

REFERAT Social- og forebyggelsesudvalget d. 13-06-2018

Mødedato Onsdag d. 13. juni 2018 kl. 16:00

Mødested Mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering om oprettelse af aflastnings- og plejecenterpladser.....	4
Orientering om status på temaanalyser.....	8
Budgetopfølgninger pr. april 2018 for Omsorg og Sundhed.....	10
Prioritering af forslag til den videre budgetproces.....	12
Tilskud til frivilligt socialt arbejde jf. § 18 i Lov om Social Service - 2. runde 2018.....	14
Godkendelse af kvalitetsstandard for ledsageordning (Genoptaget).....	16
Nye tiltag for visiteret borgerbefordring.....	19
Kvaliteten af dagsordenen.....	23
Meddelelser til og fra formanden.....	25
Nyt fra medlemmernes deltagelse i råd, nævn og bestyrelse.....	26
Meddelelser fra fagcentre/direktør.....	27
Årshjul 2018 - Social- og Forebyggelsesudvalget.....	28

Punkt 84: Godkendelse af dagsorden

Sagsfremstilling

84. Godkendelse af dagsorden			
Sag 306-2009-227717	Dok. 306-2018-113417	Initialer: AAL	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

Indkaldelser:

Centerchef Erik Pedersen deltager i udvalgs mødet.

<i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i>	
Dato: 13. juni 2018	Sted: Mødelokale 1
Fraværende: Felex Pedersen, Leif Egholm	

Dagsordenen blev godkendt. Punkt 85 udsættes til mødet i august.

Punkt 85: Orientering om oprettelse af aflastnings- og plejecenterpladser

Sagsfremstilling

85. Orientering om oprettelse af aflastnings- og plejecenterpladser			
Sag 306-2018-1961	Dok. 306-2018-91271	Initialer: ABC	Åbent

Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

Beslutningstema

Orientering om oprettelse af aflastnings- og plejecenterpladser, jf. sagen [Ekstra tilskud til værdig ældrepleje - finanslov 2018](#), som blev behandlet på byrådsmødet den 27. marts 2018.

Sagens opståen

Odsherred Kommune er blevet tildelt et tilskud på 4,2 mio. kr. til en bedre bemanning i hjemmeplejen og på plejehjem, plejecentre og friplejeboliger.

På byrådsmødet vedtog Byrådet, at anvendelsen af tilskuddet på 4,2 mio. kr. skulle fordeles med 1,7 mio. kr. til ekstra rengøring og 2,5 mio. kr. til flere aflastnings- og plejecenterpladser.

Sagsfremstilling

På byrådsmødet den 27. marts 2018 besluttede Byrådet anvendelsen af tilskuddet på 4,2 mio. kr. til en bedre bemanning i hjemmeplejen og på plejehjem, plejecentre og friplejeboliger.

Midlerne for 2018 blev fordelt med 1,7 mio. kr. til ekstra rengøring, og 2,5 mio. kr. til bemanning af ekstra aflastnings- og plejehjemspladser.

Der er et ønske om, at etablere flere aflastnings- og plejecenterpladser i Odsherred Kommune.

Plan for anvendelse af 2,5 mio. kr. til flere plejehjems- og aflastningspladser

Tidligere forudsætninger:

Det har tidligere været drøftet, at ændre anvendelsen af stuerne på Rehabiliteringsafsnittet Sejrsbo, beliggende på Højbygårdsvej Højby.

Hensigten var at frigive seks stuer til plejecenterboliger, men bevare Sejrsbos kapacitet på 12 stuer, ved at omdanne Sejrsbos enestuer til tosenstuer.

Siden har det vist sig, at forslaget ikke kan gennemføres som beskrevet ovenfor. Den primære årsag er, at den løbende udskiftning af borgere på et midlertidigt rehabiliteringsophold, vil give en turbulent og urolig hverdag for de fastboende ældre borgere.

Samtidig vil det være svært at lave en fysisk opdeling af fællesarealerne, så begge målgrupper kan være der, uden at opdelingen vil have konsekvenser for både borgere og personale.

Dertil er ikke alle borgere som får tildelt ophold på Sejrsbo egnede til at dele stue med andre. En del af borgerne på Sejrsbo er så plejkrævende i perioder, at behandlingen af borgerne kun kan ske på enestue.

Nuværende forudsætninger:

Efter ovenstående forhindringer blev klarlagt, har Center for Omsorg og Sundhed undersøgt andre muligheder for oprettelse af nye pladser.

En lille arbejdsgruppe med deltagelse fra visitation, plejecentre, aflastningspladser, rehabiliteringsstuer samt Job og Ydelser har udarbejdet en løsning, der på kort sigt kan skabe tre nye plejecenterpladser, og tre nye aflastningspladser.

Herunder overblik over løsningen:

Seks nye og fleksible pladser på rehabiliteringsafsnittet Sejrsbo

Rehabiliteringsafsnittet Sejrsbo udvider kapaciteten med seks pladser, ved at gøre anvendelsen af stuerne fleksibel. Flexibiliteten opnås ved at oprette tosengsstuer for de borgere, som kan dele stue med andre. Målgruppen for de seks ekstra pladser bliver de borgere, som har behov for at komme på aflastning efter udskrivelse fra et sygehus.

En stor del af de borgere, som bliver visiteret til ophold på Sejrsbo, har været på aflastning på et af plejecentrene. Ved oprettelsen af fleksible aflastnings- og rehabiliteringspladser, kan Sejrsbo modtage borgerne direkte fra sygehusene til aflastning, og kan påbegynde det rehabiliterende forløb, så snart borgeren er stabil nok til at påbegynde det rehabiliterende forløb, samme sted.

