

REFERAT Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget 2022-2025 d. 15-11-2023

Mødedato Onsdag d. 15. november 2023 kl. 16:30

Mødested Mødelokale B1, Rådhuset, Nyvej 22, 4573 Højby

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Foretræde for udvalget.....	4
Godkendelse af takster jf. rammeaftale på Specialiserede Socialområde 2024.....	5
Afskaffelse af kvalitetsstandarder.....	8
Takster for 2024 vedr. ældreområdet.....	11
Kvalitetsstandarder hjemmeplejeydelser.....	13
Odsherred Madservice.....	16
Orientering om genforhandling af rammeaftale for specialtandplejen.....	21
Friplejeboliger til Odsherred.....	23
Orientering om et samlet regionalt dobbeltdiagnose tilbud.....	26
Evaluering af dialogmøde 1. november og beslutning om tema for §18-puljen 2024.....	28
Orientering om sygefravær pr. 30. september 2023.....	30
Meddelelser til og fra formanden.....	32
Nyt fra medlemmernes deltagelse i råd, nævn og bestyrelser.....	33
Meddelelser fra administrationen.....	34
Årshjul.....	35
Underskriftsside.....	36

Punkt 136: Godkendelse af dagsorden

00.22.00-P35-21-50854

Kompetence

Social-, Ældre og Psykiatriudvalget.

Beslutningstema

Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget godkender dagsordenen.

Sagens opståen

Sagsfremstilling

Faste indkaldelser:

Direktør Ulla Gramstrup

Centerchef for Social- og Arbejdsmarked Andreas Hegnsvad

Øvrige indkaldelser:

Lovgrundlag

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social-, Ældre og Psykiatriudvalget, at:

1. udvalget godkender dagsordenen.

Beslutning

Ad 1: Godkendt.

Punkt 137: Foretræde for udvalget

00.01.10-G01-22-8

Sagsfremstilling

Få foretræde for et politisk udvalg ved sag på dagsordenen

En borger, forening eller virksomhed i Odsherred Kommune kan få foretræde for et udvalg på et udvalgmøde, hvis borgeren, foreningen eller virksomheden er part i en sag, som udvalget skal behandle.

Formålet med at få foretræde er at styrke dialogen og inddragelsen i det politiske arbejde, herunder at få belyst enkeltpersoners eller gruppers synspunkter i en konkret sag, inden sagen behandles i udvalget.

Anmodningen om foretræde fremsendes til udvalgssekretæren og vurderes af udvalgsformanden i forhold til relevans. Af hensyn til planlægningen af udvalgets møde skal ønsket om foretræde for et udvalg være fremsendt pr. e-mail senest 2 hverdage forud for mødet. Anmodningen skal indeholde kontaktoplysninger på den/de personer, der ønsker foretræde, samt hvilken sag/sager på dagsordenen det vedrører.

Der kan kun søges om foretræde én gang i et sagsforløb, hvis sagen behandles i både fagudvalg (herunder flere fagudvalg) og Økonomiudvalget.

Træffetid

På udvalgmødet i marts og oktober kan borgere, foreninger eller virksomhed bede om træffetid for udvalgsformanden eller for hele udvalget.

Træffetid handler om at drøfte et anmeldt emne/tema inden for udvalgets område. Formålet er at høre borgernes synspunkter om et emne/en problemstilling og få en kort dialog for at forbedre beslutningsgrundlaget i sager på udvalgets område samt skabe en forståelse for de beslutninger, der træffes.

Sådan foregår mødet

Et foretræde er af begrænset varighed - maks. 15 min. - og formålet er at forelægge sagen. Udvalgsmedlemmerne kan stille opklarende spørgsmål. Udvalgsformanden leder drøftelserne under foretrædet. Selve beslutningen i sagen og den politiske drøftelse tages i udvalget for lukkede døre, efter at foretrædet er afsluttet.

Se kontaktoplysninger samt mere om mulighederne for foretræde for udvalget på [kommunens hjemmeside](#).

Muligheden for at møde et udvalg både ved foretræde og ved træffetid om emne bortfalder i en periode af 3 måneder forud for kommunalvalg.

Beslutning

Intet.

Punkt 138: Godkendelse af takster jf. rammeaftale på Specialiserede Socialområde 2024

00.30.12-G01-23-1

Kompetence

Byrådet via Økonomiudvalget og Social-, Ældre og Psykiatriudvalget

Beslutningstema

Godkendelse af takster jf. Rammeaftale for Region Sjælland for det specialiserede social- og specialundervisningsområde for tilbuddene Grønnehaven, Siriusparken og Thorshøj-Væksthuset §103 og §104.

Sagens opståen

Der skal årligt fastsættes budgettakster for tilbud omfattet af Rammeaftalen for Region Sjælland for det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Sagsfremstilling

I Rammeaftalen for Region Sjælland er der fastsat principper for takstberegning. Takstberegningen foretages på baggrund af det godkendte budget.

Taksterne er udregnet med udgangspunkt i det vedtagne budget for 2024. Alle takster for institutioner omfattet af styringsaftalen beregnes efter de samme principper. Principperne er: Mindst mulig administration og færrest mulige tillægsydelse. Der er i taksterne sket indregning af regulering for tidligere år samt P/L regulering jf. taksbekendtgørelsen.

Taksterne for Grønnehaven, Tvillingen og Thorshøj-Væksthuset §103 og §104 er beregnet som tidligere år.

Døgtaksterne for Grønnehaven og Thorshøj-Væksthuset udgør herefter følgende for budget 2024:

Tilbud:	Budgettakst 2024	Budgettakst 2023	Ændring i pct.	Belægningspct. 2024	Belægningspct. 2023	Antal Pladser
Grønnehaven	3.103	2.876	7%	100	100	6
Tvillingen	3.614	3.446	5%	98	98	8
Thorshøj §103	392	392	0%	97	97	42
Thorshøj §104	464	470	-1%	94	94	28

Der er fra 2024 foretaget en ændring i metoden til beregning af taksterne på Siriusparken sådan, at takstniveauerne sammensættes af en basistakst og en takst for ydelsespakkerne (se bilag). Det vil sige, at taksterne afspejler det visiterede aktivitetsniveau udtrykt ved direkte borgertid. Ydelsespakkerne er opdelt i intervaller af 7 timer, hvor der prismæssig ikke skelnes mellem §83 og §85, dvs. at der kan frit substitueres mellem de to ydelser inden for den enkelte ydelsespakke. Siriusparkens økonomistyring går dermed fra at være rammefinansieret til at være aktivitetstyret, hvilket medfører at for egne borgere vil Myndighed, Handicap og Psykiatri omkostninger tilsvarende være et udtryk for de visiterede ydelsespakker. Med de nuværende egne borgere på Siriusparken, efter Myndighed, Handicap og Psykiatri gennemgang af behovet for hhv. §83 og §85, vil det alt andet lige betyde, at det vedtagne rammebudget og ændring som følge af gennemgangen kan holdes inden for Myndighed, Handicap og Psykiatri budget for 2024 til disse borgere.

Døgtaksterne for Siriusparken udgør herefter følgende for budget 2024:

Takster	Budgettakst 2024	Budgettakst 2023	Belægningspct. 2023	Antal Pladser
Lav takst		1.659	98	7
Høj takst		2.730	96	23
Takstniveau 2	1.558			
Takstniveau 3	2.009			
Takstniveau 4	2.460			
Takstniveau 5	2.911			
Takstniveau 6	3.362			
Takstniveau 7	3.813			
Takstniveau 8	4.264			
Takstniveau 9	4.716			
Takstniveau 10	5.167			

Den gennemsnitlige belægningspct. for 2024 udgør 96,5 pct.

Lovgrundlag

Lov om Social Service

Bek. om finansiering af visse ydelser efter lov om social service

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktionen indstiller til Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget, at:

1. indstille taksterne til godkendelse i Byrådet via Økonomiudvalget

Beslutning

Ad 1: Indstillet.

Bilag

Takstbeskrivelse Siriusparken 2024

Punkt 139: Afskaffelse af kvalitetsstandarder

15.00.00-G01-20-15

Kompetence

Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget.

Beslutningstema

Social- Ældre- og Psykiatriudvalget træffer beslutning om, hvorvidt ikke-lovgivningsbestemte kvalitetsstandarder på det specialiserede voksenområde, skal afskaffes og erstattes af en vejledning.

Sagens opståen

Byrådet besluttede den 11. oktober 2022 ([pkt. 179](#)) at igangsætte en afbureaukratiseringskampagne på opdrag fra Trivsels-, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget. Det indgår i beslutningen, at de bedste enkeltforslagsstillere eller enheder præmieres med gaver inden for en samlet ramme på 10.000 kr.

