagesag vedr. taxakørsel til 2 adresser.....	27

Punkt 35: Godkendelse af dagsorden

Sagsfremstilling

35. Godkendelse af dagsorden			
Sag 306-2013-1190	Dok. 306-2013-91158	Initialer: AAL	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

- Kirsten Ribert Larsen og Frans Falk fra Fagcenter Dagtilbud og Uddannelse samt UU-vejleder Annette Møller er indkaldt til punkt nr. 38.
- Frans Falk er indkaldt til punkt nr.39.

<i>Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget</i>	
Dato: 11. april 2013	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Godkendt, hvor punkt 42 behandles før punkt 39.

Punkt 36: Meddelelser til og fra formanden

Sagsfremstilling

36. Meddelelser til og fra formanden			
Sag 306-2013-1190	Dok. 306-2013-91160	Initialer: AAL	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

<i>Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget</i>	
Dato: 11. april 2013	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Arne Mikkelsen orienterede om:

- Oplyste om notat sendt til udvalget vedr. dagtilbud i Vig punkt 39, som ikke kunne optages på dagsorden
- Møde om ny Tilsynsenhed
- KL's vejledning om styring af forskellen i.f.m. lockout. Fremsendes til udvalget

Punkt 37: Meddelelser til og fra udvalgsmedlemmer og direktør

Sagsfremstilling

37. Meddelelser til og fra udvalgsmedlemmer og direktør			
Sag 306-2013-1190	Dok. 306-2013-91162	Initialer: AAL	Åbent

Sagsfremstilling

<i>Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget</i>	
Dato: 11. april 2013	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Gitte Løvgren orienterede om:

- Dagplejens jubilæum den 31. maj 2013
- Svar fra Undervisningsministeriet vedr. tilskud til børn i privat pasning
- Lockout – orientering
- Sag omkring 3 børn, der har fremgået af Nordvest Nyt
- Spørgsmål fra Hanne ”Er der afsat en pulje til særligt begavede børn”?

Punkt 38: De timeløse fag og UEA-undervisningen

Sagsfremstilling

38. De timeløse fag og UEA-undervisningen			
Sag 306-2012-47933	Dok. 306-2013-89209	Initialer: KLA	Åbent

Sagens opståen

I forbindelse med udvalgets behandling af Kvalitetsrapporten for skolevæsenet 2011-12 ønskede udvalget at fordybe sig i temaer fra kvalitetsrapporten.

Hensigten med drøftelsen af temaerne er at fremme dialogen yderligere om udvikling af skolevæsenets kvalitet.

I forbindelse med de enkelte temaer, kan der fremadrettet stilles særlige kvalitetskrav til skolerne.

Sagsfremstilling

I overensstemmelse med planen, der blev vedtaget på udvalgets møde den 7. februar 2013, behandles denne gang ”de timeløse fag” og ”UEA-undervisningen”. På mødet deltager UU-vejleder Annette Møller.

De timeløse fag

Timeløse fag er populærbetegnelsen for de såkaldt obligatoriske emner i folkeskolen; disse emner indgår i undervisningen fra 1. til 9. klasse uden at de direkte læses som skemalagte timer.

Der skal altså, ud over fagene på skolens skema, jf. folkeskolelovens § 7, undervises i følgende obligatoriske emner:

- Færdselslære
- Sundheds- og seksualundervisning og familiekundskab
- Uddannelses-, erhvervs- og arbejdsmarkedsorientering

Disse emner kan knyttes til et eller flere af skolens fag og klassetrin. Skolebestyrelsen fastsætter principper for placeringen af de obligatoriske emner i undervisningen.

På skoleledermødet den 19. marts 2013 drøftedes, hvordan det sikres, at der undervises i de timeløse fag. Skolelederne fortæller, at de timeløse fag nu, i vid udstrækning, er beskrevet i årsplanerne. Det pointeres endvidere, at fagene netop er timeløse fordi det er meningen, at de kommer ind i sammenhænge, som ikke er defineret på forhånd, idet de tilpasses behov, lejlighed m.v. Nogle af emnerne kører i særlige uger.

Det er nemt at få indblik i de timeløse fags indhold i det tilknyttede bilag; her ses trinnmålene, synoptisk opstillede, for faghæfterne 20, 21 og 22.

UEA-undervisning

Erfaringer og resultater af UEA-undervisningen indgår naturligt i skolernes implementering af UTA-strategien; strategien er drøftet af SFO- og skoleledere i fællesskab den 29. januar 2013.

UU har afholdt kurser for lærerne og skolelederne fortæller samstemmende, at man på skolerne har taget imod UU's undervisningstilbud, og at man er begejstrede for indholdet.

Skolernes engagement i UEA-undervisningen foldes yderligere ud på mødet af UU-vejleder Annette Møller. Annette Møller er med i UU-Nordvestsjælland kursusruppe, der arrangerer UEA-workshops for skolerne.

Lovgrundlag

Folkeskolens § 7.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller, at Børne- og Uddannelsesudvalget drøfter skolernes engagement i "de timeløse fag" og UEA-undervisningen.