Anvendelsen af de seks ekstra pladser skal være fleksibel. Dette gøres ved at anvende tosengsstuerne både til borgere på aflastning, og til borgere på rehabiliteringsophold.

Tre aflastningspladser konverteres til plejecenterpladser

For at opfylde målet om flere plejecenterpladser, foreslår administrationen, at tre aflastningspladser konverteres til plejecenterpladser.

I dag er der tre aflastningsstuer, som opfylder de krav der er til plejecenterpladser. Disse er placeret henholdsvis med en på Plejecenter Grønnegården i Nykøbing, og to på Plejecenter Bakkegården i Hørve.

Samlet set, vil ovenstående plan øge antallet af plejecenterboliger med tre og ligeledes øge antallet af aflastningspladser med tre.

Normering

Der beregnes samme normering pr. plads uanset om det drejer sig om en aflastningsplads, eller en plejecenterbolig. Derfor vil normeringen på de to plejecentre ikke blive ændret.

Kapaciteten på Sejrsbo øges svarende til en stigning i normeringen med 4,5 fuldtidsmedarbejdere.

Hvis der stilles krav om, at planen iværksættes så hurtigt som muligt, skal der rekrutteres faste vikarer til at dække den øgede kapacitet.

Alternativt ser administrationen, at ovenstående plan tidligst kan blive implementeret medio august eller primo september, da en rekrutteringsproces til fastansættelse ikke kan gennemføres hurtigere.

Anvendelse af midlerne

I Bilag 1 pkt. 5 regnskab og revision under "Bekendtgørelse om Pulje til bedre bemanning i hjemmeplejen og på plejehjem, plejecentre og friplejeboliger" står:

"Midler, der ikke anvendes, skal tilbagebetales til Sundheds- og Ældreministeriet, såfremt de ikke kan anvendes inden for formålet det efterfølgende år. Overførsel mellem årene kræver godkendelse af Sundheds- og Ældreministeriet. Tilladelse til overførsel kan gives, såfremt midlerne fortsat anvendes inden for formålet, og anmodningen ledsages af en (kort) forklaring på, hvorfor midlerne ikke kunne anvendes i det pågældende år, og hvad der gøres for at bringe dem i anvendelse det efterfølgende år."

Ovenstående mulighed for at overføre ikke anvendte midler giver ledelsen tid til at gennemføre en rekruttering af de rigtige medarbejdere. Samtidig vil det give tid til at sætte rammerne for implementeringen af den øgede kapacitet, og den fleksible anvendelse af stuerne.

Analyse af fremtidig behov

Analyse af fremtidig behov for aflastnings- plejecentre, rehabiliteringspladser mm. vil blive forelagt Social- og Forebyggelsesudvalget i løbet af efteråret 2018.

Lovgrundlag

Tilsagn om tilskud til en bedre bemanning ydes på grundlag af bekendtgørelse nr. 174 af 5. marts 2018 inkl. bilag samt de indsendte redegørelser for henholdsvis a) den forventede anvendelse af midlerne til en bedre bemanning i hjemmeplejen og på plejehjem, plejecentre og friplejeboliger 2018 samt b) den lokale indsats i forhold til at sænke sygefraværet og øge medarbejdernes gennemsnitlige arbejdstid på ældreområdet.

Økonomiske konsekvenser

Herunder oversigt over forventede omkostninger hvis implementeringen af planen sker medio august – primo september:

Udgifter til 6 pladser i 4 måneder

Personaleomkostninger Kr. 563.000

Driftsomkostninger Kr. 77.000

I alt Kr. 640.000

Herunder oversigt over forventede årlige omkostninger:

Udgifter til 6 pladser

Personaleomkostninger Kr. 1.690.000

Driftsomkostninger Kr. 230.000

I alt Kr. 1.920.000

Udover omkostninger til personale, følger der omkostninger til etablering af de seks ekstra pladser, i form af omkostninger til senge, madrasser, diskretionsgardiner mm., som anslået beløber sig til 100.000 kr.

Udover midlerne til ekstra pladser, er der afsat 1,7 mio. kr. til ekstra rengøring. Det forventes at fagcentret når at anvende ca. 1,4 mio. kr. af midlerne til ekstra rengøring. Beløbet er et groft estimat, da den omfattende opgave med at implementere den ekstra rengøring er i gang ved udgangen af maj 2018.

Afhængig af, hvor hurtigt de fleksible pladser på Sejrsbo kan blive taget i anvendelse, kan Center for Omsorg og Sundhed nå at anvende mellem 2 – 2,4 mio. kr. i alt af de 4,2 mio. kr. som er tildelt i 2018.

Det betyder, at Center for Omsorg og Sundhed ikke når at anvende mellem 1,8 og 2 mio. kr., af de i år 2018 tildelte midler. Der er mulighed for at søge om at få overført ikke anvendte midler til det efterfølgende år. Anmodningen skal godkendes af ministeriet, se under ”Anvendelse af midler”.

Forventede årlige omkostninger til ekstra rengøring er estimeret til at beløbe sig til knapt 2,8 mio. kr.

Det vil sige, at de årlige samlede udgifter til flere aflastnings- og plejecenterpladser, samt til ekstra rengøring beløber sig til ca. 4,7 mio. kr., hvilket er 0,5 mio. kr. mere end de af ministeriet tildelte 4,2 mio. kr.

Muligheden for at få overført ikke anvendte midler betyder, at de forventede højere omkostninger kan blive dækket ind af overførte midler.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at:

- Udvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget	
Dato: 13. juni 2018	Sted: Mødelokale 1

Fraværende: Felex Pedersen, Leif Egholm

Sagen blev udsat til august.