Trivsels-, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget besluttede den 13. juni 2023 at udnævne tre vinderforslag - heriblandt et forslag fra medarbejderne i Myndighed, Handicap og Psykiatri.

Sagsfremstilling

Slip fri-kampagnen blev igangsat den 15. december 2022 og løb frem til den 28. april 2023. Der er indkommet i alt 75 forslag. De tre vinder forslag er alle blevet kvalificeret og behandlet i MED-systemet i de afdelinger og områder, der er berørt af forslagene.

Blandt de tre vinder forslag er et forslag fra medarbejderne i Myndighed, Handicap og Psykiatri under Center for Social og Arbejdsmarked. Forslaget omhandler konkret, at Odsherred Kommune afskaffer kvalitetsstandarder på det specialiserede voksenområde. Begrundelsen er, at kvalitetsstandarder ikke er lovpligtige for de paragraffer, som forslaget omhandler, og at kvalitetsstandarderne skaber unødigt forvirring.

Det drejer sig om Servicelovens §§ 85, 95, 96, 97 og 100. Kvalitetsstandarderne er vedlagt i sagens bilag.

Baggrunden for de nuværende kvalitetsstandarder

Når det kommer til at udarbejde kvalitetsstandarder, er det udelukkende lovpligtigt for hjemmehjælp, rehabiliteringsforløb og træning efter servicelovens §§ 83, 83 a og 86. Det er således kun ganske få paragraffer, der er omfattet af denne bestemmelse. Kvalitetsstandarder specificeres i § 139 i Lov om social service, jf. lovbekendtgørelse nr. 1023 af 23. september 2014.

I Odsherred Kommune har der været tradition for at udarbejde kvalitetsstandarder på det specialiserede voksenområde ud over de lovpligtige paragrafer. Kvalitetsstandarderne har været udarbejdet på administrationens initiativ, og er efterfølgende blevet godkendt politisk. Formålet har været at sikre en tydelig kommunikation til borgerne om hvilke tilbud, der er mulighed for at søge efter Serviceloven. De nævnte - ikke lovpligtige - kvalitetsstandarder blev i Odsherred Kommune udarbejdet og politisk godkendt i hhv. 2014, 2016, 2017 og 2018.

Siden udarbejdelsen af kvalitetsstandarderne har der imidlertid været en løbende præcisering fra Ankestyrelsen af, at afgørelser skal træffes ud fra konkrete og individuelle hensyn. Dermed understreges det fra Ankestyrelsen, at overordnede kvalitetsstandarder bliver for generelle til, at de kan anvendes i den specifikke sagsbehandling, som i stedet skal bero på en individuel faglig vurdering. Den oprindelige intention med at formidle et tydeligt overblik til borgerne indfries dermed ikke med kvalitetsstandarderne, og det påpeges i 'Slip fri' forslaget fra Myndighed, handicap og psykiatri, at kvalitetsstandarderne kun skaber unødigt forvirring for borgere.

Udfordringen er, at kvalitetsstandarderne i deres form fremstiller en forsimpning af den praksis, hvor den faglige vurdering træffes ud fra en konkret og individuel vurdering. Den faglige vurdering træffes både med baggrund i lovgivning og sker samtidig i et samarbejde med den enkelte borger. Dermed kan kvalitetsstandarderne bidrage til nogle u hensigtsmæssige misforståelser for borgeren, idet kompleksiteten i den faglige vurdering ikke formidles her. Derudover giver kvalitetsstandarderne en ekstra sagsgang for medarbejderne, som både skal forholde sig til lovgivning, kvalitetsstandard og til de individuelle hensyn i sin faglige vurdering.

Ny vejledning til borgerne

For at understøtte intentionen om en tydelig formidling til de borgere, der søger om hjælp på det specialiserede voksenområde, forslår administrationen, at der i stedet udarbejdes en vejledning om, hvordan kommunen samarbejder med borgeren om en mulig støtte. Af vejledningen skal fremgå de bærende principper i samarbejdet om visitation og sagsbehandling, grundlaget for visitationen, sagsbehandlingstider for de enkelte ydelser, og klagevejledning. Vejledningen skal kunne tilgås fra kommunens hjemmeside. Et udkast til nævnte vejledning ligger i sagens bilag.

Det er administrationens vurdering, at en afskaffelse af kvalitetsstandarderne på de ikke-lovpligtige paragrafer ikke vil få negative konsekvenser for borgerne. I den foreslåede vejledning vil borgeren blive oplyst om ret og pligt samt om hvilket samarbejde, de kan forvente at indgå i med kommunen. Dette vurderes at give et bedre overblik for borgeren.

Lovgrundlag

De kvalitetsstandarder, der forslås fjernet, vedrører følgende paragraffer i Lov om Social Service:

§85 vedr. hjælp, omsorg eller støtte samt optræning og hjælp til udvikling af færdigheder til personer, der har behov herfor på grund af betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer. (Socialpædagogisk støtte).

§95/ §96 vedr. borgerstyret personlig assistance der ydes som tilskud til dækning af udgifter ved ansættelse af hjælpere til pleje, overvågning og ledsagelse til borgere med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. (Borgerstyret personlig assistance).

§97 vedr. ledsageordning til personer, der ikke kan færdes alene på grund af betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. (Ledsageordningen).

§100 vedr. dækning af nødvendige merudgifter ved den daglige livsførelse til personer med varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.(Merudgiftydelse).

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Administrativt fjernes de vedlagte kvalitetsstandarder fra kommunens hjemmeside og erstattes af en vejledning.

Sagsbehandlerne i Myndighed, handicap og psykiatri vil ikke længere henvise til kvalitetsstandarderne i deres afgørelsesbreve til borgerne, men vil i stedet kun henvise til den individuelle vurdering på baggrund af lovgrundlag.

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget, at:

1. De vedlagte kvalitetsstandarder på det specialiserede voksenområde afskaffes, og
2. Administrationen udarbejder en vejledning, som offentliggøres på kommunens hjemmeside.

Beslutning

Ad 1: Godkendt.

Ad 2: Godkendt med tilføjelsen, at vejledningen sendes i høring i Ældrerådet, Handicaprådet, Integrationsrådet samt Rådet for Socialt Udsatte inden endelig godkendelse i udvalget.

Bilag

2023-08-22_Merudgiftsydelse_-_Kvalitetsstandard (1)

2023-08-22_Ledsageordningen_-_Kvalitetsstandard (1)

2023-08-22_Borgerstyret_personlig_assistance_-_Kvalitetsstandard (1)

2023-08-22_Socialpaedagogisk_stoette_-_Kvalitetsstandard (1)

Udkast - Vejledning til ydelser på det specialiserede voksenområdet

Punkt 140: Takster for 2024 vedr. ældreområdet

27.36.04-S29-23-1

Kompetence

Byrådet via Økonomiudvalget og Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget.

Beslutningstema

Indstille takster og brugerbetaling for 2024 inden for udvalgets område til godkendelse i Byrådet via Økonomiudvalget.

Sagens opståen

Byrådet har godkendt budget for 2024-2027 på møde den 10. oktober 2023 og på den baggrund skal der fastsættes takster for 2024.

Sagsfremstilling

Center for Økonomi og Ejendomme fremsender takster for Social-, Ældre- og Psykiatriudvalgets områder.

De enkelte takster fastsættes enten på baggrund af det vedtagne budget, leverandørens pris eller prisfremskrivning, central lovgivning eller er underlagt lovmæssig begrænsning for betalingens størrelse.

Der er beregnet bruger betalte takster for:

- Kost til udbringning for hjemmeboende pensionister
- Plejecenterydelser
- Frit valgsydelser, herunder tøjvask
- Ophold i aflastning
- Persontransport

Som udgangspunkt må der ikke opkræves betaling for personaleomkostninger. En undtagelse herfra er madservice.

I taksten for 2022 og 2023 på plejecenterydelser, vask og leje af linned indgår der personaleomkostninger, da vurderingen var, at ydelsen var undtaget fra reglen. Det har vist sig ikke at være korrekt og er rettet i taksten for 2024. Borgere der har betalt for meget i 2022 og 2023 skal have refunderet det for meget betalte. Tilbagebetaling skønnes at medføre en samlet udgift på 800 t.kr. Den årlige mindreindtægt fra 2024 og frem, skønnes at være 400 t.kr.