Bilag

306-2013-90538 Fælles Mål, faghæfterne 20. 21 og 22 - synoptisk opstillet

Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget	
Dato: 11. april 2013	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Børne- og Uddannelsesudvalget ønsker at der kommer et særligt fokus på de timeløse fag. Her er særligt UEA-undervisningen vigtig. Fagcenter anmoder om at følge op, således at alle teams inddrager UU-vejleder, i udarbejdelse i årsplan og andre relevante fagpersoner, ligesom det tænkes ind i den kommende kvalitetsrapport.

Bilag

Fælles Mål, faghæfterne 20. 21 og 22 - synoptisk opstillet

Punkt 39: Børnehaverne i Vig - Fremtidig struktur (Genoptagelse)

Sagsfremstilling

39. Børnehaverne i Vig - Fremtidig struktur (Genoptagelse)			
Sag 306-2013-23439	Dok. 306-2013-89777	Initialer: FRF	Å...bent

Sagens opståen

I forbindelse af tidligere proces om den fysiske struktur for dagtilbud i Vig, foreslås en proces for en formel høring.

Sagsfremstilling

I forbindelse med vedtagelse af anlægsbudget for 2012 besluttede Byrådet at afsætte kr. 2,5 mio. til udbygning af Regnbuen til at kunne rumme vuggestueafsnit og mild specialisering.

Efter at Byrådet har afsat kr. 2,5 mio. nedsatte et byggeudvalg, der går i gang med at planlægge opgaven. Undervejs i dette forløb bringes 2 nye forhold ind. Dels synes der, at være et stort renoveringsbehov af bygningsmassen i Lilleborg, og dels ser behovet i området ud til at være faldende. Det besluttes derfor, at afvente en afklaring af disse forhold, forinden man går videre med planlægningen.

På baggrund af disse oplysninger besluttede Byrådet, i forbindelse med vedtagelse af Budget 2013, at reservere et nyt anlægsbudget på kr. 3,450 mio. til en eventuel yderlig udbygning af Regnbuen, hvis det viser sig hensigtsmæssigt, at forlade bygningerne i Lilleborg og sammenlægge de to enheder i en udbygget Regnbuen.

Der har efterfølgende været afholdt dels et dialogmøde mellem bestyrelse og Børne- og Uddannelsesudvalg 7. januar 2013, og et møde forældre/borgermøde 15. januar 2013, med deltagelse af Børne- og Uddannelsesudvalget.

Administrationen har bedt Fagcenter for Ejendom og Byggeri om at udarbejde en ny og grundig bygningsrapport på Lilleborg. Denne forventes færdig ved udgangen af uge 8, og vil blive fremsendt til bestyrelse og MED-udvalg til orientering.

Der foreslås en formel høring, hvor bestyrelser og MED-udvalg anmodes om en udtalelse om, hvorvidt man ønsker Regnbuen udbygget, således at dagtilbud i Vig kan samles fysisk.

Der foreslås følgende proces:

Å· HÅ,ring i Bestyrelse og MED-udvalg med frist 2. april 2013

Å· 11. april 2013 - BÅ,rne- og Uddannelsesudvalget trÅ|ffer beslutning om indstilling til ByrÅ¥det

Å· 30. april 2013 - ByrÅ¥det trÅ|ffer beslutning om fremtidig fysisk struktur for dagtilbud i Vig

Lovgrundlag

Lov om kommunernes styrelse.

Å~konomiske konsekvenser

SÅ¥fremt der besluttes yderlig udbygning af Regnbuen, skal der nedsÅ|ttes et nyt byggeudvalg, og anlÅ|gsbevillingen kr. 5.950.000 skal sÅ,ges frigivet. De bygninger, hvor Lilleborg nu har til huse vil, efter fraflytning, kunne udbydes til salg.

Administrative, miljÅ, mÅ|ssige og sundhedsmÅ|ssige konsekvenser

Udtalelser og hÅ,ring

Sagen sendes i hÅ,ring i Bestyrelse og MED-udvalg.

Administrativ indstilling

DirektÅ,ren indstiller, at BÅ,rneâ€“ og Uddannelsesudvalget trÅ|ffer beslutning om proces og tidsplan for det videre forlÅ,b vedr. den fysiske struktur for dagtilbud i Vig.

Bilag

306-2013-66949 Kvalitetsrapport i dagtilbud

306-2013-66961 Bygningsnotat

306-2013-66951 Status og prognose for bÅ,rnetal i Vig omrÅ¥det.xlsx

<i>Beslutning fra BÅ,rne- og Uddannelsesudvalget</i>	
Dato: 7. marts 2013	Sted: MÅ,delokale 1, HÅ,jby
FravÅ rende: Rudy Rune	

BÅ,rne- og Uddannelsesudvalget beslutter hÅ,tingsproces og fremtidig organisering af dagtilbud i Vig, hvorfor hÅ,ring ivÅ|rksÅ|ttes.

Genoptaget på Børne- og Uddannelsesudvalget 11. april 2013

Der er ved høringsfristens udløb indkommet følgende 5 høringsvar:

- 1) Ledelsen ved Børnehaverne i Vig
- 2) Medarbejderne i Regnbuen
- 3) Medarbejderne i Lilleborg
- 4) Forældrevalgte bestyrelsesmedlemmer fra Lilleborg
- 5) Forældrevalgte bestyrelsesmedlemmer fra Regnbuen

Høringsvarene fra Lilleborg anbefaler fremtidig drift fra de nuværende to adresser, med en renovering af Lilleborg og udbygning af Regnbuen til vuggestue og Mild-tilbud. Den samlede argumentation ses i høringsvaret

Høringsvarene fra Regnbuen anbefaler, at dagtilbuddet i Vig samles ved den nuværende Regnbuen, der udbygges maksimalt i forhold til den afsatte økonomi.