Punkt 86: Orientering om status på temaanalyser

Sagsfremstilling

86. Orientering om status på temaanalyser			
Sag 306-2018-1961	Dok. 306-2018-110846	Initialer: ABC	Åbent

Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

Beslutningstema

Orientering om status for ni temaanalyser, som har til formål at bidrage til budgetoverholdelse i 2018.

Sagens opståen

Forslag til ni temaanalyser, som skal bidrage til overholdelse af Center for Omsorg og Sundheds budget, blev fremlagt for Social- og Forebyggelsesudvalget, på udvalgmødet den 5. december 2017. Social- og Forebyggelsesudvalget godkendte forslagene til temaanalyserne, så de herefter kunne iværksættes.

Sagsfremstilling

Status for de ni temaanalyser blev fremlagt for Social- og Forebyggelsesudvalget på mødet den 7. februar 2018. Siden har der været ledelsesmæssige udfordringer i Center for Omsorg og Sundhed, som har betydet, at arbejdet med temaanalyserne har været sat delvist i bero. Social- og Forebyggelsesudvalget er orienteret om ovenstående forhold.

Herunder ses en kort beskrivelse af status på temaanalyserne.

- 1. Kvalitetsstandarder:** Der er iværksat en proces, hvor planen er, at udkast til kvalitetsstandarder under Servicelovens § 83 vil blive forelagt for Social- og Forebyggelsesudvalget på udvalgmødet i september.
- 2. Vagt- og ruteplanlægning:** Der er igangsat et arbejde med at afdække effektiviseringsmuligheder bredt i hjemmeplejen.
- 3. Hjælpemidler:** Hjælpemiddelbudgettet er udfordret, da der kommer flere borgere til, samtidig med, at de produkter, som anvendes udvikler sig og bliver bedre, og dyrere. Der vil blive fremlagt en mere uddybende sag for Social- og Forebyggelsesudvalgets mødet i august.
- 4. Madspild:** Her har processen været udfordret på grund af personaleudskiftning. Der er nu ansat en teamleder, som blandt andet vil have til opgave at reducere madspild.
- 5. Daghjem:** En gennemgang har vist, at en reduktion af daghjemmenes budget vil medføre øget opgavemængde i Hjemmepleje og øge presset på aflastningsstuer og plejecenterpladser. Derfor er der ikke arbejdet videre med denne analyse.
- 6. Lynghuset/Sejrsbo:** En ændring af anvendelsen af stuerne på Sejrsbo er aktuelt med i sag om flere aflastnings- og plejecenterpladser. Sejrsbo og Lynghuset vil indgå i en langsigtet analyse, som skal kigge på behovet for pladser mm.. Analysen med forslag vil blive præsenteret for Social- og Forebyggelsesudvalget senere på året.
- 7. Respirationsaftale med Regionen:** Opgaven har ligget stille grundet ledelsesmæssig fravær.
- 8. Sygeplejen:** En handleplan for økonomisk genopretning i Hjemmeplejen og Sygeplejen blev forelagt Social- og Forebyggelsesudvalget på udvalgmødet den 16. maj 2018. Derudover er forslag til organisationsændringer aktuelt i høring, og skal behandles i Direktionen i juni 2018.
- 9. Fripøleboliger:** Der er planlagt møde med de to friplejeboligcentre ultimo juni 2018.

Lovgrundlag

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget at:

- Udvalget tager orienteringen til efterretning.

<i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i>	
Dato: 13. juni 2018	Sted: Mødelokale 1
Fraværende: Felex Pedersen, Leif Egholm	

Taget til efterretning.

Punkt 87: Budgetopfølgninger pr. april 2018 for Omsorg og Sundhed

Sagsfremstilling

87. Budgetopfølgninger pr. april 2018 for Omsorg og Sundhed

Sag 306-2018-5244	Dok. 306-2018-115282	Initialer: LSJ	Åbent
-------------------	----------------------	----------------	-------

Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

Beslutningstema

Godkende budgetopfølgningen pr. 30. april 2018 for Omsorg og Sundhed samt godkende en 2-årige handleplan for hjemmeplejen og hjemmesygeplejen. Endvidere godkende, at der for hjælpemiddelområdet iværksættes en undersøgelse med henblik på en handleplan for budgetoverholdelse.

Sagens opståen

Social- og Forebyggelsesudvalget har i forbindelse med status på handleplan for budgetanalysen af Omsorg og Sundhed, ønsket at der fremadrettet afrapporteres månedligt for Omsorg og Sundhed.

Sagsfremstilling

Omsorg og Sundheds samlede budgetramme udgør 515,07 mio.kr. pr. 30. april 2018. Siden sidste afrapportering er der givet tillægsbevilling med 4,17 mio. kr., vedrørende overførsler fra regnskabsår 2017.

I vedhæftede trafiklysrapport er der for de enkelte områder taget stilling til forventningerne for regnskabsåret på de nuværende kendte forudsætninger. Forudsætningerne er grundlaget for det videre arbejde frem mod en budgetoverholdelse.

Budgetanalysen af Omsorg og Sundhed førte til en politisk godkendt handleplan, med implementering af styringsredskaber og optimering af arbejdsgange, der skulle sikre budgetoverholdelse.

Den samlede budgetudfordring for Omsorg og Sundhed er 4,6 mio. kr., der bl.a. skyldes følgende to områder hvor der er iværksat en 2-årige handleplan, der betyder et merforbrug i indeværende år, der afvikles næste år:

- Hjemmeplejen med et forventet merforbrug på 3,3 mio.kr.
- Hjemmesygeplejen med et forventet merforbrug på 1,4 mio.kr.