I taksterne for vask af tøj for hjemmeboende og vask af tøj for plejecentre, er der jf. regel om personaleomkostninger til og med 2023 indregnet 49% af de faktiske omkostninger til leverandørerne. Der er rettet ny henvendelse til leverandørerne, og de oplyser nu, at deres andel af personaleomkostninger samlet udgør 60%, og dermed kan kun 40% af leverandøromkostningerne indgå i grundlaget for beregning af taksterne. Derfor er taksterne lavere i 2024 i forhold til 2023. Den årlige mindreindtægt fra 2024 og frem, skønnes at være 250 t. kr.

Taksterne for budget 2024 er vedhæftet som bilag.

Lovgrundlag

Lov om kommuners styrelse § 41a, Lov om Social Service og Bekendtgørelse om betaling for generelle tilbud og for tilbud om personlig og praktisk hjælp m.v. efter servicelovens §§ 79, 83 og 84

Økonomiske konsekvenser

De fastsatte takster og brugerbetaling er en forudsætning for finansiering af det vedtagne budget.

Tilbagebetaling af for meget betalt brugerbetaling til vask og leje af linned i 2022 og 2023 forventes at medføre en merudgift på 800 t.kr. i 2024.

Takst reduktion for vask og leje af linned fra 2024, pga. at personaleomkostninger ikke indgår i taksten, forventes at give en mindreindtægt 400 t.kr. pr år.

Takst reduktion for vask af tøj for hjemmeboende og vask af tøj for plejecentre, pga. ændring i personaleomkostningernes andel, forventes at medføre en mindreindtægt på 250 t.kr. i 2024 og frem.

Samlet set en mindreindtægt på taksten for 2024 på 650.t.kr, der medtages i budget 2025-2028.

Merudgift ved tilbagebetaling af for meget opkrævet vedr. 2022 og 2023 udgør ca. 800.t.kr.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Byrådet via Økonomiudvalget og Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget, at:

1. Indstille de fremsendte takster for 2024 på udvalgets område til godkendelse i Byrådet via Økonomiudvalget.
2. Godkende at merudgifter / mindreindtægter i 2024 som følge af takstreguleringer på Social- Ældre- og Psykiatriudvalgets område på ialt 1,450 mio. kr. indarbejdes som en teknisk korrektion ved håndtering af midtvejsreguleringen i budgetopfølgningen pr. 31. august, samt at der indarbejdes teknisk korrektion i Budget 2025 - 2028 på 0,650 mio. kr. årligt.

Beslutning

Ad 1: Indstillet.

Ad 2: Indstillet.

Bilag

Takster for ældreområdet 2024 - Social-, Ældre-, og Psykiatriudvalget

Punkt 141: Kvalitetsstandarder hjemmeplejeydelser

00.15.12-P23-23-1

Kompetence

Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget.

Beslutningstema

Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget godkender kvalitetsstandarder for hjemmeplejeydelser, rehabiliteringsforløb, træning, ældre- og plejeboliger, plejeorlov og hjælp til sygeplejeartikler.

Sagens opståen

Ifølge lov om social service §139, skal Kommunalbestyrelsen udarbejde en kvalitetsstandard for personlig og praktisk hjælp, rehabiliteringsforløb, aflastning, samt kommunal genoptræning og vedligeholdelsestræning. De gældende kvalitetsstandarder for hjemmeplejeydelser blev godkendt november 2022.

De nærmere regler omkring kvalitetsstandarder er beskrevet i "Bekendtgørelse om kvalitetsstandarder for hjemmehjælp, rehabiliteringsforløb og træning efter servicelovens §§83, 83a og 86". Her står, at kvalitetsstandarderne skal:

- Udarbejdes mindst én gang årligt,
- Indeholde en generel serviceinformation til borgerne om den hjælp, de kan forvente at få fra kommunen
- Beskrive det serviceniveau, Kommunalbestyrelsen har fastsat for ydelserne.

I kvalitetsstandarderne fremgår alle de ydelser, der visiteres fra Visitationen.

Sagsfremstilling

Kvalitetsstandarderne består af to dokumenter:

- Kriterierne for de enkelte ydelser, hvor borger kan se, hvilke kriterier der lægges til grund for en afgørelse, samt hvad ydelsen indeholder.
- En generel vejledning, som rummer de oplysninger, der generelt er gældende for området; fx hvordan man søger, om rehabiliteringsforløb, om bytteydelser og klagevejledning. I den generelle vejledning, er der også beskrevet de overordnede rammer og værdigrundlag, som Visitationsteamet arbejder ud fra:

- 1) Lov om social service
- 2) Kommunens ældrepolitik
- 3) Kommunens handicappolitik
- 4) Omsorg og Sundheds kerneopgave.

De fire punkter er uddybet nedenfor.

1) Serviceloven: Formålet med hjælpen efter serviceloven er at fremme den enkeltes mulighed for at udvikle sig og for at klare sig selv, eller lette den daglige tilværelse og forbedre livskvaliteten. Hjælpen bygger på den enkeltes ansvar for sig selv og sin familie, og på den enkeltes ansvar for at udvikle sig og udnytte egne potentialer i det omfang, det er muligt. Hjælpen tilrettelægges i samarbejde med borgeren på baggrund af en konkret og individuel vurdering af den enkeltes behov og forudsætninger. Afgørelse efter loven, træffes på baggrund af faglige og økonomiske hensyn.

2) Odsherred Kommunes ældrepolitik: Ældrepolitikken er vedtaget af Byrådet. Et gennemgående tema i politikken er, at borgeren tager ansvar for eget liv, og Odsherred Kommune tager medansvar. Vi ved, at ældre mennesker ønsker at

fortsætte det liv, de har været vant til at leve, så længe som muligt. Dette menneskesyn er med i betragtninger, når der træffes afgørelser.

3) Odsherred Kommunes handicappolitik: Handicappolitikken er vedtaget af Byrådet. Det overordnede formål med politikken er at fremme mulighederne for, at mennesker med funktionsnedsættelser kan leve et værdigt og ligeværdigt liv. Målsætningerne er bl.a. at understøtte mulighederne for tilgængelighed, inklusion og beskæftigelse, at give støtte tidligt i et helhedsorienteret perspektiv, samt at have en forebyggende og rehabiliterende tilgang.

4) Omsorg og Sundheds kerneopgave: Kerneopgaven er rammerne og den overordnede målsætning, der arbejdes ud fra i Center for Omsorg og Sundhed:

"Omsorg og Sundhed støtter og styrker borgeren i at tage ansvar for eget liv og egen sundhed - i fællesskab med pårørende, netværk, frivillige organisationer/foreninger og det omkringliggende samfund".

Samlet set betyder det, at Visitationsteamet arbejder ud fra et rehabiliterende afsæt, hvor borgerens egne ressourcer og mestringssevne er i centrum, og hvor vi samarbejder med borgeren, pårørende og på tværs af sektorer for at finde den bedste løsning. Samtidigt, er der også økonomiske hensyn at afveje, hvor indsatsen gerne skal stå mål med effekten.

Værdigrundlaget afspejles i kvalitetsstandarderne, som også er beskrevet ud fra de enkelte paragraffer i serviceloven, der regulerer hjemmeplejeområdet. Det er vigtigt at pointere, at uagtet kvalitetsstandarder, skal der altid foretages en konkret individuel vurdering af hver enkelt borgers ansøgning. Det medfører, at kvalitetsstandarderne skal fraviges i tilfælde, hvor det vurderes nødvendigt.

Nuværende kvalitetsstandarder, der blev godkendt i 2022, har vist sig at fungere godt, og har været både god information til borgerne, og samtidigt et godt arbejdsredskab for Visitationen. Der er derfor i år ikke forslag om ændringer, og kvalitetsstandarderne fremsendes til godkendelse i samme form, som ved sidste godkendelse.

Lovgrundlag

Serviceoven §139, samt "Bekendtgørelse og kvalitetsstandarder for hjemmehjælp, rehabiliteringsforløb og træning efter servicelovens §§83, 83a og 86".

Hjemmeplejeydelser og aflastning hører under servicelovens §§83, 83a og 84.

Træning (genoptræning og vedligeholdelsestræning) hører under servicelovens §86.

Plejeboliger og ældreboliger visiteres efter lov om almene boliger §§5, 54 og 54a

Økonomiske konsekvenser

Der er ikke lavet ændringer i eksisterende serviceniveau siden sidste godkendelse, hvorfor der ikke er økonomiske konsekvenser.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Kvalitetsstandarderne har været i høring hos Ældrerådet, Handicaprådet og Rådet for Socialt udsatte.

Handicaprådet og Rådet for Socialt udsatte: Rådene har hver især taget høringen til efterretning uden yderligere tilføjelser eller bemærkninger.