Den samlede argumentation ses i høringsvaret.

Høringsvaret fra ledelsen er ikke så konkret, men det nævnes, at en sammenlægning vil betyde en tæt og synlig ledelse, samt bedre udnyttelse af personaleressourcerne. Hertil kommer større mulighed for, at børnene kan inkluderes i differentierede fællesskaber. Det bemærkes at den nuværende struktur virker.

Økonomiske konsekvenser

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller, at Børne- og Uddannelsesudvalget indstiller til Byrådet, at Regnbuen udbygges maksimalt jf. Byrådets intention i budget 2013, og at dagtilbuddets aktiviteter samles her under et nyt fælles navn. Som konsekvens heraf indstilles, at det samlede anlægsbeløb på 5.950 mio. kr. sættes frigivet via økonomiudvalg og Byråd, og at der efterfølgende nedsættes et nyt byggeudvalg.

Bilag

- 306-2013-90863 Samlede høringsvar dagtilbud i Vig (PDF)
- 306-2013-66961 Bygningsnotat
- 306-2013-66951 Status og prognose for børnetal i Vig områdedet.xlsx

Bestyrelsesudvalget	
Dato: 11. april 2013	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Et flertal i Bestyrelses- og Uddannelsesudvalget bestående af: Ulla Margrethe Hansen, Steen Friis, Tina Raahage, Rudy Rune, Hanne Pigonska og Gitte Hededam indstiller at Regnbuen udbygges maksimalt og at dagtilbuddene i Vig samles fysisk under et nyt fælles navn i en ny og tidssvarende institution.

Den samlede anlægssum på kr. 5.950 mio. søges frigivet af Byrådet via økonomiudvalget.

Arne Mikkelsen kan ikke støtte indstilling og indstiller:

Udbygningen af regnbuen fortsætter som allerede besluttet.

Det ekstra beløb på kr. 3,4 mio. går i kommunekassen.

Lilleborg fortsætter som afdeling af børnehaverne i Vig.

Sagen fremsendes til Byrådet.

Bilag

Samlede høringssvar dagtilbud i Vig (PDF)

Bygningsnotat

Status og prognose for børnetal i Vig området.xlsx

Punkt 40: Afrapportering driftsorienteret tilsyn 2012

Sagsfremstilling

40. Afrapportering driftsorienteret tilsyn 2012			
Sag	Dok. 306-2013-88897	Initialer: BJA	Åbent
306-2009-226586			

Sagens opståen

Den stedlige kommunalbestyrelse fører det generelle driftsorienterede tilsyn jf. SEL § 148 a, med de af kommunen godkendte tilbud og med, at de krav, der følger af godkendelsesgrundlaget, overholdes.

Tilsynsenheden afrapporterer årligt vedrørende tilsyn på private opholdssteder efter SEL § 66 nr. 5, herunder godkendte anbringelsespladser på fri- og efterskoler, døgninstitutioner efter SEL § 66 nr. 6, kommunale og private botilbud efter §§ 107 og 108, kommunale og private dagtilbud efter SEL §§ 103 og 104, samt kommunale og private alkoholbehandlingssteder, jf. Sundhedslovens § 141.

Derudover afrapporteres om antallet af magtanvendelser og andre indgreb i selvbestemmelsesretten på de samme tilbud i perioden 1. januar 2012 – 31. december 2012.

Sagsfremstilling

Serviceniveauet, for så vidt angår det driftsorienterede tilsyn på det sociale område, er sat til 1 årligt ”hovedtilsyn” fulgt op af et mindre tilsynsbesøg begrænset til særlige emner, typisk som kontrol af initiativer/anbefalinger der tager udgangspunkt i tidligere tilsynsbesøg. På børne- og ungeområdet gennemføres mindst 1 uanmeldt tilsynsbesøg. Tilsynsrapporterne offentliggøres på kommunens hjemmeside.

Det er Tilsynsenhedens generelle vurdering, at de sociale tilbud, som er beliggende i Odsherred Kommune er veldrevne og overholder gældende regler og lovgivning på området. De fleste tilbud arbejder kontinuerligt og målrettet med udvikling og kvalitet, hvilket har medført et naturligt fokus på faglighed i hverdagen og en generel højnelse af kvaliteten på de fleste steder.

Tilsynet satte i 2012 fokus på organisation og ledelse, herunder bestyrelser og deres ansvar og forpligtelser. Derudover har opfølgning på de foregående års opmærksomhedspunkter, handle- og behandlingsplaner, magtanvendelse samt arbejdsmiljø, har haft tilsynets bevågenhed. Der er i 2012 strammet yderligere op i forhold til handle- og behandlingsplaner og håndteringen af magtanvendelser, hvilket på voksertilbuddene, har afstedkommet en stigning af antallet af anbefalinger. Men i lighed med afrapporteringen for tilsynet i 2011, så ligger anbefalingerne primært i kategorien rådgivning og vejledning fra de tilsynsførende, i forbindelse med dialogen om højnelse af kvalitetsniveauet i tilbuddene og er således ikke nødvendigvis et udtryk for en ringere kvalitet.