Derudover er der følgende opmærksomhedspunkter:

- Vederlagsfri fysioterapi, der forventes et merforbrug på 0,8 mio. kr., en ydelse der visiteres af praktiserende læger
- Hjælpemidler og handicapbiler, der forventes merforbrug på 2,3 mio. kr., der bl.a. vedrører kropsbårne hjælpemidler til stomi og diabetes samt APV-hjælpemidler, og en stigning i bevilling af handicapbiler. Der iværksættes en undersøgelse for at belyse området og med henblik på handleplan for budgetoverholdelse

Lovgrundlag

Reglerne for kommunernes budget- og regnskabsvæsen, herunder Økonomiudvalget og Byrådets beslutninger.

Økonomiske konsekvenser

Der er udarbejdet en 2-årige plan for tilpasning af hjemmeplejen og sygeplejen i forhold til ny styremodel.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at:

- Udvalget tager budgetopfølgningen pr. 30. april 2018 til efterretning
- Udvalget godkender en 2-årige handleplan for hjemmeplejen og sygeplejen
- Der iværksættes en undersøgelse af visitationspraksis for hjælpemiddelområdet med henblik på en handleplan for budgetoverholdelse

Bilag

306-2018-117882 Trafiklysrapport pr. 30. april 2018 for Omsorg Sundhed

Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget

Dato: 13. juni 2018 Sted: Mødelokale 1

Fraværende: Felex Pedersen, Leif Egholm

Budgetopfølgning taget til efterretning.

Udvalget godkendte den udarbejdede 2-årige handleplan for hjemmeplejen og sygeplejen. Udvalget indstiller til godkendelse i Byrådet via Økonomiudvalget en tillægsbevilling på 4,6 mio. kr.

Udvalget godkendte iværksættelse af undersøgelse af visitationspraksis for hjælpemiddelområdet med henblik på en handleplan for budgetoverholdelse.

Bilag

Trafiklysrapport pr. 30. april 2018 for Omsorg Sundhed

Punkt 88: Prioritering af forslag til den videre budgetproces

Sagsfremstilling

88. Prioritering af forslag til den videre budgetproces			
Sag 306-2018-4952	Dok. 306-2018-117133	Initialer: ANE	<i>Åbent</i>

Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

Beslutningstema

Social- og Forebyggelsesudvalget prioriterer forslag til den videre budgetproces.

Sagens opståen

Byrådet godkendte på [møde den 27. februar 2018](#) tidsplan og overordnede principper for behandling og vedtagelse af budget 2019-2021. Jf. tidsplanen er processen pt. i fasen med prioritering af forslag til den videre budgetproces.

Sagsfremstilling

Social- og Forebyggelsesudvalget har afholdt dialogmøde den 25. april 2018 med Ældrerådet, Handicaprådet, Rådet for Socialt Udsatte, Demensrådet, CMU Omsorg og Sundhed samt CMU Social og Psykiatri.

På mødet fremkom en række input til centrale og væsentlige udviklingstemaer på udvalgets område. Inputtene fremgår af bilag.

Derudover har arbejdsgruppen vedr. demens udarbejdet et forslag om midler til demens-aktiviteter. Forslaget fremgår af bilag.

Lovgrundlag

Økonomiske konsekvenser

Konsekvens for budget 2019.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Del af budgetprocessen.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at:

- Udvalget prioriterer, hvilke budgetønsker, der skal arbejdes videre med i budgetprocessen.

Bilag

306-2018-117154 Input fra dialogmøde den 25. april 2018 - Social- og Forebyggelsesudvalget

306-2018-118118 Demens-aktiviteter, budgetforslag

<i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i>
--

Dato: 13. juni 2018	Sted: Mødelokale 1
Fraværende: Felex Pedersen, Leif Egholm	

Nedenstående emner skal beskrives til budgetprocessen:

Pulje til etablering af boliger til ældre og udsatte på 3 mio. kr.

Forslag til etablering af et demenshus på 1-3 mio. kr.

Unge og sårbare ift. etablering af værested på 1-3 mio. kr.

Demensaktiviteter på 300.000 kr. jf. beskrivelse.

Bilag

Input fra dialogmøde den 25. april 2018 - Social- og Forebyggelsesudvalget

Demens-aktiviteter, budgetforslag

Punkt 89: Tilskud til frivilligt socialt arbejde jf. § 18 i Lov om Social Service - 2. runde 2018

Sagsfremstilling

89. Tilskud til frivilligt socialt arbejde jf. § 18 i Lov om Social Service - 2. runde 2018			
Sag 306-2017-34746	Dok. 306-2018-108141	Initialer: BHH	Åbent

Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

Beslutningstema

Beslutning om tilskud til frivilligt socialt arbejde jf. § 18 i Lov om Social Service.

Sagens opståen

Social- og Forebyggelsesudvalget behandler ansøgninger om tilskud til frivilligt socialt arbejde efter § 18 i Lov om Social Service på udvalgets møder i marts, juni, oktober og i december måned i henhold til gældende retningslinjer.

Sagsfremstilling

Der er indkommet 10 ansøgninger til behandling på juni-mødet 2017.

Administrationens gennemgang af ansøgningerne fremgår af den vedhæftede oversigt over alle ansøgninger.

Ansøgningerne er individuelt vurderet i forhold til det ansøgte formål, kommunens retningslinjer for tilskud samt hidtil gældende praksis på området.

Det er administrationens vurdering, at 9 af ansøgningerne falder inden for rammerne for tilskud i henhold til § 18 i Lov om Social Service, og er på den baggrund indstillet med et samlet tilskudsbeløb på 96.500 kr.