Ældrerådet skriver, at de konstaterer, at der i 2023 ikke er sket ændringer vedr. kvalitetsstandarderne siden sidste år. Ældrerådet har derfor ikke kommentarer direkte til disse. Ældrerådet pointerer endnu en gang behovet for, at alle, både vikarer og personale, bliver bekendt med kvalitetsstandarderne, så de kan arbejde ud fra dem. Endnu engang anbefales en pixi-udgave af den generelle vejledning.

Administrationen tager høringssvarene til efterretning og er enig i, at personalet skal være bekendt med kvalitetsstandarderne. I forhold til forslaget om at lave den generelle vejledning i en pixi-udgave, er dette iværksat nu, og den forventes at komme på kommunens hjemmeside i pjeceform snarest.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget, at:

1. godkende kvalitetsstandarder for hjemmeplejeydelser.

Beslutning

Ad 1: Godkendt.

Bilag

Hjemmeplejeydelser - Kvalitetsstandard

Generel vejledning hjemmeplejeydelser 2022

Høringssvar fra Ældrerådet

Høring kvalitetsstandarder Handicaprådet

Punkt 142: Odsherred Madservice

27.36.24-G01-22-1

Kompetence

Byrådet via Økonomiudvalget og Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget

Beslutningstema

Beslutte hvorvidt der er basis for at omlægge produktionen i Odsherred Madservice.

Sagens opståen

Byrådet godkendte den 30. maj 2023 fremtidig retning for Odsherred Madservice jf. sag nr. 73.

Det fremgår af beslutningen, at administrationen skal igangsætte en undersøgelse af Odsherred Madservice for at få større kendskab til udviklingspotentialet og beregninger vedrørende produktions- og leveringspris.

Konsulentfirmaet, PwC (PricewaterhouseCoopers) har i august-september 2023 foretaget beregning af kapaciteten på baggrund af data og interviews og der fremlægges i denne sag en række anbefalinger til udvidelse af produktionskapaciteten og mulige tilpasninger af serviceniveau. PricewaterhouseCoopers' (PWC) analyse af Odsherred Madservice er vedlagt i bilag 1.

PwC analyse har et særligt fokus på at undersøge;

- hvorvidt Odsherred Madservices nuværende kostkoncept "Smag på maden" kan udbredes til andre institutioner i kommunen.
- hvilken kapacitetsbelastning kantine- og mødeforplejningen udgør af den samlede madservice.

Byrådet vedtog endvidere at der skal fremlægges et nyt forslag til et samlet produktionskøkken, fremfor de to nuværende køkkener, på minimumsforudsætninger. Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget blev på møde den 14. september 2022 forelagt tre forskellige modeller for nyt produktionskøkken. Anlægsudgiftens størrelse var højere end forventet, hvorfor Byrådet har anmodet om en genberegning på minimumsforudsætninger.

I juni-august 2023 har aktiketfirmaet Kullegård og BKD køkkenspecialister i dialog med administrationen udarbejdet et revideret forslag til nyt produktionskøkken på Solvognen. Det reviderede forslag til produktionskøkken på Solvognen fremgår af bilag 2.

Sagsfremstilling

Produktionskapacitet til døgnkost på plejehjem

De to produktionskøkkener på Solvognen og Bakkegården producerer køl-holdt mad modsat varm-holdt mad. Dette gør produktionskapaciteten mere effektiv, idet der kan produceres forud. Den færdige mad nedkøles, så den lettere og billigere kan distribueres ud til færdigtilberedning på plejehjemmene. Foruden den varmholdige madproduktion producerer Madservice også dysfagi- og diætkost til borgere med problemer med tygge- og synkefunktionen eller vægtproblemer. Produktionen af dysfagi- og diætkost er ressourcekrævende, da der kræves en del videreforarbejdning af maden før den leveres. Odsherred Madservice anvender mindst mulig halvfabrikerede råvarer, og forsøger at anvende lokale råvarer og økologi i størst muligt omfang.

PwC vurderer, at døgnkost-produktionen til plejehjemmene er veltilrettelagt og udføres effektivt. En mulig tilpasning kunne overvejes i forhold til dysfagi- og diætkosten, der muligvis kan købes og produceres af ekstern leverandør til en konkurrencedygtig pris og kvalitet i forhold til det producerede hos Madservice. Omvendt gør PwC opmærksom på, at der forventes et stigende behov for dysfagi- og diætkost i fremtiden og henleder opmærksomheden på den faglige styrke ansatte finder i at kunne tilberede sådanne specialiserede måltider. Det kan både tiltrække og fastholde dygtige medarbejdere.

Udbredelse af madkoncept til Siriusparken og Grønnehaven

PwC har vurderet om botilbuddene Siriusparken og Grønnehaven kan drage nytte af at få maden leveret fra Odsherred Madservice. PwC anbefaler, at Odsherred Madservice ud fra et økonomisk perspektiv overtager leveringen af 36 daglige kostenheder til Siriusparken. Derimod er der andre faktorer, der gør at produktionen på Grønnehaven formentlig vil være bedst tjent med blot at fortsætte som nu.

Siriusparken

Siriusparken har i dag en fuldtidsmedarbejder ansat til at indkøbe, forberede og distribuere maden ud på institutionen forskellige afdelinger. Det pædagogiske personale laver selv morgenmad og frokost samt varmer den tilberedte mad fra køkkenmedarbejderen om aftenen. Såfremt Odsherred Madservice skal levere aftensmad alle dage hele året til Siriusparken, vil køkkenmedarbejderens timetal kunne reduceres med 2/3 dele. En samlet reduktion på 276.000 kr. pr. år.

I beregningen indgår et estimat for udgifter til morgenmad, frokost og øvrig forplejning.

Hvis Madservice skal levere 36 daglige kostenheder til Siriusparken, giver det en øget produktion i Madservice på 10 % i forhold til nuværende produktionsomfang. PwC vurderer, at dette kan håndteres inden for den eksisterende kapacitet i Madservice og uden omlægning af andre forhold, da det er produktion af "mere af det samme". I den videre dialog drøftes en konkret model for levering af fuld kost med morgenmad og frokost, hvor køkkenmedarbejderens reducerede tid indtænkes i den fremtidige organisering af den samlede madleverance. En nærmere opgørelse af Siriusparkens indtægter og udgifter fremgår af rapporten i bilag 1, s. 15-16.

Grønnehaven

Der er på Grønnehaven 13 beboere med forskellige dobbeltdiagnoser, der lever med konsekvenserne af svær psykisk sygdom og et omfattende misbrug af diverse rusmidler. Personalet arbejder på at sikre beboerne en mere hensigtsmæssig livsførelse, hvilket kræver en mangefacetteret pædagogisk indsats, hvortil køkkenfunktionen i dag indtænkes i det socialpædagogiske arbejde. For at sikre dette arbejde er der ansat en køkkenmedarbejder(kok), der fungerer som en vigtig medspiller i forhold til at understøtte det socialpædagogiske personale i at rumme beboernes skiftende behov. Køkkenfunktionen er derfor en væsentlig del af Grønnehavens miljøterapeutiske indsats.

Køkkenmedarbejderen tilbereder aftensmad i dagstimerne, som holdes afkølet. Det vagthavende pædagogiske personale opvarmer og serverer maden sammen med beboerne. Beboerinteraktionen med kokken og tiltider fælles madlavning tilbyder beboerne en anden, og mere uformel relation end de har med det pædagogiske personale. Ledelsen for Grønnehaven vurderer, at en omlægning af køkkenfunktionen til faste leverancer fra Madservice, vil medføre behov for ansættelse af en anden pædagogisk indsats, idet kokkens nuværende funktion ikke alene kan sidestilles med en ren madproduktionsopgave.

PwC vurderer, at Grønnehaven, ligesom for Siriusparken kan beregne et økonomisk potentiale, idet der ligeledes her kan ske en reduktion af lønsummen på ca. 353.000 kr. svarende til 2/3 dele af timerne, der vurderes at blive anvendt på madproduktion til aftensmad. Da det ikke har været muligt at oplyse, hvad omkostningerne er til morgenmad, frokost og øvrig forplejning, har PwC foretaget en ren økonomisk analyse, hvor PwC opstiller et beregningseksempel på den

samlede økonomi ved fuld kost leveret til Grønnehaven. Denne beregning estimerer en årlig besparelse for Grønnehaven på i alt 268.559 kr. jf. bilag 1, s. 18.