Over alle tilbud i Odsherred Kommune er konstateret et samlet fald i anbefalinger og set i forhold til anbefalingernes karakter er der givet få med alvorligere indhold.

Granhøjen påkalder sig en særlig opmærksomhed, både fordi tilbuddet er blandt de største private bo- og beskæftigelsestilbud i landet, ca. 110 døgnpladser og ca. 70 dagpladser og repræsenterer knap 25 % af de tilbud Odsherred Kommune fører tilsyn med, men også fordi Granhøjen tidligere har været i offentlighedens søgelys og været politisk behandlet i kommunen flere gange. Det kan oplyses, at Granhøjen gennem de sidste 2-3 år, selvstændigt og i samarbejde med kommunens tilsyn, har formået kvalitetsmæssigt at hæve niveauet fagligt professionelt, både hvad angår organisation og dokumentation. En større organisationsændring har fundet sted, og der er i forbindelse med ønsket om at fastsætte takster, som tager udgangspunkt i beboernes funktionsniveau, udarbejdet ydelseskatalog, som giver mulighed for at sammensætte et helhedsorienteret tilbud, der matcher borgerens behov. Granhøjen har i samme periode arbejdet positivt med de forhold tilsynet i øvrigt har påpeget, herunder fx boligudgifter og vedligeholdelsesomkostninger, som Operation X satte fokus på i efteråret 2011, som allerede ved budgetlægningen for 2012 kom på plads.

På både børneområdet og voksenområdet, har tilbuddene i 2012 oplevet en generel vigende tilgang. Det har været nødvendigt med en alvorlig ressourcejustering på flere tilbud, og nogle har måttet lukke helt. 4 tilbud er lukket i 2012, 2 tilbud for børn og unge, 2 tilbud for voksne, hvoraf det ene voksentilbud, som også havde tilknyttet et dagtilbud, aldrig kom i drift. Den ene af de 2 børnetilbud fik tilbagekaldt deres godkendelse, primært begrundet i stedets pædagogiske praksis og tilsidesættelse af bopælspligten. Stedet opnåede i godkendelsesperioden aldrig fuld belægning.

Tilsynsenheden har i 2012 gennemført anmeldte driftsorienterede tilsyn på alle tilbud. På børne- og ungeområdet har der endvidere været gennemført uanmeldt tilsyn på 14 ud af 15 tilbud. På 1 tilbud er forsøgt gennemført uanmeldt tilsyn 2 gange uden held. Tilbuddet har hen over året haft mange gennemførte anmeldte besøg, hvorfor et uanmeldt besøg til sidst ikke gav mening. Stedet er i øvrigt lukket 31. december 2012.

Generelt vurderes det, at der er god overensstemmelse mellem indtryk og oplysninger fra de uanmeldte tilsyn og de ordinære anmeldte tilsynsbesøg.

På voksenområdet er der givet 48 anbefalinger og 0 påbud. 11 anbefalinger drejer sig om manglende dokumentation for praksis og rutiner indenfor brand og beredskab. 3 anbefalinger drejer sig om organisation, drifts- og forretningsgange. 26 anbefalinger drejer sig om den pædagogiske praksis, herunder behandlingsplaner, medicin håndtering, magtanvendelser og opfølgning herpå. 8 anbefalinger drejer sig om personale og arbejdsmiljø, herunder udarbejdelse af skriftlige retningslinjer og politikker.

På børneområdet er der givet 43 anbefalinger og 0 påbud. 7 anbefalinger drejer sig om manglende dokumentation for praksis og rutiner indenfor brand og beredskab. 3 anbefalinger drejer sig om organisation, drifts og forretningsgange. 22 anbefalinger drejer sig om den pædagogiske praksis, primært medicin håndtering, magtanvendelse og opfølgning herpå. 11 anbefalinger drejer sig om personale og arbejdsmiljø, herunder udarbejdelse af skriftlige retningslinjer og politikker.

Oversigt over anbefalinger og påbud i forhold til antallet pladser

Målgruppe	Antal pladser		2011		2012	
	døgn	dag	Anbefalinger	Påbud	Anbefalinger	Påbud
Voksne	318	448	33	0	48	0
Børn og Unge	96		70	0	36	0
Fri- og efterskoler	58		23	0	9	0
I alt	472	448	126	0	93	0

Der kan konstateres en stigning i anbefalinger på voksenområdet ca. 46 % og et fald på børne- og ungeområdet på ca. 49 %. Samlet på alle tilbud et fald i anbefalinger på 26 %.

Stigning på voksenområdet drejer sig primært om administrative forhold vedrørende brand og beredskab, handleplaner og pædagogiske planer samt medicinbehandling og magtanvendelse.

Faldet på børne- og ungeområdet er overvejende begrundet i en genopretning af Nordstjernen samt et fald i anbefalinger på fri- og efterskolerne.

Tilsynet følger op på alle anbefalinger.

Tilsynsenheden fører desuden tilsyn med kommunens ambulante alkoholbehandlingstilbud. Tilsynet har ved tilsynsbesøg i 2012 kunnet konstatere, at tilbuddet fortsat lever op til godkendelsen. Der ses en god sammenhæng imellem det godkendte indhold og den reelle praksis i tilbuddet. Alkoholbehandlingen har i 2012 haft ønske om etablering af et "Halvvejshus" og et dagbehandlingstilbud, men har grundet sygefravær i teamet, måtte holde fokus på kerneydelserne.