Lovgrundlag

Lov om Social Service - § 18.

Økonomiske konsekvenser

Budget 2018 for støtte til frivilligt socialt arbejde	kr. 602.000
<u>Ubrugte midler overført fra 2017</u>	<u>kr. 186.000</u>
I alt budget 2018	kr. 788.000
<u>Udvalget bevilgede i marts-mødet 2018</u>	<u>kr. 550.500</u>
Resterende tilskudsbeløb til i 2018	<u>kr. 237.500</u>

Såfremt udvalget på juni-mødet bevilger 96.500 kr. til de 9 ansøgere, som indstillet af administrationen, vil der til uddelingerne i oktober og december 2018 restere et budget på 141.000 kr.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at:

- Der bevilges tilskud til de indkomne ansøgninger i henhold til administrationens gennemgang og indstillinger.

Bilag

306-2018-101292 Oversigt over ansøgninger til anden runde 2018

<i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i>	
Dato: 13. juni 2018	Sted: Mødelokale 1
Fraværende: Felex Pedersen, Leif Egholm	

Indstilling godkendt.

Bilag

Oversigt over ansøgninger til anden runde 2018

Punkt 90: Godkendelse af kvalitetsstandard for ledsageordning (Genoptaget)

Sagsfremstilling

90. Godkendelse af kvalitetsstandard for ledsageordning (Genoptaget)			
Sag 306-2018-1961	Dok. 306-2018-111864	Initialer: LRJ	<i>Åbent</i>

Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

Beslutningstema

Godkendelse af ny kvalitetsstandard for ledsageordning, jf. Lov om Social Service (SEL), § 45 og § 97.

Sagens opståen

En ny kvalitetsstandard fremlægges til godkendelse, idet den nuværende kvalitetsstandard er fra 2011, og idet gældende lovgivning fordrer en justering og præcisering af denne. Vedlagt er dels den nye kvalitetsstandard (2018) samt en sammenlignende oversigt over ændringsforslag i forhold til den nu gældende kvalitetsstandard, fra 2011.

Sagsfremstilling

Ledsageordningen er ledsagelse til selvvalgte aktiviteter i op til 15 timer om måneden for:

1. Børn og unge mellem 12 og 18 år, som ikke kan færdes alene pga. betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.
2. Personer under folkepensionsalderen, der ikke kan færdes alene pga. betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.

Borgere, der opfylder betingelserne for ledsageordningen, har ret til ledsagelse uanset boform.

Formålet med ledsageordningen er at medvirke til integration i samfundet af borgere med betydelig og varigt nedsat funktionsevne, ved at give borgerne mulighed for at deltage i selvvalgte fritidsaktiviteter.

Ledsageordningen kan anvendes til fx indkøbsture, biografbilletter, ferier, koncerter, fritidsaktiviteter og familiebesøg, men ikke til fx socialpædagogisk støtte og vejledning, praktisk bistand i hjemmet eller til funktioner som besøgsven eller kontaktperson.

Ledsageordningen omfatter selve ledsagelsen og de funktioner, der er direkte forbundet med ledsagelsen, fx hjælp med at tage overtøj af og på samt hjælp med kørestol og andre ganghjælpemidler.

En borger, der opfylder betingelserne for ledsageordningen, har ret til 15 timers ledsagelse pr. måned. Borgeren kan inden for en periode på 6 måneder spare timer sammen til fx heldagsarrangementer, weekendaktiviteter og lignende. Der kan højst opspares 90 timer inden for 6 måneder. Ledsagetimer, der er opsparret men ikke opbrugt, bortfalder efter 6 måneder, og timerne kan ikke bruges på forskud.

I kvalitetsstandard fra 2011 var anført, at der var mulighed for at opspare og disponere over 180 timer årligt, men dette er ikke i overensstemmelse med gældende lovgivning, hvorfor dette er justeret i den nye kvalitetsstandard, så den nu svarer til gældende lovgivning på området.

Borgeren afholder egne udgifter til befordring m.v. og egne samt ledsagerens udgifter til fx biografbilletter og forplejning. Endvidere dækker borgeren ledsagerens befordringsudgifter under ledsagelsen. Borgeren kan søge om tilskud til dækning af udgifter til ledsagerens befordring og andre aktiviteter med op til 883,00 kr. årligt (2018). Tilskuddet udbetales en gang årligt. Tilskuddet reguleres årligt.

Da ledsageordningen skal dække ledsagelse, der ligger ud over den ledsagelse, som en ægtefælle eller andre med nær tilknytning til borgeren ellers yder, kan der normalt ikke ske ansættelse af personer, der har nær tilknytning til borgeren, der er tildelt ledsageordning.

Lovgrundlag

Lov om Social Service - lovbekendtgørelse nr. 102 af 29. januar 2018.

Bekendtgørelse om betingelser for ledsageordningen efter serviceloven nr. 235 af 9. marts 2012.

Vejledning nr. 9042 af 24. januar 2018 om ledsageordning m.v.

Økonomiske konsekvenser

Borgeren kan søge om tilskud til dækning af udgifter til ledsagerens befordring og andre aktiviteter med op til 883,00 kr. årligt. Tilskuddet reguleres årligt.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Voksenafdelingen-Myndighed administrerer ledsageordningen og foretager opfølgning på ordningen en gang årligt.

Udtalelser og høring

Den nye kvalitetsstandard for ledsageordning sendes i høring i Handicaprådet og i Ældrerådet.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at:

- Udvalget sender den nye kvalitetsstandard for ledsageordning i høring i Handicaprådet og Ældrerådet
- Sagen genoptages i Social- og Forebyggelsesudvalget efter høring med henblik på endelig godkendelse af kvalitetsstandard

<i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i>	
Dato: 11. april 2018	Sted: Mødelokale 1
Fraværende: Hanne Pigonska	

Godkendt.