Hvis PWC udelukkende kigger på den økonomiske beregning og økonomiske effekt, er der basis for at arbejde videre med at omlægge leverancen fra intern produktion på Grønnehaven til ekstern leverance fra Madservice. Det er dog sådan, at køkkenmedarbejderens opgave samtidig er en socialpædagogisk indsats, der indgår i det samlede tilbuds ressourcer til dækning af beboernes behov. Der vil derfor alt andet lige skulle ske en ansættelse af andet personale for at dække de påkrævede faglige ressourcer. PWC anbefaler ikke at indgå leveranceaftale med Madservice, idet den samlede økonomiske effekt vurderes marginal og den nuværende pædagogiske tilgang opretholdes for at imødekomme beboernes behov. En nærmere opgørelse af Grønnehavens indtægter og udgifter fremgår af bilag 1, s. 17-18.

Kapacitetsbelastning vedr. kantinedrift

Odsherred Madservice driver to kantiner og en sundhedscafé. Kantinerne i Højby og Nykøbing benyttes af kommunens medarbejdere, mens sundhedscaféen på Sundhedscentret benyttes af både medarbejdere og borgere. Kantinerne har ansat 2 medarbejdere og 2 flexjobbere. I alt allokeres 3,25 årsværk til de to kantiner og sundhedscaféen til en samlet lønudgift på 1,5 mio. kr. årligt. Kantinemedarbejderne producerer selv mad til salg i kantinen, men modtager også mad fra produktionskøkkenet. Det gennemsnitlige antal daglige brugere i kantinen i Højby er 75 personer, i Nykøbing 40 personer og i sundhedscaféen 20 personer. Kantinemedarbejderne har desuden opgaven med at servicere interne møder og arrangementer på de to adresser - Højby og Nykøbing. De nærmere økonomiske beregninger vedrørende kantinedrift fremgår af analyserapporten s. 10-12.

Da den nuværende produktionskapacitet kan rumme udvidelsen af leverancen til fx. Siriusparken er det ikke PWCs anbefaling, at Odsherred Kommune igangsætter et udbudsarbejde af kommunens kantinetilbud til privat leverandør. Den nuværende økonomiske ramme der i dag er forbundet med kantinedrift i form af kommunal tilskudsbetaling på ca. 1,8 mio. kr. og salgsindtægter fra salg i kantinerne og mødeservice for ca. 1,3 mio. kr. til dækning af lønomkostningerne, vurderer PwC lavt i forhold til hvad en privat leverandør vil kræve af betaling for at kunne levere samme ydelse.

PwC vurderer, at der anvendes forholdsmæssigt flere ressourcer på driften af Sundhedscaféen end for de 2 kantiner, idet der ses et gennemsnitlig brugerantal på 20 personer dagligt. Det vil derfor være relevant at analysere dette område nærmere med henblik på eventuelle tilpasninger.

Administrationen vil på baggrund af PwCs anbefalinger undersøge alternative muligheder for kantinedrift med henblik på at reducere driftsomkostningerne og fastlægge et ensartet serviceniveau. Forslaget vil blive sendt i høring i kommunens relevante MED-udvalg inden sagen forelægges til behandling i Økonomiudvalget. Et eventuelt kommende kommunalt tilskud til kantine- og mødedrift vil blive forelagt til godkendelse i Byrådet i forlængelse af Økonomiudvalgets behandling af sagen.

Møder og arrangementer

Produktionskøkkenerne på Solvognen og Bakkegården leverer forplejning til eksterne og interne møder samt større arrangementer fx. receptioner, jubilæum, julefrokost m.v. De mindre arrangementer omfatter typisk kaffe og kage, hvor større arrangementer omfatter middage, tapas m.m. Disse arrangementer anses for ekstraordinære og interessante opgaver, som adskiller sig fra den sædvanlige madproduktion, og hvor det er nødvendigt at specificke medarbejdere er på arbejde til håndtering af den ekstraordinære produktion.

Det vurderes at den umiddelbare fortjeneste ved salg af råvarer til møder og arrangementer opsluges af lønudgifter for nogenlunde samme beløb. PwC estimerer at aktiviteten "så at sige går i nul".

PwC anbefaler at indføre en forespørgselsmodel, når kommunen ønsker ydelser/varer til større arrangementer, hvor man bestiller direkte. Med en forespørgselsmodel gives køkkenerne mulighed for at vurdere om opgaven kan rummes inden for kerneleverancen omkring døgnkost til institutionerne. Dermed undgår Madservice at påtage sig større udgifter til f.eks. medarbejderressourcer i forbindelse med arrangementer.

Nyt forslag til ét samlet produktionskøkken på Solvognen

Byrådet bad administrationen genberegne udgifter til et nyt produktionskøkken på minimumsforudsætninger. Dette nye forslag til produktionskøkken rummer den samlede kapacitet i Odsherred Madervice og mere til, da der forventes flere plejehjemsbeboere i de kommende år. Forslaget indberetter en delvis ombygning af det eksisterende køkken på Solvognen samt en tilbygning mod vest i direkte forlængelse af det eksisterende køkken. Visse funktioner er reduceret i størrelse eller udgået fx. bageriet. Andre funktioner, eksempelvis affaldsrummet, er placeret i et skur udenfor bygningen, hvor rummet er billigere at etablere.

Om- og tilbygning af Solvognen omfatter i alt 565 m², mod tidligere anslået 715 m². Altså en reduktion på ca. 150 m² ekskl. affaldsskur.

De tidligere estimerede anlægsudgifter forbundet med at etablere et fremfor to produktionskøkkener lå mellem 30-40 mio. kr., mens anlægsudgifterne i dette forslag estimerer en pris på 25 mio. kr., jf. bilag 2.

Der er tidligere fremlagt en række fordele ved sammenlægning af de to produktionskøkkener jf. Byrådet møde den 22. juni 2021. Her næves bl.a. en driftsbesparelse på ca. 2,6 mio. kr. i form af personalereduktioner. Dertil kommer mulighed for øget kompetenceudvikling, faglig sparring og godt arbejdsmiljø. På grund af nedslidt inventar i de to produktionskøkkener, har administrationen i de sidste par år foretaget en række nyindkøb og renoveringer i de to produktionskøkkener. Det vurderes, at de to produktionskøkkeners stand er forbedret i sådan en grad at øvrige udskiftninger ikke er akutte. Det skal dog oplyses, at de nuværende køle- og fryserum skal udskiftes inden 2030, da kravene til CO₂ udledning og brug af PFAS er skærpet. Anslået pris for udskiftning af køle- og fryserum er på nuværende tidspunkt 1,4 mio. kr. på Bakkegården og Solvognen. Såfremt produktionskøkkenet på Bakkegården nedlægges og der bygges et nyt produktionskøkken på Solvognen, reduceres det samlede investeringsbehov til køle- og fryseskabe.

Lovgrundlag

Service-loven.

Økonomiske konsekvenser

Sagens konsekvenser afhænger af den politiske beslutning.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Der gennemføres en intern høring via MED-samarbejdets LMU på Siriusparken og Grønnehaven. Høringssvaret vil blive eftersendt og vedhæftet sagen inden mødet i Social- Ældre- og Psykiatriudvalget.

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Byrådet via Økonomiudvalget og Social- Ældre- og Psykiatriudvalget, at:

1. godkende PWC's anbefalinger til kapacitetsudvidelse og omlægning af produktionen i Odsherred Madservice omfattende:
 - a. Leverance til Siriusparken
 - b. Tilpasning af koncept for leverancer til arrangementer

2. Økonomiudvalget forelægges en sag vedr. optimeret kantinedrift og fastlæggelse af serviceniveau på området.

Beslutning

Ad 1a: Indstilles ikke.

Ad 1b: Indstillet.

Ad 2: Indstillet. Når sagen vedrørende kantinedrift er udarbejdet sendes den i høring i MED-systemet inden sagen forelægges Økonomiudvalget.

Bilag

Final PwC afrapportering

Bilag 2 Solvognen nyt køkken

Høringssvar LMU Siriusparken

Punkt 143: Orientering om genforhandling af rammeaftale for specialtandplejen

29.15.16-Ø54-23-1

Kompetence

Social,- Ældre og Psykiatriudvalget.

Beslutningstema

Social,- Ældre og Psykiatriudvalget orienteres om, at Odsherred Kommune og Region Sjælland er igang med at genforhandle en ny rammeaftale for specialtandplejen for 2024.

Sagens opståen

Siden 2007 har Region Sjælland tilbudt regionens kommuner at forvalte kommunernes behandlingspligt overfor de af kommunens borgere, der opfylder kravene til at blive visiteret til specialtandplejen i henhold til Sundhedslovens §133.