Magtanvendelse

Den kommunalbestyrelse, der fører det driftsorienterede tilsyn med tilbuddene, jf. SEL § 148a, fører også tilsyn med anvendelsen af reglerne i magtanvendelsesbekendtgørelsen. Odsherred Kommune er derfor af lovgivningen forpligtet til, at følge udviklingen i antallet af magtanvendelser på de sociale tilbud og sikre fortsat opmærksomhed på området og minimering af antallet af tvangsmæssige indgreb.

I vedlagte bilag er antallet af magtanvendelser opgjort på tilbuddene fordelt på voksenområdet og børne- og ungeområdet.

Der er i alt indberettet 55 magtanvendelser. Alle er indberettet som fastholdelse.

I 1 tilfælde er indgrebet afgjort som værende en ikke tilladt magtanvendelse og er vurderet til at være trådt i stedet for en pædagogisk håndtering af situationen.

På voksenområdet er indberettet 43 indgreb fordelt med 16 indgreb på 5 private botilbud og 27 på 2 kommunale tilbud.

På børne- og ungeområdet er indberettet 12 indgreb fordelt med 11 indgreb på 5 private opholdssteder og 1 indgreb på en kommunal døgninstitution.

Oversigt over magtanvendelsesindgreb i forhold til antallet af pladser

Målgruppe	Antal døgnpladser	2010	2011	2012
Voksne	318	3	12	43
Børn og Unge	96	13	16	11

Fri- og efterskoler	58			1
I alt	472	16	28	55

Der er konstateret en samlet stigning i antallet af indberettede magtanvendelser. Disse ses primært på botilbuddet Siriusparken og omhandler især to beboere, som har haft behov for hjælp i forbindelse med somatisk sygdom, en nødvendig hjælp som borgerne har modsat sig. Siriusparken er et længerevarende botilbud til borgere med omfattende, betydelig og varig nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne, og som typisk har en udviklingsalder mellem 0 og 7 år.

På børneområdet ses et fald af indberetninger, hvilket bl.a. kan tilskrives, at antallet af indberetninger fra Nordstjernen er reduceret fra 9 til 1, hvilket generelt tilskrives gennemførte ændringer på stedet, både hvad angår ledelse og pædagogisk praksis.

Ligesom i 2010 og 2011 har tilsynsenheden i 2012 gennemført et antal temamøder om magtanvendelser og administrationen heraf.

I oktober 2012 indgik Regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti "Aftale om Et Nyt Socialtilsyn". Lovgivningen forventes at træde i kraft 1. januar 2014.

Opgaven med at godkende og føre tilsyn samles i 5 navngivne kommuner, 1 i hver region, som, når de varetager denne funktion, benævnes socialtilsyn.

Tilsynet med de sociale tilbud jf. SEL § 148 a, vil for Odsherred Kommunes vedkommende, blive flyttet til Socialtilsyn Øst, som vil være beliggende i Holbæk Kommune.

Det vil således være det nye Socialtilsyn Øst, som udarbejder en årsrapport om tilsyn for 2014. Social- og Integrationsministeren fastsætter nærmere regler om, hvilke forhold der skal redegøres for i rapporten.

Det forventes, at Tilsynsenheden i Odsherred Kommune udarbejder afrapporteringen vedrørende tilsyn for 2013 inden flytningen til Socialtilsyn Øst.

Lovgrundlag

Lov om Social Service § 148a og Retssikkerhedslovens § 16.

Økonomiske konsekvenser

Aktuelt ingen.

Efter 1. januar 2014 vil Socialtilsynets virke hvile på en kombination af objektiv finansiering og en omkostningsbestemt takst. Den objektive finansiering angår primært familieplejeområdet.

En nærmere beskrivelse af de økonomiske konsekvenser afventer fremsættelsen af 1. lovudkast 10. april 2013, idet forudsætningerne for en sådan beregning endnu ikke er på plads. Høringssvarene rejser fortsat usikkerhed om især familieplejeområdet og plejecentre og plejeboligers placering.

Der er fremsendt Borgmesterbrev fra KL den 19. februar 2013 om status på godkendelses- og tilsynsreformen, herunder en opstilling af opmærksomhedspunkter samt bilag med procesbeskrivelse i forbindelse med overdragelse af medarbejdere. Endvidere fremgår af orientering fra Socialtilsyn Øst, at der forventes udsendt aktstykke om økonomi (DUT) medio juni 2013.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller, at Børne- og Uddannelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

Bilag

306-2013-45831 Opgørelse magtanvendelse Børn og unge 2012.xlsx

<i>Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget</i>	
Dato: 11. april 2013	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Børne- og Uddannelsesudvalget tager orientering til efterretning.

Bilag

Opgørelse magtanvendelse Børn og unge 2012.xlsx

Punkt 41: Lovforslag om Det nye Socialtilsyn

Sagsfremstilling

41. Lovforslag om Det nye Socialtilsyn			
Sag 306-2009-226586	Dok. 306-2013-87096	Initialer: BJA	<i>Åbent</i>

Sagens opståen

Social- og Integrationsministeriet har udsendt forslag til lov om socialtilsyn samt forslag om ændring af lov om social service, lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og lov om forpligtende kommunale samarbejder til høring.