<i>Beslutning fra Handicaprådet</i>	
Dato: 18. april 2018	Sted: Herrestrup Skole og Videntcenter, Vestergade 10C, 4571 Grevinge
Fraværende: Merete Hornecker	

Handicaprådet anerkender, at kvalitetsstandarden tilpasses gældende lovgivning, men ønsker, at der i konkrete og individuelle tilfælde kan bevilges en anden form for opsparing fx via Udfordringsretten.

<i>Beslutning fra Ældrerådet</i>	
Dato: 25. april 2018	Sted: Mødelokale 1
Fraværende:	

Ældrerådet anerkender tydeliggørelsen og opstramningen af kvalitetsstandard for ledsagerordningen.

Ældrerådet undrer sig dog over, at man ikke må anvende egen bil i forhold til ledsagerordningen.

Sagen genoptaget på Social- og Forebyggelsesudvalgets møde den 13. juni 2018:

Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

Beslutningstema

Godkendelse af ny kvalitetsstandard for ledsageordning efter høring i Handicaprådet og Ældrerådet, jf. ovenfor.

Sagens opståen

Den nye kvalitetsstandard for ledsageordning har nu været i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Deres høringssvar fremgår ovenfor.

Som opfølgning på de af Handicaprådet og Ældrerådet fremførte bemærkninger følger herunder nogle faktuelle forhold omkring ledsageordningen.

Der er pt. 94 aktive sager vedr. ledsageordning, og 75 ansatte ledsagere.

Hver enkelt ansat kan godt være ansat hos flere forskellige borgere, og i enkelte tilfælde benytter borgeren ikke sin ledsageordning.

I 2018 er der pt. 5 borgere, som har oplyst, at de ønsker at benytte opsparingsordningen. I 2017 var tallet 4, og 2 af disse benyttede opsparingsordningen.

Det var gældende i den tidligere kvalitetsstandard og således også i den nye kvalitetsstandard, at ledsageren må ikke transportere borgeren i ledsagerens bil af hensyn til forsikring i tilfælde af uheld eller lignende. Der er formelt set ikke noget til hinder for, at ledsager transporterer borger i egen bil, såfremt der er tegnet ansvarsforsikring på bilen. Dette kan Odsherred Kommune som arbejdsgiver dog ikke håndhæve, hvorfor det er gældende, at ledsageren ikke må transportere borger i ledsagerens bil.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at:

- Udvalget godkender den nye kvalitetsstandard for ledsageordning efter høring i Handicaprådet og Ældrerådet.

Bilag

306-2018-60265 Kvalitetsstandard ledsageordning 2018

306-2018-61082 Kvalitetsstandard ledsageordning kommentarer til ændringsforslag 2011 og 2018

<i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i>	
Dato: 13. juni 2018	Sted: Mødelokale 1
Fraværende: Felex Pedersen, Leif Egholm	

Godkendt.

Bilag

Kvalitetsstandard ledsageordning 2018

Kvalitetsstandard ledsageordning kommentarer til ændringsforslag 2011 og 2018

Punkt 91: Nye tiltag for visiteret borgerbefordring

Sagsfremstilling

91. Nye tiltag for visiteret borgerbefordring			
Sag 306-2017-26497	Dok. 306-2018-123763	Initialer: JHV	Åbent

Kompetence

Byrådet via Økonomiudvalget, Miljø- og Klimaudvalget, Børne- og Uddannelsesudvalget, Kultur- og Folkeoplysningsudvalget og Social- og Forebyggelsesudvalget.

Beslutningstema

Direktionen indstiller, at indsatskataloget fra Deloitte's rapport om den visiterede borgerbefordring godkendes og implementeres.

Sagens opståen

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2017-2020 blev det besluttet, at der fra 2019 skal være en årlig driftsbesparelse på 2 mio. kr. på den kollektive transport. For at udmønte denne besparelse godkendte Økonomiudvalget på møde den [19. september 2017](#) kommissorium for projektet 'Fremtidens transport – mere og bedre service for færre penge'.

Sagsfremstilling

Deloitte har udarbejdet to delrapporter, som har til formål at bidrage til budgetkravet om en samlet, årlig [driftsbesparelse på 2 mio. kr.](#)

På Byrådets møde den [24. april 2018](#) blev første del af rapporten om den offentlige transport behandlet.

Deloitte's rapport om den visiterede borgerbefordring er anden del af en samlet rapport om transportområdet i Odsherred Kommune. Indeholdt i rapporten er Deloitte's anbefalinger til indsatser, som kan iværksættes i Odsherred Kommune med henblik på at indfri den driftsbesparelse, som er vedtaget politisk.

Nedenfor er indsatskataloget gengivet. Indsatserne er opdelt i tre hovedområder – sundheds- og ældreområdet, skole, dag- og specialtilbud og tværgående indsatser.

Indsatserne fokuserer særligt på tre områder:

1. En stærkere konkurrenceudsættelse og bedre planlægning af kørslen
2. Generel justering af visiteringspraksis og serviceniveauer
3. Justering af egenbetaling på kørsel efter serviceloven

Derudover anbefales det, at der investeres i en tværgående koordineringsfunktion, hvor der nedsættes en tværgående kørselsgruppe på befordringsområdet og ansættes en kørselskoordinator til at sikre forankring, ensretning og udvikling af området.