Vilkårene for driften af en regional specialtandpleje har ændret sig de senere år og muligheden for at fastholde fagligt stærke og økonomisk bæredygtige miljøer er i dag udfordret. Som konsekvens heraf ønsker Region Sjælland at genforhandle rammeaftalen for specialtandplejen ved den nuværende rammeaftales udløb den 31. december 2023.

Kommunerne har forskellige forudsætninger for at varetage opgaver ift. specialtandplejen. Nogle kommuner ønsker selv at varetage opgaven, mens andre kommuner ikke ser sig i stand til dette, og i stedet ønsker at indgå i et samarbejde omkring forebyggelse og undervisning på specialinstitutionerne, hjælp til patienter med akutte smerter, behandling af mindre komplekse patienter mv. Derfor har Region Sjælland inviteret til forhandling om ny individuel aftale, der tager højde for kommunens formåen og situation og regionens mulighed for at tilvejebringe det efterspurgte tilbud.

Læs mere om specialtandplejeordningen på kommunens hjemmeside [her](#).

Sagsfremstilling

Odsherred Kommune er én af i alt tre kommuner, som ikke har kommunale tandklinikker, hvilket betyder at specialtandplejen ikke kan hjemtages.

Derfor er der igangsat en proces bestående af to overordnede loops:

- 1) Genforhandling af en ny rammeaftale med regionen for hele eller dele af 2024
- 2) Afdækning af mulige løsninger for 2024-2025 - i form af aftale med en privat leverandør eller en tværkommunal løsning.

Sundhedsafdelingen, hvor opgaven med specialtandplejen er forankret, har afholdt møde med regionen d. 9. oktober 2023, med henblik på at genforhandle en ny rammeaftale baseret på fortsat regional varetagelse i hele eller dele af 2024. Indgåelse af aftale vil være betinget af at regionen fortsat kan levere opgaven af den ønskede kvalitet.

På mødet d. 9. oktober 2023 orienterede regionen om, at kapaciteten til at varetage opgaven allerede nu er begrænset, og at opgaven ønskes indskrænket så primært borgere med behov for behandling i fuld nakose og borgere i retspsykiatrien omfattes af en ny rammeaftale. En indskrænkelse af målgruppen giver regionen mulighed for at specialisere sig på udvalgte områder af høj kvalitet. Det bevirker at alle borgere i ordningen for specialtandpleje vil blive revurderet med

henblik på at afdække muligheden for at overflytte relevante borgere til øvrige tandplejeordninger. Arbejdet med at revurdere ordningens borgere igangsættes i oktober i et samarbejde mellem Odsherred Kommune og Specialtandplejen i Region Sjælland.

Regionen er igang med at lave en samlet afdækning af kommunernes behov, og vil hurtigst muligt komme med udspil til muligt indhold i en ny rammeaftale.

Det er således endnu uklart, hvor længe og i hvor stort omfang regionen har mulighed for at varetage hele eller dele af ordningen.

Udgangspunktet er dog, at regionen varetager ordningen for alle borgere i ordningen i en given overgangsperiode indtil en anden løsning er fundet.

Sundhedsafdelingen har igangsat arbejdet med at afdække mulighederne for at indgå aftale med en privat leverandør, og påbegynder i oktober også arbejdet med at afdække mulighederne for en tværkommunal løsning.

Lovgrundlag

Sundhedslovens §133.

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Specialtandplejen varetages aktuelt i regionens klinik i Næstved, hvilket på grund af lang transporttid er en udfordring for mange af ordningens borgere, som ofte har fysiske og/eller psykiske udfordringer. Lang transporttid er drænende og udmattende for borgerne, og har i nogle tilfælde den konsekvens at borgerne ikke har overskud til selve behandlingen når de endelig kommer frem og/eller at der er mange (i høj grad ikke rettidige) afbud.

De fleste af ordningens borgere har på grund af deres tilstand behov for støtte fra fagpersonale når de skal til behandling. Det betyder, at det kræver mange ressourcer både for borgeren og for det tilknyttede fagpersonale i forbindelse med behandling på regionens klinik i Næstved.

Der vil derfor være en lang række fordele for både borgere og fagpersonale ved at kunne levere ordningens tilbud tættere på.

Hertil kommer at omfanget af afbud forventes at kunne nedbringes.

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social,- Ældre og Psykiatriudvalget, at:

1. tage orienteringen til efterretning.

Beslutning

Ad 1: Taget til efterretning.

Punkt 144: Friplejeboliger til Odsherred

27.42.00-G01-22-932070

Kompetence

Byrådet via Økonomiudvalget og Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget.

Beslutningstema

En principiel politisk stillingtagen til om der ønskes etableret friplejeboliger i Odsherred Kommune.

Sagens opståen

I foråret 2023 fremlagde konsulentvirksomheden, KOMPONENT en analyse af plejeboligkapaciteten i Odsherred Kommune jf. bilag 1. Kapacitetsanalysen viser blandt andet, at der er et behov for at etablere mellem 72-126 ekstra plejeboliger frem til 2035. En stigning i det omfang kræver en langsigtet plan, hvor der tages stilling til betingelserne for at lave en tilbygning på ét af de eksisterende plejecentre og/eller bygge ét nyt plejecenter. Et nyt plejecenter kan enten bygges kommunalt eller privat, som fx. et friplejehjem. Økonomiudvalget og Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget havde således en temadrøftelse den 15. august 2022 om etablering af friplejeboliger.

Denne sag indstilles til en generel beslutning af, hvorvidt der skal etableres friplejeboliger i Odsherred Kommune og som følge heraf igangsætte arbejdet med planlægningen.

Sagsfremstilling

En stigende efterspørgsel efter plejeboliger i det omfang, som beregnet i kapacitetsanalysen, fordrer en langsigtet samlet plan. En plan for kapacitetsudvidelser på plejeboligområdet vil, foruden tilpasning af budget og kapacitet til den demografiske udvikling, tage højde for den nuværende stand på kommunens eksisterende plejecentre i Odsherred Kommune, borgernes efterspørgsel efter plejeboliger i specifikke geografiske områder og eventuelle ønsker om specialiserede pladser tiltænkt en særlig profil eller borgergruppe.

Aktuelt råder kommunen over 294 permanente plejeboliger samt 40 midlertidige plejeboliger. Inden år 2030 forventes plejeboligbehovet af stige med mellem 39-65 boliger og i 2035 forventes spændet at være mellem 72 og 126 boliger. Det samlede kapacitetsbehov på permanente plejeboliger forventes at blive mellem 333-359 plejeboliger i 2030 og mellem 366-420 i 2035.

Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget besluttede på møde den 17. maj 2023, at administrationen skulle arbejde videre med en samlet etape- og tidsplan for kapacitetsudvidelser, herunder at hovedparten af de ekstra plejeboliger placeres i Nykøbing Sjælland. Som en del af dette planlægningsarbejde er der behov for en politisk stillingtagen til, om planen skal indtænke muligheden for at etablere friplejeboliger.

Kort om friplejeboliger

Friplejeboliger etableres efter lov om friplejeboliger. Muligheden for at etablere friplejeboliger blev indført ved lovens vedtagelse i 2007, og der blev i den forbindelse skabt en ny boligform. Friplejeboliger kan være etableret og drevet i forskellige ejerformer. Ejer af friplejeboliger kan være selvejende institutioner, virksomheder, fonde med videre. Det er et krav, at friplejeboligleverandøren er certificeret af Sundhedsministeriet til levering af personlig pleje, praktisk hjælp og madservice, som i fornødent omfang skal kunne varetages døgnet rundt (jf. §§ 83 og 87 i Lov om social service). Certificeringen kan endvidere omfatte tilbud om rehabiliteringsforløb, genoptræning, socialpædagogisk bistand, ledsagelse mv.

Ydelser efter sundhedsloven er ikke reguleret i lov om friplejeboliger. Det vil sige, at friplejeleverandøren ikke kan certificeres til at levere sundhedsydelser efter sundhedsloven. Enten vælger kommunen selv at håndtere opgaven eller ved

delegation. Dvs. at friplejeboligleverandøren ansætter en sygeplejerske og indgår aftale med kommunen om delegation.

Et friplejehjem skal levere den samme ydelse, som et kommunalt plejehjem, men har frihed til selv at vælge metode. For eksempel i forhold til mad, kan friplejehjemmet selv beslutte hvilken form for madservice, der skal være på plejehjemmet. Et friplejehjem tilbyder ofte tilkøbsydelser til beboerne. Det kan være mere rengøring, flere byture, fitnessfaciliteter osv. Sundhedsstyrelsen fastsætter de nærmere vilkår for certificeringen, som er nødvendige for forsvarlig friplejehjemsdrift, herunder krav til friplejeleverandørens organisation, økonomiske, faglige og administrative forhold.