Sagsfremstilling

I oktober 2012 indgik Regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti "Aftale om et nyt socialtilsyn". Lovforslagene er en del af udmøntningen af denne aftale.

Lovforslagenes hovedelementer

Opgaven med at godkende og føre tilsyn samles i fem navngivne kommuner, én i hver region, som, når de varetager denne funktion, benævnes socialtilsyn.

Godkendelseskravet udvides til at omfatte:

- Plejefamilier og kommunale plejefamilier
- Opholdssteder for børn og unge, jf. § 66, nr. 5
- Døgninstitutioner, jf. § 66, nr. 6
- Ambulante behandlingstilbud til stofmisbrugere, jf. § 10
- Botilbud til midlertidige ophold til voksne, § 107
- Botilbud til længerevarende ophold til voksne, jf. § 108
- Kvindekrisecentre, jf. § 109
- Forsorghjem, jf. § 110
- Hjælp og støtte efter serviceloven, der ydes til beboere i boligtyper, der kan ligestilles med længerevarende eller midlertidige botilbud efter serviceloven

Alle tilbud, der er med i opstillingen, foreslås omfattet af socialtilsynet. Det gælder således private, kommunale og regionale tilbud, og det gælder også tilbud, som har en driftsaftale eller en anden form for aftale med en kommunalbestyrelse eller et regionsråd om anvendelse af samtlige et tilbuds pladser.

Ansvar for at føre driftsorienteret tilsyn med tilbud, som ikke overføres til socialtilsynet, ligger fortsat hos den stedlige kommunalbestyrelse eller regionsråd.

Det er en betingelse for godkendelse, at tilbuddene efter en samlet vurdering har den fornødne faglige kvalitet og økonomiske bæredygtighed. Tilbuddenes kvalitet vurderes inden for følgende temaer:

- Uddannelse og beskæftigelse
- Selvstændighed og relationer
- Målgrupper, metoder og resultater
- Organisation og ledelse
- Kompetencer
- Økonomi
- Fysiske rammer

Kravet om, at private tilbud skal være selvstændige juridiske enheder med særskilt økonomi videreføres ikke. Private får dermed mulighed for at drive tilbud efter serviceloven i koncerner eller koncernlignende konstruktioner, men det fastholdes, at der skal udarbejdes budget som grundlag for godkendelse både for det enkelte tilbud og for koncernen. Ansvar for at godkende og føre driftsorienteret tilsyn med private tilbud, som drives i koncerner eller koncernlignende konstruktioner, får socialtilsynet der, hvor koncernen har sin hovedadresse.

Socialtilsynene finansieres i en kombination af objektiv finansiering og takst.

Der fastsættes i øvrigt regler om:

- Oplysningspligt mellem socialtilsyn, kommuner, regioner og Socialstyrelsen
- Krav til revision af tilbuddenes regnskab
- En whistleblowerordning
- Socialstyrelsens opgaver med at følge socialtilsynenes praksis og understøtte socialtilsynenes udførelse af deres opgaver

Lovene vil i vidt omfang blive suppleret af uddybende regler i bekendtgørelser i overensstemmelse med lovens bemærkninger.

Fristen for at sende bemærkninger til lovforslaget var tirsdag den 18. februar 2013.

Forslagene forventes fremsat til 1. behandling 10. april 2013 og vedtaget primo juni 2013. Det fremgår af lovudkastet, at loven træder i kraft 1. november 2013, hvor de fem nye tilsynskommuner skal være funktionsdygtige. Indkomne hørings svar og nyhedsbrev fra KL den 8. marts 2013, angiver dog en forventning om, at loven først træder i kraft pr. 1. januar 2014. Det forventes endvidere, at bekendtgørelser og vejledninger kommer fortløbende frem til mod ikrafttrædelsestidspunktet.

Socialtilsynet i Region Sjælland vil få hovedsæde i Holbæk Kommune og vil få navnet Socialtilsyn Øst. Der er aktuelt dialog med Guldborgsund Kommune om en satellit.

Der arbejdes i Holbæk Kommune med to spor, et eksternt spor med fokus på KL, de fire andre tilsynskommuner, Guldborgsund (satellit) og samarbejde med de øvrige 16 kommuner, og et internt spor med fokus på etablering af en projektorganisation, udvikling af projektplan, rekruttering af tilsynschef og design af den nye organisation.

Der har været aftalt et afklaringsmøde 25. januar 2013 mellem KL, Ministeriet og tilsynskommunerne, med flg. temaer:

1) Status fra Social- og Integrationsministeriet om lovarbejdet og lovprocessen frem til 1. november 2013

2) Status fra Socialstyrelsen om styrelsens rolle og ansvar for at understøtte implementeringsprocessen i de fem kommuner frem til 1. november

3) Orientering fra kommunerne, herunder en fælles drøftelse af:

- overdragelse af medarbejdere; det fremgår af lovforslagets § 23 stk. 2, at principperne i lov om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse finder anvendelse for personalet. Der lægges op til drøftelse af, hvordan der gennemføres en hensigtsmæssig proces i forhold til de afgivende kommuner, og de medarbejdere der skal overdrages til tilsynskommunerne
- En finansieringsmodel samt økonomi generelt i forbindelse med tilsynsreformen
- Fortsat gensidig orientering og erfaringsudveksling om arbejdet i de fem kommuner, herunder muligheder, udfordringer og spørgsmål til det videre arbejde
- Fremtidigt samarbejde mellem tilsynskommunen og de øvrige kommuner i regionen, herunder samarbejde i KKR-regi
- Den videre proces

Tilbageværende opgaver i Odsherred Kommune:

Ansvar for at føre det generelle driftsorienteret tilsyn med tilbud, som ikke overføres til socialtilsynet, vil, som beskrevet i lovforslaget, fortsat ligge hos den stedlige kommunalbestyrelse. Det drejer sig om følgende tilbud:

- Plejeboliger, jf. § 192
- Kommunale og private dagtilbud, jf. §§ 103 og 104
- Konkret godkendte plejefamilier
- Alkoholbehandling, jf. § 141 i Sundhedsloven

Forberedelse af opgaveoverdragelse fra Odsherred Kommune til Socialtilsyn Øst:

Det nye Socialtilsyn skal varetage det driftsorienterede tilsyn med både de private og de kommunale tilbud, både hvad angår rammer, indhold og økonomi. Der er i denne sammenhæng lagt op til en umiddelbar sammenlignelighed på pris og kvalitet.

Det fremgår endvidere af overgangsbestemmelserne, at de sociale tilbud, som var optaget på Tilbudsportalen ved lovens ikrafttræden, skal godkendes efter reglerne i den nye lovgivning inden 1. januar 2016. Dette betyder, at alle tilbud, der fortsat skal være optaget på Tilbudsportalen, skal godkendes af Socialtilsyn Øst for de tilbud Socialtilsynet fører tilsyn med, og være godkendt af tilsynet i Odsherred Kommune for de tilbud Odsherred Kommune fører tilsyn med.

Socialtilsynet kan beslutte mod betaling af et vederlag, der dækker socialtilsynets omkostninger til udførelsen af opgaven, at tilbyde:

- 1) Konsulentbistand og undervisning relateret til socialtilsynets tilsynsfaglige eller socialfaglige viden til en kommune, en region eller et tilbud
- 2) Udførelse af sagsforberedende opgaver til brug for kommunalbestyrelsens eller et regionsråds varetagelse af opgaver i forbindelse med godkendelse og tilsyn med tilbud, som ikke er omfattet af socialtilsyn efter denne lov
- 3) Udførelse af sagsforberedende opgaver for et andet socialtilsyn
- 4) Udførelse af opgaver efter delegation fra den ansvarlige kommunalbestyrelse, jf. lov om social service § 148 a, stk. 4, plejefamilier eller evt. andre supplerende opgaver

Lovgrundlag

- Lov om Social Service §§ 14 og 148a
- Udkast til forslag til lov om ændring af lov om social service
- Udkast til forslag til lov om socialtilsyn

Økonomiske konsekvenser

Socialtilsynets virke hviler på en kombination af objektiv finansiering og en omkostningsbestemt takst. Den objektive finansiering angår primært familieplejeområdet.

En nærmere beskrivelse af de økonomiske konsekvenser må som minimum afvente 1. lovudkast, idet forudsætningerne for en sådan beregning endnu ikke er på plads. Høringssvarene rejser fortsat usikkerhed om især familieplejeområdets og plejecentre og plejeboligers placering.

Der er fremsendt Borgmesterbrev fra KL den 19. februar 2013 om status på godkendelses- og tilsynsreformen, herunder en opstilling af opmærksomhedspunkter samt bilag med procesbeskrivelse i forbindelse med overdragelse af medarbejdere. Endvidere fremgår af orientering fra Socialtilsyn Øst, at der forventes udsendt aktstykke om økonomi (DUT) medio juni 2013.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller, at Børne- og Uddannelsesudvalget tager sagen til orientering.

<i>Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget</i>	
Dato: 11. april 2013	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Taget til efterretning.

Punkt 42: Orientering om elevtal 2013/2014 og børnetal i dagtilbud og SFO'er i april 2013

Sagsfremstilling

42. Orientering om elevtal 2013/2014 og børnetal i dagtilbud og SFO'er i april 2013			
Sag 306-2010-36726	Dok. 306-2013-89745	Initialer: JKR	<i>Åbent</i>

Sagens opståen

Børne- og Uddannelsesudvalget har tidligere tilkendegivet at de gerne vil orienteres om elevtal i skolerne og det aktuelle børnetal i dagtilbud og SFO'er.