Område – Sundheds- og ældreområdet

Ordning	Tiltag	Tidshorisont for implementering	Potentiale årligt
§117 og daghjem	1. Nedlæggelse og revisitering af kørsel efter serviceloven	Ultimo 2018	Ingen effekt
§117 og daghjem	2. Justering af egenbetaling på kørsel under serviceloven	Medio 2018	100.000 kr. (+/- 25.000 kr.)

Individuel handicapkørsel	3. Revisitering	Primo 2019	470.000 kr. (+/- 150.000 kr.)
Genoptræning (SHL)	4. Revisitering	Primo 2019	300.000 kr. (+/- 50.000 kr.)

Område – skole, dag- og specialtilbud

Almen skole	5. Gennemgang af bevillinger af skolebuskort	Medio 2018	175.000 kr. (+/- 50.000 kr.)
Almen skole	6. Revisitering	Ultimo 2018	200.000 kr. (+/- 50.000 kr.)
Specialundervisning for børn	7. Indhøstning af besparelse ved hjemtagning af kørsel i andre kommuner	Primo 2018	600.000 kr. (+/- 150.000 kr.) Besparelsen er indarbejdet i budgettet for 2018
Specialundervisning for børn	8. Revisitering	Ultimo 2018	700.000 kr. (+/- 150.000 kr.)
Voksne med handicap	9. Revisitering	Ultimo 2018	250.000 kr. (+/- 50.000 kr.)
Udsatte børn og unge	10. Revisitering	Ultimo 2018	150.000 kr. (+/- 25.000 kr.)
Specialundervisning for unge/vokse	11. Revisitering	Ultimo 2018	100.000 kr. (+/- 25.000 kr.)
Børn og unge med handicap	12. Revisitering	Ultimo 2018	75.000 kr. (+/- 25.000 kr.)
Alle ordninger	13. Justering af ringetider	Medio 2018	Ingen effekt

Tværgående indsatser

Kontrakt- og udbudsforbedringer	14. Udbudsgevinster	Ultimo 2018	Kan ikke beregnes på nuværende tidspunkt
Kontrakt- og udbudsforbedringer	15. Planlægningsgevinster	Ultimo 2019	1.000.000 kr. (+/- 200.000 kr.)
Kontrakt- og udbudsforbedringer	16. Kontrol af fakturaer	Medio/ultimo 2018	Kan ikke beregnes på nuværende tidspunkt
Kontrakt- og udbudsforbedringer	17. Udgifter til kontrol af fakturaer	Medio/ultimo 2018	-200.000 kr. (+/- 50.000 kr.) Engangsudgift

Kørselsoptimering	18. Samkørsel på tværs af ordninger med samme formål	Ultimo 2019	450.000 kr. (+/- 75.000 kr.)
Kørselsoptimering	19. Ændring af maksimal køretid	Medio 2018	400.000 kr. (+/- 60.000 kr.)
Kørselsoptimering	20. Udvidelse af tidsvinduer for aflevering og afhentning	Medio 2018	350.000 kr. (+/- 50.000 kr.)
Fællesinvestering	21. Øget styring og koordinering	Ultimo 2018	-550.000 kr.

Lovgrundlag

Økonomiske konsekvenser

Der skal findes en samlet driftsbesparelse på trafikområdet på 2 mio. kr. fra 2019.

I forbindelse med Byrådets behandling af den offentlige transport blev der besluttet besparelser for ca. 900.000 kr. om året.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Rapport om visiteret borgerbefordring har været sendt i høring hos administrationens fagcentre samt råd, nævn og bestyrelser. Høringssvarene kan ses i vedhæftede bilag

Administrativ indstilling

Direktionen indstiller til Byrådet via Økonomiudvalget, Miljø- og Klimaudvalget, Børne- og Uddannelsesudvalget, Kultur- og Folkeoplysningsudvalget og Social- og Forebyggelsesudvalget, at:

- Indsatskataloget fra Deloitte's rapport om den visiterede borgerbefordring godkendes og implementeres.

Bilag

306-2018-79479 Odsherred Kommune visiteret borgerbefordring

306-2018-96267 Samling af høringssvar - visiteret transport

<i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i>	
Dato: 13. juni 2018	Sted: Mødelokale 1
Fraværende: Felex Pedersen, Leif Egholm	

Det indstilles, at alle tiltag i Deloitte's rapport gennemføres og implementeres med undtagelse af tiltag 1, 5, 6, 19 og 20. Ydermere udgår tiltag 7, da det er implementeret.

For indsats 8 indstilles det, at den forventede årlige besparelse ændres til 300.000 kr.

For indsatserne 9, 10 og 14 gælder, at de igangsættes og endeligt provenu afrapporteres til Økonomiudvalget efter endt revisitation.

Bilag

Odsherred Kommune visiteret borgerbefordring

Samling af høringsvar - visiteret transport

Punkt 92: Kvaliteten af dagsordenen

Sagsfremstilling

92. Kvaliteten af dagsordenen			
Sag 306-2013-76905	Dok. 306-2018-114289	Initialer: ANE	Åbent

Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

Beslutningstema

Social- og Forebyggelsesudvalgets medlemmer vurderer kvaliteten af sagsfremstillingerne på mødets dagsorden.

Sagens opståen

Administrationen arbejder kontinuerligt med at forbedre den mundtlige og skriftlige kommunikationen mellem kommunen og borgerne samt internt. En del af dette arbejde omhandler fokus på den gode sagsfremstilling og beslutningsoplæg til det politiske niveau.

Sagsfremstilling

I dette arbejde har administrationen brug for en vurdering fra udvalgets medlemmer af sagsfremstillingerne.