En kort beskrivelse af de væsentligste opmærksomhedspunkter vedr. etablering af friplejeboliger er beskrevet i administrationens notat dateret den 10. august 2022 i forbindelse med ovennævnte temadrøftelse. Notatet genfindes i bilag 2.

Lovgrundlag

Friplejeboligloven.

Økonomiske konsekvenser

Etableringen af friplejeboliger påvirker ikke den kommunale økonomi. Der kan efterfølgende indgås en aftale, der regulerer betalingen for friplejeboliger, som kommunen visiterer til.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktionen indstiller til Byrådet via Økonomiudvalget og Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget, at:

1. godkende at der kan etableres friplejeboliger i Odsherred Kommune og som følge heraf igangsætte planlægningsarbejdet.

Beslutning

Indstillingen blev bragt til afstemning.

For stemte: Maria Liv Holck (L), Anette s.V.Møller (V) , Paw Pedersen (Løsgænger)

Imod stemte: Lis Ingemann (A), Michael Kjeldgaard (A)

Ad 1: Indstillet.

Mindretalsudtalelse fra Socialdemokratiet:

Socialdemokratiet ønsker en udvidelse af kapaciteten og renovering af de kommunale plejeboliger. Socialdemokratiet konstaterer, at friplejeboliger ikke nødvendigvis vil imødegå fremtidig mangel på plejeboliger i Odsherred, ligesom det er forbundet med store menneskelige og økonomiske omkostninger, hvis et friplejehjem går konkurs.

Bilag

Bilag 1 Analyse af plejeboligkapacitet i Odsherred Kommune

Punkt 145: Orientering om et samlet regionalt dobbeltdiagnose tilbud

00.30.12-G01-23-1

Kompetence

Social-, Ældre og Psykiatriudvalget

Beslutningstema

Social-, Ældre og Psykiatriudvalget orienteres om etableringen af regionale dobbeltdiagnose tilbud fra 1. september 2024.

Sagens opståen

I forbindelse med aftale om kommunernes økonomi for 2024, blev der indgået aftale om rammerne for et samlet regionalt tilbud til bogere med en psykisk lidelse og et samtidigt behandlingskrævende misbrug.

Sagsfremstilling

Aftalen om kommunernes økonomi for 2024 indeholder bl.a. at der fra 1. september 2024 skal ibrugtages regionale dobbeltdiagnosetilbud med en trinvis indfasning. Tilbuddene skal være fuldt indfaset i 2027. Rammerne for dobbeltdiagnose tilbuddene skal anvende Sundhedsstyrelsens faglige visitationsretningslinje i forbindelse med visitation til tilbuddet. (Se bilag)

Det nye dobbeltdiagnosetilbud dimensioneres på baggrund af registertræk på den faglige visitationsretningslinje samt tre eksperter på, hvor stor en andel af gruppen, der vil kunne indgå i tilbuddet efter fuld indfasning i 2027.

Sundhedsstyrelsens faglige visitationsretningslinje peger på at ved samtidig rusmiddelproblematik og psykisk ledelse, at integreret behandling er god praksis samt at der bør være kompetencer til at tilbyde en integreret og koordineret behandling. Intentionen med det nye integrerede tilbud vil på sigt kunne tilbyde en mere effektiv behandling til mennesker med en psykisk lidelse og samtidig rusmiddelproblematik. Intentionen er ligelides, at tilbuddet på sigt vil kunne bidrage til at opbygge en stræk fælles faglighed, på tværs af social- og sundhedsområdet ift. til målgruppen. Det integrerede tilbud kan dermed bidrage til at løfte den samlede indsats for mennesker med en psykisk lidelse og samtidig rusmiddelproblematik.

Visitationsretningslinjen for visitation til der regionale dobbeltdiagnosetilbud træder i kræft fra 1. september 2024 og skal anvendes på personer som har en aktuel kontakt til den regionale psykiatri og samtidig rusmiddelproblematik, men som ikke har et samtidigt forløb i den kommunale rusmiddelbehandling. Fra 1. juni 2025 skal den tillige anvendes på personer som har et samtidigt forløb i den kommunale rusmiddelbehandling og inden for det senest år har haft kontakt til den regionale psykiatri.

Fra den 1. juni 2026 finder retningslinjen også anvendelse på personer, som har aktuel kontakt til den kommunale rusmiddelbehandling, men som ikke aktuelt er i psykiatrisk behandling, men som er kendt med, eller hvor der er en stærk mistanke om, moderat til svær psykisk lidelse.

Sundhedsstyrelsens faglige visitationsretningslinje omfatter personer fra 18 år og opefter. Det er frivilligt at indgå i et behandlingsforløb, og det er op til borgerne at vælge, om de ønsker et integreret forløb eller et parallelt forløb, altså ønsker at fastholde, at rusmiddelbehandlingen foregår i det kommunale tilbud. Det er også muligt at vælge at indgå i behandling for enten den psykiske lidelse eller rusmiddelproblematikken.

Det er centralt, at det ikke er muligt for den regionale psykiatri at afvise at behandle mennesker med psykisk lidelse på grund af en samtidig misbrugsproblematik. Ligeledes kan rusmiddelbehandlingen heller ikke afvise at behandle mennesker med psykiske lidelse.

Visitation til det integrerede behandlingstilbud er bred, og kan foretages af almen praksis, rusmiddelbehandlingen, kommunal myndighed, sygehusafdeling eller Speciallægepraksis.

De relativt få patienter, som er i behandling med lægeordineret heroin i den fem kommunale klinikker, og som samtidig har en psykisk lidelse, der kræver behandling i den kommunale psykiatri, vil som udgangspunkt skulle tilbydes et tæt koordineret behandlingsforløb men er ikke omfattet af visitationsretningslinjen. Der er aktuelt ingen Odsherred borgere tilknyttet heroin-klinikkerne.

Det aktuelle i forhold til ovenstående i relation til Rusmiddelteamet

Overlæge Dorte Remmer, som er overlæge for Distriktspsykiatrien Vest (Odsherred, Kalundborg og Holbæk) har lagt op til et samarbejde med de tre Rusmiddelcentre i forhold til sparring og samarbejde om det kommende integrerede dobbeltdiagnose tilbud i Vest i en erkendelse af, at psykiatrien aktuelt ikke har så mange erfaringer med rusmiddelbehandling, både hvad angår den medicinske del og den socialfaglige del.

Rusmiddelteamet har allerede i praksis gennem årene haft et tæt og godt samarbejde med Distriktspsykiatrien omkring dobbeltbelastede borgere, men har forhåbninger til, at det nye tilbud vil sikre flere borgere med samtidigt rusmiddelbrug, især dem, som ikke i allerede er udredt, retten til at blive udredt og behandlet for deres psykiske lidelser – også selvom de ikke i første omgang er i stand til at slippe deres rusmiddelbrug.

Den gennemgribende ændring af eksisterende praksis, som er beskrevet i Visitationsretningslinjen, betyder at der er behov for at få afklaret om der er balance mellem det forventede fald i udgifterne til Rusmiddelteamet og finansieringen udmeldt i økonomiaftalen mellem KL og regeringen. Derudover er der behov for at sikre borgerne den bedst overgang fra et tilbud til et andet. Indtil aftalen er fuldt implementeret forsøges dette afklaret i samarbejde med regionen.

Økonomiaftalen på området medfører at, rusmiddelområdet skal finansiere overflytningen af opgaver til regionen med 105 t. kr. i 2024, og 751 t. kr. fra 2025 og frem.

Det forventes at Rusmiddelteamet i begyndelsen af 2024, har et overblik over antallet af borger, der bliver berørt af ændringen og de forventede økonomiske konsekvenser. Social-, Ældre og Psykiatriudvalget vil blive orienteret om konsekverne.

Lovgrundlag

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget, at:

1. tage orienteringen til efterretning

Beslutning

Ad 1: Taget til efterretning.

Bilag

Visitation til integreret behandling af mennesker med psykisk lidelse og samtidig rusmiddelproblematik

Punkt 146: Evaluering af dialogmøde 1. november og beslutning om tema for §18-puljen 2024

27.15.12-A00-23-3

Kompetence

Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget.