Sagsfremstilling

I den forbindelse har Fagcenter for Dagtilbud og Uddannelse udarbejdet

- En fortegnelse over elev- og klasseantal i skoleåret 2013/2014
- En status på antal børn i dagtilbud pr. april 2013
- En status på antal børn i SFO'erne (SFO1 og SFO2)

Ad a: Idet der henvises til vedhæftede fortegnelse over elev- og klaseantal på normalområdet (0. – 9. klasser) i skoleåret 2013/2014 kan følgende sammenfattes:

	Elevtal 2013/2014	Elevtal 2012/2013	DIFF.
Vall.-Hørve Skole	248	249	-1
Skolen på Fjorden	333	334	-1
Bobjergskolen	403	399	+4
Grevinge Centralskole	117	119	-2
Vig Skole	255	252	+3
Egebjerg Skole	70	88	-18
Højby Skole	415	411	+4

Odden Skole	71	77	-6
Skolerne i Nykøbing	663	636	+27
Folkeskolerne i alt	2.575	2.565	+10

Ad b: Idet der henvises til vedhæftede status på antal børn i dagtilbud (0 – 6 års området) kan følgende sammenfattes:

	Børnetal	Børnetal	
	April 2013	april 2012	DIFF.
Kommunal dagpleje	371	386	-15
Private dagtilbud	100	93	+7
Kommunale dagtilbud	983	1.036	-53
Specialbørnehave	18	22	-4
Dagtilbud (0 - 6 år)	1.472	1.537	-65

Ad c: Idet der henvises til vedhæftede status på antal børn i SFO'erne (SFO1 og SFO2) kan følgende sammenfattes:

	Børnetal	Børnetal	
	April 2013	april 2012	DIFF.
Vall.-Hørve Skole	146	154	-8
Skolen på Fjorden	191	174	+17
Bobjergskolen	203	187	+16
Grevinge Centralskole	100	102	-2
Vig Skole	160	135	+25
Egebjerg Skole	84	97	-13
Højby Skole	197	223	-26
Odden Skole	69	73	-4
Skolerne i Nykøbing	261	278	-17
Røffen i Rørvig	22	35	-13
SFO'erne i alt	1.433	1.458	-25

Lovgrundlag

Folkeskoleloven og dagtilbudsloven m.v.

Økonomiske konsekvenser

Der henvises til budgetter og gældende ressourcetildelinger.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Umiddelbart ingen.

Udtalelser og høring

Har ikke været i høring.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller, at Børne- og Uddannelsesudvalget tager orienteringen om elevtal og børnetal i dagtilbud og SFO'er til efterretning og at ressourcetildeling reguleres jf. de aktuelle børnetal.

Bilag

306-2013-95302 Elevtal 2012/2014 og børnetal i dagtilbud og SFP'er i april 2013

<i>Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget</i>	
Dato: 11. april 2013	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Taget til efterretning.

Bilag

Elevtal 2012/2014 og børnetal i dagtilbud og SFP'er i april 2013

Punkt 43: Budgetopfølgning pr. 28. februar 2013 - Børne- og Uddannelsesudvalget

Sagsfremstilling

43. Budgetopfølgning pr. 28. februar 2013 - Børne- og Uddannelsesudvalget			
Sag 306-2013-23187	Dok. 306-2013-87959	Initialer: HI	<i>Åbent</i>

Sagens opståen

På Byrådets møde den 1. november 2011 godkendtes ændret økonomirapportering fra 2012 med færre rapporteringsterminer, idet økonomirapportering fremover vil blive fremlagt på fagudvalgenes møder i henholdsvis april og oktober måned med udgangspunkt i det regnskabsmæssige forbrug pr. 28. februar og 31. august. Derudover fremlægges en statusrapport pr. 31. december i fagudvalgenes møder i januar måned det efterfølgende år.

Økonomirapporteringen udarbejdes som "trafiklysrapporter" til udvalg og Byråd efter samme model, som er anvendt siden 2009, idet den efter udvalgets ønsker kan suppleres med et mindre antal relevante nøgletal og noter for udvalgsområdet.

Sagsfremstilling

Børne- og uddannelsesudvalgets budgetramme andrager pr. 28. februar 2013 netto kr. 542 mio. for regnskabsåret 2013. Heri er ikke medregnet eventuelle overførsler af budgetoverskud fra regnskab 2012. Der er heller ikke indregnet eventuelle andele af effektiviseringsgevinst på det specialiserede specialområde.

I vedlagte regnskabsrapport pr. 28. februar 2013, er forbruget opgjort til kr. 75 mio., svarende til en forbrugsprocent på 13,8, hvilket er mindre end normforbrugsprocenten for perioden, som er 16,7.

De enkelte bevillingshavere har indmeldt forventninger til, om de overholder den givne bevilling.

Børnesundhed tilbagemelder, at de ikke forventer, at kunne overholde den givne bevilling til Tandplejeområdet. Der udarbejdes en handleplan til imødegåelse af den forventede merudgift. Denne handleplan forelægges for Børne- og Uddannelsesudvalget i maj 2013.

Alle øvrige bevillingshavere forventer for nuværende at overholde bevillingen.

Lovgrundlag

Regler for kommunernes budget og regnskabsvæsen, herunder Økonomiudvalgets og Byrådets beslutninger.

Økonomiske konsekvenser

Forventet merudgift kr. 500.000 til tandplejeområdet forventes minimeret i handleplanen.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller, at Børne- og Uddannelsesudvalget tager budgetopfølgning til efterretning.

Bilag

306-2013-91579 Trafiklysrapport pr. 28.2.2013 Børneoguddannelsesudvalget.pdf

<i>Beslutning fra Børne- og Uddannelsesudvalget</i>	
Dato: 11. april 2013	Sted: Mødelokale 1, Højby
Fraværende:	

Taget til efterretning.

Bilag

Trafiklysrapport pr. 28.2.2013 Børneoguddannelsesudvalget.pdf

Punkt 44: Lukket: Klagesag vedr. taxakørsel til 2 adresser