Vurderingen kan ske med baggrund i følgende spørgsmål:

- Er sagerne på dagsordenen relevante for politisk behandling?
o Hvis nej, hvilke sager skulle ikke have været behandlet?
- Er der sager, som er svære at forstå?
o Hvis ja, hvilke? Og hvorfor?
- Er der sager, som indeholder overflødige bilag?
o Hvis ja, hvilke? Og hvorfor?
- Er indstillingerne præcise, så det er klart for udvalget, hvad der skal beslattes eller tages til efterretning?
o Hvis nej, hvilke sager drejer det sig om?
- Er der sager, hvor der mangler politiske handlemuligheder?
o Hvis ja, hvilke sager? Og hvad mangler?
- Andre bemærkninger til sagerne/dagsordenen generelt

Ved udgangen af år 2018 vil der ske en opsamling af tilbagemeldingerne.

Lovgrundlag

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Administrationen vil anvende kommentarerne fra udvalget i det videre arbejde med at forbedre sagsfremstillingerne.

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at:

- Udvalget vurderer kvaliteten af sagsfremstillingerne på dagsordenen og dagsordenen som helhed.

<i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i>	
Dato: 13. juni 2018	Sted: Mødelokale 1
Fraværende: Felex Pedersen, Leif Egholm	

Drøftet.

Punkt 93: Meddelelser til og fra formanden

Sagsfremstilling

93. Meddelelser til og fra formanden			
Sag 306-2009-227717	Dok. 306-2018-113404	Initialer: AAL	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

<i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i>	
Dato: 13. juni 2018	Sted: Mødelokale 1
Fraværende: Felex Pedersen, Leif Egholm	

Formanden orienterede om:

- Julie Jacobsen (DF) har spurgt om den administrative praksis omkring den ekstra rengøring og flytning heraf. Administrationen udarbejder et svar.
- Henvendelse omkring Baeshøjgård. Administrationen udarbejder svar på henvendelsen.
- Beboerne på værestedet Belis vil kunne købe nabohuset.

Punkt 94: Nyt fra medlemmernes deltagelse i råd, nævn og bestyrelse

Sagsfremstilling

94. Nyt fra medlemmernes deltagelse i råd, nævn og bestyrelse			
Sag 306-2009-227717	Dok. 306-2018-113408	Initialer: AAL	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

- Status fra arbejdsgruppen vedr. demens. Referater fra arbejdsgruppens møder fremgår af bilag/Arne Mikkelsen/Per Kragh/Leif Egholm/Hanne Pigonska
- § 17 stk. 4-udvalg om ungeindsatsen (FGU)/Leif Egholm
- Handicaprådet/Lis Ingemann/Arne Mikkelsen
- Rådet for Socialt Udsatte I Odsherred/Arne Mikkelsen/Lis Ingemann/Per Kragh

Bilag

306-2018-117092 24. maj 2018 - demensarbejdsgruppe

306-2018-117091 3. maj 2018 - demensarbejdsgruppe

Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget	
Dato: 13. juni 2018	Sted: Mødelokale 1
Fraværende: Felex Pedersen, Leif Egholm	

Ingen orientering.

Bilag

24. maj 2018 - demensarbejdsgruppe

3. maj 2018 - demensarbejdsgruppe

Punkt 95: Meddelelser fra fagcentre/direktør

Sagsfremstilling

95. Meddelelser fra fagcentre/direktør			
Sag 306-2009-227717	Dok. 306-2018-113413	Initialer: AAL	<i>Åbent</i>

Sagsfremstilling

<i>Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget</i>	
Dato: 13. juni 2018	Sted: Mødelokale 1
Fraværende: Felex Pedersen, Leif Egholm	

Centerchef Erik Pedersen orienterede om:

At Odsherred Kommune skal indgå i et udviklingsprojekt om at øge kvaliteten på sagsbehandling på handicapområdet i samarbejdet med Ankestyrelsen og VISO. Der er introduktion til dette projektarbejde den 28. juni 2018.

At der er blevet nedsat arbejdsgrupper på ældre- og sundhedsområdet, der skal gennemgå områderne. Der er god opbakning til dette arbejde. Organiseringen er blevet sat på stand by indtil det første arbejde er godt igang. Området er dog stadig præget af de to forgående år, som har været meget belastende. Det vil påvirke det arbejde, der er igangsat.

Punkt 96: Årshjul 2018 - Social- og Forebyggelsesudvalget

Sagsfremstilling

96. Årshjul 2018 - Social- og Forebyggelsesudvalget			
Sag 306-2009-227717	Dok. 306-2018-113415	Initialer: AAL	Åbent

Kompetence

Social- og Forebyggelsesudvalget.

Beslutningstema

Udvalgets årshjul for 2018 tages til efterretning.

Sagens opståen

Efter opfordring fra flere udvalgsformænd kommer dette punkt fremadrettet som et fast punkt på alle fagudvalgenes dagsordner.

Sagsfremstilling

At udvalget får en løbende orientering om hvilke sager, der vil komme, men også at udvalget har mulighed for at komme med egne ønsker til punkter.

Årshjulet vil løbende blive opdateret i forhold til kommende sager og aktiviteter som fx. budgetprocedure.

Lovgrundlag

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social- og Forebyggelsesudvalget, at:

- Udvalget tager årshjul for 2018 til efterretning.

Bilag

306-2018-104352 Rulledagsorden pr. 16.5.2018

Beslutning fra Social- og Forebyggelsesudvalget	
Dato: 13. juni 2018	Sted: Mødelokale 1
Fraværende: Felex Pedersen, Leif Egholm	

Taget til efterretning.

Bilag

Rulledagsorden pr. 16.5.2018