Beslutningstema

Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget skal evaluere dialogmødet med de frivillige sociale foreninger afholdt 1. november 2023. Ydermere skal udvalget beslutte, om der skal være et tema for §18-puljen i 2024 og i så fald hvilket, samt hvor stor en eventuel temapulje skal være.

Sagens opståen

Med udgangspunkt i retningslinjerne for §18 skal Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget afholde et årligt dialogmøde i november. Udvalget kan herpå vælge at afsætte en temapulje for §18-midlerne det efterfølgende år.

Sagsfremstilling

Ifølge Retningslinjer for tilskud til frivilligt socialt arbejde jf. Servicelovens §18 skal Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget hvert år i november måned afholde et årligt dialogmøde med de frivillige sociale foreninger.

Formålet med mødet er at fastholde dialogen mellem politikere og det frivillige sociale område i kommunen.

Endvidere skal temamødet danne baggrund for et eventuelt tema samt størrelsen af næste års §18-pulje og en eventuel temapulje.

Den 1. november 2023 afholdte Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget dialogmøde i Vig Forsamlingshus. Der var fremmødt ca. 40 personer fra omkring 20 forskellige frivillige sociale foreninger.

Programmet bestod af oplæg fra antropolog Anita Sørensen og efterfølgende cafedrøftelser.

Lovgrundlag

Servicelovens §18 og Retningslinjer for tilskud til frivilligt socialt arbejde jf. Servicelovens §18.

Økonomiske konsekvenser

§18-puljen for 2024 er på 718.000 kr.

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget at:

1. diskutere og evaluere afholdte dialogmøde 1. november 2023
2. beslutte om der skal være et tema for §18-puljen 2024.
3. beslutte hvilket tema, der skal være for §18-puljen 2024.

4. beslutte størrelsen af temapuljen for 2024.

Beslutning

Ad 1: Drøftet.

Ad 2: Tilslutter sig idéen om et tema.

Ad 3: Tema: Fællesskaber. Understøttelse af arrangementer, der fordrer samarbejdet mellem foreninger.

Ad 4: 200.000 kr. med mulighed for justeringer efter første ansøgningsrunde.

Punkt 147: Orientering om sygefravær pr. 30. september 2023

81.28.00-P05-22-1

Kompetence

Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget, Trivsels-, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget og Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget

Beslutningstema

Orientering om sygefraværdata til og med september 2023.

Sagens opståen

Trivsels-, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget er siden juni 2022 blevet forelagt en kvartalsvis status på sygefravær og personaleomsætning i Odsherred Kommune med benchmark på sammenlignelige kommuner. Chefgruppen og Hovedudvalget har på tilsvarende vis fået de samme informationer.

Vedlagt som bilag er de seneste sygefraværdata indholdende 3. kvartal, hvilket er de nyeste tilgængelige data.

Sagsfremstilling

Trivsels-, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget godkendte på mødet den 16. maj 2023 ([pkt. 55](#)), at den fremadrettede sygefraværsmæssige rapportering leveres med nyere data, og at der som konsekvens af dette kun leveres benchmarkdata og personaleomsætningsdata én gang årligt. Udvalget godkendte på samme møde tre differentierede sygefraværspcenter som måltal for kommunens afdelinger.

Sygefraværsmæssige rapportering er fortsat inddelt i de enkelte enheder og afdelinger under det enkelte center, som står i første kolonne. Der arbejdes med tre differentierede sygefraværspcenter som måltal for kommunens afdelinger, hhv. 4 %, 6 % og 8 %. Måltallene er blevet til ved benchmark af fravær på overenskomstområderne i hhv. Holbæk, Kalundborg, Lejre og Vordingborg kommuner, og på baggrund af drøftelser i Chefgruppen. Data er trukket i systemet KMD Opus (RI). Elever er som hidtil udeladt af oversigten, idet der ikke er de samme ansættelsesretlige reaktionsmuligheder over for elever som over for andre medarbejdere.

I anden kolonne (efter enheden/afdelingen) fremgår enhedens/afdelingens måltal for sygefravær, hhv. 4 %, 6 % og 8 %.

I tredje kolonne fremgår, hvor mange medarbejdere der har været ansat i enheden/afdelingen det seneste kvartal.

De næste kolonner viser sygefraværet i procent de seneste fem kvartaler.

Herefter følger kolonnerne "Sygdomsfravær (%) første fire kvartaler" samt "Sygdomsfravær (%) seneste fire kvartaler", hvor en farvemarkering i hvid indikerer, at enhedens/afdelingens sygefravær er lavere end måltallet, mens en markering i røde nuancer indikerer, at fraværspcenten er højere end måltallet (se forklaring på nuancer i rapporten, øverst til venstre).

I kolonnen længst til højre vises med en stigende eller faldende pil udviklingen i sygefraværet i enheder, der har et sygefravær, som ligger over måltallet. For at levere de seneste data kan opgørelsen indeholde enkeltstående måneder, som ikke indgår i den aktuelle kvartalsvise udvikling i sygefraværet. Disse måneder vil indgå i den følgende opgørelse i de dertilhørende kvartaler.

Lovgrundlag

Arbejds miljøloven.

Arbejdstilsynets bekendtgørelser om arbejdets udførelse (nr. 1234 af 29. oktober 2019).

Den lokale [MED-aftale](#).

Odsherred Kommunes [Personalepolitik](#).

Odsherred Kommunes [Sygefraværspolitik](#) samt [Indsatsmodel for håndtering af sygefravær](#).

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

En ensartet sygefraværspolitik er vigtig i forhold til de indsatser, der bliver sat i gang i organisationen for at forebygge og begrænse sygefravær.

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktionen indstiller til Børne-, Unge- og Uddannelsesudvalget, Trivsels-, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget og Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget at:

1. tage orienteringen om sygefraværet til efterretning.

Beslutning

Ad 1: Taget til efterretning.

Bilag

Odsherred Kommune Sygefravær pr 30-9-2023

Punkt 148: Meddelelser til og fra formanden

00.22.04-G01-22-4

Sagsfremstilling

Meddelelser til/fra formanden.

Beslutning

Ingen meddelelser.

Punkt 149: Nyt fra medlemmernes deltagelse i råd, nævn og bestyrelser

00.22.04-G01-22-4

Sagsfremstilling

Rådet for Socialt Udsatte: Lis Ingemann, Maria Liv Holck og Annette Schjermer Voss Møller.

Handicaprådet: Maria Liv Holck, Kim Buurskov og Lis Ingemann.

Beslutning

Intet nyt.

Punkt 150: Meddelelser fra administrationen

00.22.04-G01-22-4

Sagsfremstilling

Administrationen orienterer udvalget om aktuelle sager.

Beslutning

Administrationen orienterede om:

- Lukning af Precare - der kommer en sag på dagsordenen på kommende udvalgmøde.
- Midlertidig nedlukning af 6 pladser på Sejrsbo. Udvalget bliver forelagt en større analyse og en beslutningssag på udvalgmødet til februar 2024.
- AT-påbud på Lynghuset. Der kommer en sag på udvalgmødet til januar 2024.
- Ledelsessituationen på Solvognen, Sejrsbo og Lynghuset.
- Om tilskud til kompetenceudvikling på Grønnehaven. Der kommer en sag på dagsordenen på kommende udvalgmøde.
- En klage vedrørende Vendepunktet.
- Personalemangel i rusmiddelteamet og ungevejledningsteamet.
- Muligheden for at besøge en sygeplejerklinik - udvalget ønsker at besøge/holde møde i klinikken.
- Studie- og fritidsjob på plejecentre.
- At arbejdet med demenshuset pt. er sat i bero. Udvalget forelægges en sag primo 2024 med drøftelse af strategien og indsats for demenshus

Punkt 151: Årshjul

00.22.04-G01-22-4

Kompetence

Social- Ældre- og Psykiatriudvalget.

Beslutningstema

Orientering til efterretning.

Sagens opståen

Sagsfremstilling

Via årshjulet får udvalget løbende et overblik om, hvilke sager der er på de kommende udvalgmøder. Årshjulet vil være på dagsordenen som fast punkt og opdateres løbende mellem udvalgmøderne med sager samt udvalgsaktiviteter.

Lovgrundlag

Økonomiske konsekvenser

Administrative, miljømæssige og sundhedsmæssige konsekvenser

Udtalelser og høring

Administrativ indstilling

Direktøren indstiller til Social-, Ældre- og Psykiatriudvalget, at:

1. tage orienteringen til efterretning.

Beslutning

Ad 1: Taget til efterretning.

Bilag

Rulledagsorden november 2023

Punkt 152: Underskriftsside

00.22.04-G01-22-4

Sagsfremstilling

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

Beslutning

Godkendt.